

НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ ДО 2030 ГОДА**

Принят
Постановлением
Новгородской областной Думы
от 27.06.2012 N 224-5 ОД

(в ред. Областного [закона](#) Новгородской области
от 31.10.2013 N 372-ОЗ)

Статья 1

Принять [Стратегию](#) социально-экономического развития Новгородской области до 2030 года.

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу со дня, следующего за днем его официального опубликования.

Губернатор области
С.Г.МИТИН

Великий Новгород
9 июля 2012 года
N 100-ОЗ

Приложение
к областному закону
"О Стратегии социально-экономического
развития Новгородской области до 2030 года"

**СТРАТЕГИЯ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
ДО 2030 ГОДА**

(в ред. Областного [закона](#) Новгородской области
от 31.10.2013 N 372-ОЗ)

Общие положения

Основной целью разработки и реализации Стратегии социально-экономического развития Новгородской области до 2030 года (далее - "Стратегия-2030") является повышение уровня и качества жизни населения области, формирование благоприятных условий социально-экономического развития области на долгосрочную перспективу.

"Стратегия-2030" направлена на обеспечение реализации на территории области основных положений [Концепции](#) долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года N 1662-р.

Основополагающими принципами формирования "Стратегии-2030" являются:

необходимость сохранения особой роли области как региона, исторически тесно связанного со становлением российской государственности;

обеспечение устойчивого социально-экономического развития области как региона на границе Центрального и Северо-Западного федеральных округов с диверсифицированной экономикой, устойчивой к динамической системе вызовов;

формирование комплексного подхода к решению демографических, миграционных, социальных и экономических вопросов.

В "Стратегии-2030" скоординированы основные направления развития производственной и социальной инфраструктуры с учетом территориального распределения ресурсной базы, трудовых ресурсов и межрегиональной экономической интеграции.

"Стратегия-2030" разработана на основе:

стратегического анализа социально-экономического развития области;

определения устойчивых конкурентных преимуществ области и их оценки на среднесрочную и долгосрочную перспективу;

проведения анализа основных проблем (ограничений) социально-экономического развития области на средне- и долгосрочную перспективу;

проведения анализа потенциала развития основных секторов экономики области на среднесрочную и долгосрочную перспективу;

разработки сценариев, определения приоритетных направлений и задач социально-экономического развития области;

определения приоритетных направлений деятельности органов государственной власти области, ориентированных на достижение целевых параметров развития области.

I. Стратегический анализ социально-экономического развития области

1. Общая характеристика области

Новгородская область - одна из древнейших историко-культурных территорий Российской Федерации. Именно в Великом Новгороде произошло образование в IX веке княжеской резиденции у истоков Волхова, на торговом пути "из варяг в греки", ставшей основой древнерусской государственности.

Административный центр области - Великий Новгород, основан в 859 году.

В состав области входят города областного значения - Боровичи, Великий Новгород, Старая Русса и двадцать один административный район: Батецкий, Боровичский, Валдайский, Волотовский, Демянский, Крестецкий, Любытинский, Маловишерский, Марёвский, Мошенской, Новгородский, Окуловский, Парфинский, Пестовский, Поддорский, Солецкий, Старорусский, Хвойнинский, Холмский, Чудовский, Шимский.

Область насчитывает 10 городов, 11 поселков городского типа и 3728 сельских населенных пунктов. Городское население составляет 71 процент всего населения области. Численность трудоспособного населения - около 400 тысяч человек. Средний возраст работающих - 40 лет, практически каждый второй из них имеет высшее или среднее профессиональное образование.

Сегодня область - экономически развитый регион Северо-Запада России, привлекательный для инвесторов и партнеров не только субъектов Российской Федерации, но и из стран ближнего и дальнего зарубежья. Глубокие исторические традиции, историко-культурное наследие,

географическое положение Новгородской земли, темпы экономического развития являются тем естественным потенциалом, который определяет сегодня основы экономического и культурного развития области.

2. Анализ экономико-географического положения области

Территория области составляет 54,5 тыс. кв. км, простирается с запада на восток на 385 км, с севера на юг - на 250 км, граничит с Псковской, Тверской, Ленинградской и Вологодской областями.

Область выгодно расположена между двумя крупными городами - в 100 км от Санкт-Петербурга и в 400 км от Москвы, имеет близкий доступ к портам, аэропортам, таможенным терминалам.

Через территорию области пролегают основные железнодорожные и автотранспортные магистрали, соединяющие Москву с Санкт-Петербургом, странами Балтии и Скандинавии. С точки зрения логистики это позволяет обеспечить самые удобные способы транспортного сообщения.

3. Анализ природно-ресурсного потенциала области

На территории области имеются разнообразные полезные ископаемые нерудного происхождения. Наибольшее промышленное значение имеют разведанные месторождения огнеупорных глин, известняков, строительных и кварцевых песков, валунно-гравийно-песчаного материала. По запасам торфа область занимает одно из ведущих мест в европейской части страны. В области разведано 1435 месторождений торфа с суммарными запасами 1717 млн. тонн (при 40-процентной условной влаге), что позволяет существенно увеличить объем добычи торфа. Для использования этих полезных ископаемых в области имеется сеть горнодобывающих, перерабатывающих и потребляющих производств.

Разведано 282 месторождения озерного сапропеля и 102 месторождения (участка месторождений) пресных подземных вод.

Общая площадь лесов области составляет 4,1 млн. га, в том числе покрытая лесной растительностью - 3,5 млн. га.

В составе лесов области преобладают мягколиственные насаждения - 65 процентов, доля хвойных - 35 процентов, твердолиственные породы практически отсутствуют, их доля - 0,07 процента.

В соответствии с утвержденными лесохозяйственными регламентами лесничеств расчетная лесосека (ежегодный допустимый объем изъятия древесины) по области на 2011 год и последующие годы составляет 8,6 млн. куб. м, в том числе по хвойному хозяйству - 2,0 тыс. куб. м.

За последние 5 лет в среднем за год заготовка древесины по области составляла 3,5 млн. куб. м, или 40 процентов от расчетной лесосеки.

4. Анализ демографической ситуации в области

Население области на 1 января 2012 года составляет 629,7 тыс. человек. По численности населения область занимает 10-е место в Северо-Западном федеральном округе и 68-е место по России.

Плотность населения - 11,6 человека на кв. км (55-е место в России).

Великий Новгород концентрирует в себе 34,9 процента населения области.

Область относится к числу регионов с пониженным уровнем урбанизации - 70,6 процента при среднем по Российской Федерации - 73,9 процента (40-е место в России).

Плотность сельского населения увеличивается вблизи городов и основных транспортных коридоров. Там же концентрируется более 80 процентов всех крупных сельских поселений области.

Население области представлено более чем 100 национальностями: русские - 95,1 процента, украинцы - 1,2 процента, белорусы и цыгане - по 0,6 процента, другие национальности - 2,5 процента.

Рождаемость в области в 2011 году составила 11,3 родившихся в расчете на 1000 человек населения, что соответствует уровню 2010 года и является наибольшим значением за последние 20 лет.

Улучшение демографической ситуации в последние годы определяется рождением вторых и последующих детей. Так, за последние 10 лет рост рождаемости напрямую связан с увеличением рождения в семье вторых детей на 81,5 процента и третьих детей - на 62 процента при одновременном снижении доли женщин детородного возраста.

Коэффициент смертности в 2011 году уменьшился до 18,4 умерших в расчете на 1000 населения с максимального значения 23,5 в 2003 году. За последние 13 лет в области зарегистрировано наименьшее число умерших - 11,6 тысячи человек.

Анализ естественного движения населения области показывает, что естественная убыль населения, максимальный уровень которой наблюдался в 2003 году (14,3 на 1000 человек), ежегодно сокращается. В 2011 году за счет продолжающегося роста рождаемости и снижения смертности естественная убыль сократилась к уровню 2003 года в 2,2 раза.

Миграционные процессы с 1999 года существенного влияния на изменение численности населения области не оказывали. В 2011 году миграционный прирост компенсировал естественную убыль населения на 32,5 процента. Это наибольший показатель за последние 13 лет.

Увеличение миграционного прироста при сокращении естественной убыли привело к замедлению темпов сокращения численности населения области до уровня 1998 года - 99,5 процента.

5. Анализ экологической ситуации в области

Проблемы охраны окружающей среды начали обостряться в области с 1960 - 80-х годов, когда в эксплуатацию вводились крупные объекты промышленности, животноводческие комплексы и фермы, происходила концентрация средств производства на ограниченных территориях без учета возможных предельных нагрузок на природные ресурсы.

Опасность для окружающей среды представляют трансграничные поступления различных химических веществ на территорию области, так как они превышают выбросы от собственных источников. Например, по соединениям серы - более чем в 40 раз, оксиду азота - в 160 раз. В процентном соотношении более половины (55 процентов) всего импорта серы приходится на соседние регионы России, Польшу, Германию, еще 24 процента - на Беларусь, Эстонию и Украину. Наибольшее влияние оксидов азота оказывают поступления от регионов России, Польши, Германии (45 процентов).

Многоотраслевая хозяйственная структура, наличие в области крупных, средних и мелких промышленных и сельскохозяйственных предприятий, привлечение инвестиций обуславливают образование значительного количества и разнообразия отходов производства и потребления.

По данным государственной статистической отчетности, ежегодно в области образуется более 1 млн. тонн отходов производства и потребления (в 2011 году - 1,307 млн. тонн), при этом захоранивается на полигонах и санкционированных свалках бытовых отходов и объектах размещения отходов, принадлежащих предприятиям, примерно 300 тыс. тонн отходов, в основном бытовой мусор 4 и 5 классов опасности. Таким образом, в области достигнут один из самых высоких показателей по использованию и переработке отходов в Российской Федерации. Это в первую очередь предприятия по переработке отходов деревообработки, макулатуры, ломов цветных металлов. Переработка бытовых отходов с помощью даже самых современных мировых технологий оказывает на население и окружающую среду значительно большее негативное воздействие. Наиболее безвредным и выгодным способом захоронения отходов для государств, имеющих свободную территорию, является захоронение на специальных полигонах твердых бытовых отходов (далее - ТБО).

Отвечают экологическим нормативам и требованиям ([СанПин 2.1.7.1038-01](#) "Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов") 7 полигонов ТБО: в Великом Новгороде, Поддорском, Новгородском, Маловишерском, Батецком, Хвойнинском районах, первая очередь полигона в Старорусском районе.

Реконструкция существующих санкционированных свалок, строительство новых полигонов

для захоронения ТБО в муниципальных районах является одной из важных стратегических экологических задач в области.

Необходим переход к комплексной системе управления отходами, которая позволит внедрить новые технологии по утилизации и переработке отходов для того, чтобы разгрузить полигоны бытовых отходов, продлить срок их эксплуатации и решить проблему переработки отходов.

Важнейшей проблемой является организация селективного сбора и сортировка отходов перед их удалением с целью извлечения полезных и возможных к повторному использованию компонентов.

На сегодняшний день частичная сортировка отходов в области существует только на сортировочно-перегрузочном пункте в Великом Новгороде на базе закрытого акционерного общества "Новгородское спецавтохозяйство".

Таким образом, необходима разработка комплексной системы управления отходами и вторичными материальными ресурсами в целом по области.

Все большее значение приобретает проблема вывоза отходов на дальнее расстояние. На сегодняшний день экономически целесообразным считается транспортировка на расстояние, не превышающее 40 - 50 км.

В связи с тем что во многих районах образуется очень незначительное количество твердых бытовых отходов и они удалены от центров переработки на значительные расстояния, целесообразным является обезвреживание отходов в этих районах на новых полигонах ТБО с установками по прессованию и брикетированию отходов.

Почти для всех районов области актуальной проблемой остается наличие несанкционированных свалок, которые необходимо ликвидировать. В первую очередь в Новгородском, Боровичском, Старорусском, Окуловском, Валдайском, Солецком и Чудовском районах.

Следует также уделить особое внимание размещению небольших, рассчитанных только на собственные нужды предприятий по переработке ртутьсодержащих отходов и использованных автомобильных покрышек. Главным приоритетом должно стать использование возвратной тары - создание разветвленной сети пунктов сбора стеклянной и пластиковой посуды. Практиковать повсеместную замену пластиковых пакетов на разлагающуюся упаковку из переработанного картона и бумаги.

Из-за отсутствия, недостаточной мощности или неудовлетворительного технического состояния очистных сооружений сточных вод, канализационных сетей и насосных станций в некоторых районных центрах и населенных пунктах продолжается сброс загрязненных и недостаточно очищенных сточных вод в открытые водоемы, используемые для хозяйственно-питьевого водоснабжения, в целях рекреации, спортивного и любительского рыболовства.

В то же время многие из работающих на территории области очистных сооружений осуществляют очистку сточных вод до проектных параметров и параметров, установленных технологическими регламентами. В частности, достигнуты проектные параметры по основным загрязняющим веществам на биологических очистных сооружениях (далее - БОС) городов Великий Новгород, Боровичи, Чудово, Пестово и др.

По-прежнему не имеют биологических очистных сооружений 3 районных центра области - п. Волот, с. Марёво, с. Поддорье. Не решены вопросы с очисткой сточных вод на ливневых выпусках в Великом Новгороде и всех районных центрах области.

На территории области находится около 50 гидротехнических сооружений (далее - ГТС), в том числе 8 бесхозных. Требуется проведение работ по определению собственников бесхозных ГТС, их ремонту, а в случае нецелесообразности дальнейшей эксплуатации - их ликвидации.

Степень загрязнения атмосферного воздуха относится к числу приоритетных факторов, влияющих на окружающую среду. Одним из показателей качества атмосферного воздуха является интенсивность загрязнения его выбросами различных источников (в том числе промышленных предприятий и транспорта, в первую очередь - автомобильного).

В последние годы наблюдается стабилизация показателей качества атмосферного воздуха как в городских, так и в сельских поселениях области, что соответствует средним показателям по

Российской Федерации.

Газификация организаций энергетики и промышленности позволит ликвидировать основные источники выбросов сернистого газа и пыли.

Ликвидация неорганизованных источников загрязнения воздушного бассейна, в первую очередь в организациях стройиндустрии, уменьшит количество пыли в атмосфере.

Использование нетрадиционных видов энергии уменьшит поступление в воздушный бассейн области оксидов азота, окиси углерода, сернистого газа, пыли и других загрязняющих веществ. Приоритетным направлением в данном случае является использование возобновляемых и доступных в нашей местности источников энергии, а также перевод котельных на использование биотоплива. В частности, существует возможность использовать в качестве биотоплива древесные гранулы (пеллеты), производство которых может также решить проблему утилизации большого объема отходов древесины.

Стратегической целью государственной политики в области экологии является сохранение природных систем, поддержание их целостности и жизнеобеспечивающих функций для устойчивого развития общества, поддержания и восстановления природы, оптимизация сетей особо охраняемых природных территорий (далее - ООПТ), повышения качества жизни, улучшения здоровья населения и демографической ситуации, обеспечения экологической безопасности.

На первый план выдвинуты задачи, которые касаются вопросов нормативного правового обеспечения ведения ООПТ, а также обеспечения квалифицированными кадрами по вопросам охраны живой природы в области.

6. Анализ потенциала сложившейся структуры экономики области

Объем валового регионального продукта (далее - ВРП) области ежегодно увеличивается. В 2010 году он составил 127,3 млрд. рублей и по сравнению с предыдущим годом увеличился на 2,3 процента.

Основу экономического потенциала области составляют промышленность (доля в структуре ВРП 35 процентов), сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство (9,3 процента), транспорт и связь (10,7 процента), строительство (8,4 процента), оптовая и розничная торговля (13,8 процента). Их суммарная доля составляет 77,2 процента. На сферу услуг (образование, здравоохранение, финансовая деятельность, операции с недвижимым имуществом и др.) приходится 22,8 процента.

Производственно-промышленный комплекс представлен 1658 организациями, из них активную производственную деятельность осуществляют 1539 организаций, в том числе 156 крупных и средних организаций.

Промышленность области представлена в основном обрабатывающими производствами, в состав которых входят следующие виды экономической деятельности:

- производство пищевых продуктов;
- текстильное и швейное производство;
- обработка древесины и производство изделий из дерева;
- целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность;
- химическое производство;
- производство резиновых и пластмассовых изделий;
- производство прочих неметаллических минеральных продуктов;
- металлургическое производство и производство готовых металлических изделий;
- производство машин и оборудования;
- производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования;
- производство транспортных средств и оборудования;
- прочие производства.

Промышленность области формирует 49,5 процентов всей полученной прибыли, в ней занято 26,6 процента работающего населения. В основном промышленность сосредоточена в областном центре (30 процентов количества предприятий и более 50 процентов объема выпуска промышленной продукции) и городах Боровичи, Старая Русса, Чудово.

На территории области в 2011 году осуществляли деятельность 109 организаций с участием

иностранный капитал (без субъектов малого предпринимательства).

Оборот организаций с участием иностранного капитала составил 34,6 процента в обороте крупных и средних организаций всех видов деятельности. Основная часть оборота обеспечена организациями обрабатывающих производств (75,5 процентов), производства и распределения электроэнергии, газа и воды (13,1 процента), оптовой и розничной торговли (7,7 процента).

Сельское хозяйство является одним из основных направлений развития экономики области. Внедрение новых технологий, повышение эффективности сельского хозяйства оказывают влияние на развитие производства в смежных секторах экономики.

В области производством сельскохозяйственной продукции по состоянию на 01.01.2012 занимается 160 организаций, 409 крестьянских (фермерских) хозяйств и более 180 тысяч личных подсобных хозяйств.

Валовая продукция сельского хозяйства области в хозяйствах всех категорий в 2011 году составила 18166 млн. рублей, при этом на долю сельскохозяйственных организаций приходится 53,3 процента. Рост производства в 2011 году в хозяйствах всех категорий составил 16,1 процента, в основном за счет увеличения производства мяса (120,6 процента к уровню 2010 года) и картофеля (138,8 процента). Доля производства продукции отраслей животноводства в общем объеме производства продукции сельского хозяйства составила 58,7 процента.

В области действуют 856 строительных организаций. В строительстве области занято 7 процентов от численности занятых в экономике области.

Объем работ, выполненных по виду экономической деятельности "Строительство", в 2011 году составил 15,8 млрд. рублей (78,5 процента к 2010 году).

В 2011 году введено в действие жилых домов за счет всех источников финансирования 272,5 тыс. кв. м. Ввод жилья относительно 2010 года увеличился на 12,2 процента, по индивидуальным застройщикам - на 7,1 процента. Ввод в действие жилых домов на душу населения достиг 0,43 кв. м (в 2010 году - 0,38 кв. м).

По виду экономической деятельности "Транспорт и связь" в области действует 882 организации. Доля занятых на предприятиях транспорта и связи в общей численности занятых составляет 7,3 процента.

Грузооборот составил 814,4 млн. тонно-километров, 141,9 процента, пассажирооборот - 810,3 млн. пассажирокилометров, 98,1 процента.

В торговле занято 13,9 процента населения, занятого в экономике области.

Оборот розничной торговли за 2011 год составил 67745,7 млн. рублей или 105,8 процента к уровню 2010 года. Оборот розничной торговли на душу населения увеличился по сравнению с 2010 годом на 6,6 процента и составил 107,3 тыс. рублей.

В 2011 году оборот оптовой торговли организаций области составил 45639,9 млн. рублей, что выше предыдущего года на 29,5 процента.

В лесопромышленном комплексе области работают порядка 600 организаций (из них крупных и средних - 45) с общей численностью 9 тыс. человек. Переработкой леса занимается более 220 лесопромышленных организаций с численностью работающих 5 тыс. человек.

В 2011 году освоение расчетной лесосеки составило 45 процентов.

Причинами неэффективного использования лесных ресурсов области являются наличие в составе лесов области 65 процентов мягколиственных пород, которые на сегодняшний день менее привлекательны для лесоперерабатывающей промышленности, и отсутствие необходимых лесных дорог для освоения лесосечного фонда в полном объеме (2,9 км на 1000 га лесных земель).

Главным направлением региональной политики области для обеспечения рационального использования и охраны лесов должно стать развитие долгосрочных арендных отношений, позволяющих обязать арендаторов заниматься не только вырубкой, но и восстановлением лесного фонда.

КонсультантПлюс: примечание.

Постановлением Администрации Новгородской области от 05.12.2011 N 676 в Постановление Администрации Новгородской области от 28.06.2011 N 278, утвердившее долгосрочную областную целевую **программу** "Использование, охрана, защита и воспроизводство

лесов Новгородской области на 2011 - 2020 годы" внесены изменения, в соответствии с которыми [название](#) программы следует читать "Развитие лесного хозяйства Новгородской области на 2011 - 2020 годы".

С целью совершенствования управления лесами и развития лесного хозяйства и лесопромышленного комплекса области продолжится реализация мероприятий долгосрочной областной целевой [программы](#) "Использование, охрана, защита и воспроизводство лесов Новгородской области на 2011 - 2020 годы", утвержденной постановлением Администрации области от 28.06.2011 N 278.

7. Анализ межбюджетных отношений, налогового потенциала и финансового состояния организаций

В последние годы консолидированный бюджет области исполнялся с дефицитом. В 2011 году доходы бюджета превысили произведенный объем расходов. Профицит составил 47,6 млн. рублей.

К 2011 году по сравнению с 2005 годом доходы бюджета выросли в 2,5 раза, расходы - в 2,7 раза. Объем безвозмездных перечислений из федерального центра за этот период увеличился в 3,1 раза.

Основными источниками доходов консолидированного бюджета области были налог на прибыль организаций и налог на доходы физических лиц. Их совокупный удельный вес в 2011 году составил 62 процента, в 2010 году - 44,4 процента. Безвозмездные поступления с федерального уровня осуществлялись в виде дотаций, субвенций, субсидий. Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов консолидированного бюджета в 2011 году составила 27 процентов, в 2010 году - 23,8 процента.

Расходы социальной направленности составляют более половины всех расходов консолидированного бюджета области.

Формирование бюджетов муниципальных районов характеризовалось высокой долей безвозмездных поступлений. От всех доходов они составляли в 2011 году 64,2 процента, в 2010 году 64,5 процента, в 2009 году 63,5 процента, в 2005 году 60,1 процента.

Сальдированный финансовый результат организаций области за последние годы складывался стабильно положительный. Снизилась доля убыточных организаций с 37,9 до 22,6 процента.

В формировании прибыли на долю обрабатывающих производств приходится около 63 процентов прибыли рентабельно работающих организаций.

Наибольшее количество прибыльных организаций отмечено в производстве прочих неметаллических минеральных продуктов (88,9 процентов от общего числа), в целлюлозно-бумажном производстве, издательской и полиграфической деятельности (83,3 процента), в сельском хозяйстве, охоте и лесном хозяйстве (80 процентов), в производстве машин и оборудования (76,9 процента), в сфере образования (75 процентов), в металлургическом производстве и производстве готовых металлических изделий (72,7 процента), в производстве пищевых продуктов, включая напитки, и табака (72,4 процента).

Объем кредиторской задолженности на 1 января 2012 года составил 24,3 млрд. рублей, вырос в 2011 году по сравнению с предыдущим годом на 6,2 млрд. рублей, или 22 процента. Объем дебиторской задолженности составил 40,4 млрд. рублей, вырос на 6,6 млрд. рублей, или на 19,6 процента. Увеличение произошло в основном за счет организаций обрабатывающих производств, чья доля составила 55,3 процента от всего объема дебиторской задолженности.

8. Анализ бизнес-климата и инновационного потенциала в области

Число организаций, осуществляющих технологические инновации в области, заметно растет в следующих видах экономической деятельности:

- 1) обработка древесины и производство изделий из дерева - с 6,7 процента в 2007 году до

9,1 процента в 2011 году;

- 2) производство машин и оборудования - с 25 процентов до 27,3 процента;
- 3) производство электрооборудования - ежегодно на уровне 45 процентов;
- 4) металлургическое производство и производство готовых металлических изделий - до 9,1 процента.

В то же время в области отсутствуют организации, объединенные единым технологическим циклом, так называемые кластеры.

В числе принципиальных по важности критериев экономической политики области можно выделить следующие:

- 1) последовательность и непрерывность экономических преобразований, проводимых в области;
- 2) применение нормативных правовых актов области, предусматривающих предоставление налоговых льгот по региональным налогам;
- 3) обеспечение стабильных условий деятельности организаций, реализующих инвестиционные проекты на территории области;

4) действие налоговых льгот по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в областной бюджет, для кредитных организаций, финансирующих инвестиционные проекты, одобренные Администрацией области в соответствии с областным [законом](#) от 11.06.98 N 29-ОЗ "Об инвестиционной деятельности в Новгородской области";

5) действие налоговых льгот в соответствии с областным [законом](#) от 21.12.2009 N 654-ОЗ "О государственной поддержке коммерческих организаций на территориях Батецкого, Волотовского, Маревского, Парфинского и Поддорского районов и наделении органов местного самоуправления Новгородской области отдельными государственными полномочиями по оказанию государственной поддержки коммерческим организациям".

В сфере малого и среднего предпринимательства действует 4591 малое предприятие (с учетом микропредприятий), 111 средних предприятий и 17,6 тысяч индивидуальных предпринимателей.

На каждую 1000 человек населения в среднем по области приходится 11 малых и средних предприятий - юридических лиц и 23 индивидуальных предпринимателя.

Основное количество малых и средних предприятий - юридических лиц осуществляют деятельность в сфере оптовой и розничной торговли, ремонта автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования (32 процента), операций с недвижимым имуществом, аренды и предоставления услуг (20 процентов), добычи полезных ископаемых, обрабатывающих производств и распределения газа и воды (13 процентов) и строительства (12 процентов).

В целях развития малого и среднего бизнеса на территории области реализуется областная целевая [программа](#) "Развитие малого и среднего предпринимательства на 2008 - 2012 годы". В рамках реализации мероприятий этой программы:

1) создан областной Совет по развитию малого и среднего предпринимательства при Губернаторе области;

2) сформирована необходимая нормативная правовая база;

3) осуществляется финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства: субсидирование части лизинговых платежей по договорам лизинга, субсидирование части расходов экспортно-ориентированных компаний, субсидирование части производственных затрат инновационных компаний, субсидирование выставочной деятельности, субсидирование затрат по вовлечению молодежи в предпринимательскую деятельность;

4) на базе Новгородского фонда поддержки малого предпринимательства созданы структурные подразделения: фонд содействия кредитованию, фонд микрофинансирования для предоставления льготных займов субъектам малого предпринимательства, центр координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства;

5) бюджетам муниципальных районов области предоставляются субсидии из областного бюджета на реализацию мероприятий поддержки малого и среднего предпринимательства, осуществляется поддержка развития предпринимательства в монопрофильных муниципальных образованиях области.

9. Анализ инфраструктурной обеспеченности области

Устойчивое поступательное развитие экономики региона требует согласованного опережающего развития энергетического комплекса, транспортной инфраструктуры, строительства жилья и социальных объектов.

В связи с этим необходимо провести ряд мероприятий по развитию электросетевого хозяйства и генерации:

1) энергетическая система области состоит из Новгородской ТЭЦ открытого акционерного общества "Территориальная генерирующая компания N 2", ГТ ТЭЦ "Новгородская" открытого акционерного общества "Энергомашкорпорация", ряда небольших блок-станций, снабжающих электроэнергией и теплом собственные промышленные предприятия, магистральных и распределительных сетей, проходящих по территории области.

Энергетическая система области входит в состав Объединенной энергетической системы Северо-Запада, является дефицитной по мощности и электроэнергии, дефицит покрывается за счет перетоков из соседних энергосистем Объединенной энергетической системы Северо-Запада и Объединенной энергетической системы Центра. Установленная электрическая мощность электростанций области составляет 414 МВт.

Тепловые электростанции области работают на привозном топливе (природный газ, кузнецкий уголь). В топливном балансе области доминирует газ (свыше 75 процентов суммарного потребления топлива), нефтепродукты составляют около 15 процентов.

Электрическая энергия поступает в область в основном по линиям высокого напряжения (330 кВ), через 5 базовых подстанций 330 кВ: "Чудово", "Окуловская", "Новгородская", "Юго-Западная" и "Старорусская". Электрическая мощность основных силовых трансформаторов филиала открытого акционерного общества "ФСК ЕЭС" Новгородское предприятие магистральных электрических сетей России, на чьем балансе состоят электросетевые объекты 330 кВ, составляет 1350 МВА.

Электроснабжение потребителей области осуществляется по электрическим сетям филиала открытого акционерного общества "МРСК Северо-Запада" "Новгородэнерго", где напряжение понижается до 110-35/10-6 кВ. Общая установленная трансформаторная мощность филиала открытого акционерного общества "МРСК Северо-Запада" "Новгородэнерго" на напряжении 110-35 кВ составляет 1962,8 МВА. Общая протяженность линий электропередачи 35 кВ и выше в области составляет более 4470 км.

В электрических сетях Новгородской энергосистемы наблюдаются большие потери электроэнергии - 607,4 млн. кВт/ч за 2011 год, что составляет 15,7 процента от отпуска в сеть. Общий износ электрических сетей и энергооборудования подстанций составляет в среднем 60 процентов;

2) теплоснабжение потребителей обеспечивается теплоэлектростанциями, котельными промышленных предприятий и коммунальными котельными.

Суммарная мощность источников теплоснабжения области составляет более 3300 Гкал/час. Суммарная мощность ТЭЦ составляет более 300 Гкал/час. Суммарная мощность котельных составляет 2939 Гкал/час.

Основные проблемы теплового хозяйства области:

моральный и физический износ оборудования и теплопроводов;
использование устаревших технологий производства тепловой энергии;
сверхнормативные потери тепла;

3) газоснабжение области осуществляется природным и сжиженным газом.

По территории области проходят 2 магистральных газопровода: МГ "Торжок - Валдай - Псков - Рига" и МГ "Серпухов - Белоусово - Санкт-Петербург", а также магистральный нефтепровод "Ярославль - Кириши - Приморск".

В настоящее время в области проводится комплекс мероприятий по газификации населенных пунктов. Уровень газификации природным газом области на начало 2012 года составляет 54,2 процента. Газ подается в поселения 12 муниципальных районов и городской округ Великий Новгород.

10. Анализ развития социальной инфраструктуры области

Социальная сфера области представлена государственными и муниципальными учреждениями образования, здравоохранения, культуры и искусства, физической культуры и спорта, социального обслуживания:

1) сеть дошкольных образовательных учреждений (далее - ДОУ) в области составляет 254 единицы. Численность детей, в ДОУ составляет 33,4 тыс. человек. Численность детей не обеспеченных местами на 01.01.2012, - 819 человек.

В настоящее время имеется необходимость в строительстве новых детских садов (не менее 10 объектов), а также в капитальном ремонте и реконструкции действующих зданий школ и детских садов.

Общее число общеобразовательных школ всех типов и видов в области составляет 225 единиц с численностью учащихся более 57 тыс. человек.

Следует отметить, что часть зданий и сооружений учебных заведений требуют капитального ремонта. Не все школы обеспечены водоснабжением и водоотведением, центральным отоплением.

Высшее, начальное и среднее профессиональное образование представлены: Новгородским государственным университетом имени Ярослава Мудрого (далее - НовГУ) (10,6 тыс. учащихся) и 10 филиалами негосударственных ВУЗов и ВУЗов субъектов Российской Федерации (8,4 тыс. учащихся), 13 учреждениями среднего профессионального образования (8,5 тыс. учащихся), 11 учреждениями начального профессионального образования (3,9 тыс. учащихся). Всего в учреждениях профессионального образования, расположенных на территории области, обучается более 31,4 тыс. учащихся.

Профессиональное образование структурировано по уровням:

среднее профессиональное образование (далее - СПО), реализуется в колледжах университета;

высшее профессиональное образование (далее - ВПО) реализуется на факультетах и, в свою очередь, имеет три уровня: неполное высшее образование - 1-й уровень; базовое ВПО (бакалавриат) - 2-й уровень; полное ВПО (магистратура, обучение по специальностям) - 3-й уровень;

послевузовское профессиональное образование: аспирантура, докторантура, ординатура, интернатура.

Учреждения СПО области различны по организационно-правовой форме и ведомственной принадлежности. В настоящее время из 13 учреждений - 11 учреждений являются государственными (84,6 процента) и два учреждения - негосударственными (15,4 процента). Кроме того, реализация программ среднего профессионального образования осуществляется в многопрофильном колледже НовГУ. В ведении области находятся 9 средних специальных учебных заведений.

Подготовка кадров на территории области осуществляется по 40 профессиям начального, 65 специальностям среднего и 75 специальностям и направлениям подготовки высшего профессионального образования, по 400 дополнительным профессиональным программам.

Развивается система дополнительного образования детей. В системе образования функционирует 33 учреждения дополнительного образования детей, осуществляющих деятельность в разных направлениях: спортивно-оздоровительного, художественно-эстетического, научно-технического, эколого-биологического, туристско-краеведческого, военно-патриотического и других. В учреждениях дополнительного образования детей занимается 75 тыс. человек в возрасте от 5 до 18 лет;

2) в Новгородской области в государственной системе здравоохранения осуществляет деятельность 81 медицинская организация. С 1 января 2012 года в соответствии с Федеральным [законом](#) от 29 ноября 2010 года N 313 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" муниципальные учреждения здравоохранения переданы в государственную собственность.

Амбулаторно-поликлиническая помощь предоставляется в 60 амбулаторно-поликлинических учреждениях, в том числе 33 центрами общей врачебной (семейной) практики, 11 специализированными диспансерами, 5 стоматологическими поликлиниками. Доврачебная медицинская помощь организована в 233 фельдшерско-акушерских пунктах, 50 фельдшерских пунктах и 15 здравпунктах.

Стационарную, в том числе специализированную медицинскую помощь населению оказывают 40 больничных учреждений.

Высокотехнологичная медицинская помощь предоставляется в 2 медицинских организациях государственной системы здравоохранения.

На территории области функционирует 2 станции и 4 отделения переливания крови, 3 станции и 29 отделений скорой медицинской помощи, 6 санаториев, из которых 2 предназначены для взрослых, 3 - для детей, 1 - для детей с родителями, 1 специализированный дом ребенка, 7 прочих учреждений.

По учреждениям здравоохранения процент обеспеченности по большинству показателей близок к нормативному, однако отмечается, что удовлетворенность населения качеством медицинского обслуживания находится на невысоком уровне по причине низкого развития материально-технической базы и информатизации учреждений здравоохранения, а также дефицита кадров отдельных специальностей.

Дальнейшая оптимизация системы здравоохранения области предполагает:

а) развитие службы охраны материнства и детства, создание областного перинатального центра;

б) открытие регионального сосудистого центра и отделений, оказывающих своевременную медицинскую помощь пациентам с острыми заболеваниями системы кровообращения, на базе межрайонных медицинских центров;

в) ввод в действие радиологического корпуса и открытие отделения паллиативной помощи онкологическим больным в областном онкологическом диспансере;

г) дальнейшее развитие материально-технической базы системы здравоохранения области, включая капитальные ремонты, поставки современного медицинского оборудования и санитарного транспорта в государственные учреждения здравоохранения области;

д) строительство поликлиник центральных районных больниц в п. Зарубино Любытинского района и г. Малая Вишера, амбулаторно-поликлинического подразделения Новгородской районной поликлиники в п. Панковка, открытие в сельской местности центров общей врачебной (семейной) практики;

е) решение кадровых проблем путем реализации комплекса социально-экономических мер, проведения непрерывной профессиональной подготовки и повышения квалификации медицинских работников, поэтапное устранение дефицита медицинских кадров, а также дифференцированные меры социальной поддержки медицинских работников;

ж) внедрение стандартов и выполнение требований порядков оказания медицинской помощи;

з) развитие применения высокотехнологичных методов лечения и внедрение новых медицинских технологий в учреждениях здравоохранения области;

и) реализацию мероприятий по формированию здорового образа жизни граждан, включая популяризацию культуры здорового питания, спортивно-оздоровительных программ, профилактику алкоголизма и наркомании, противодействие потреблению табака. Завершение до 1 января 2016 года модернизации наркологической службы области;

к) уменьшение коечного фонда за счет сокращения неэффективно работающих коек в стационарах;

л) развитие стационарзамещающих технологий;

м) проведение оптимизации сети фельдшерско-акушерских пунктов с численностью прикрепленного населения до 100 человек путем перераспределения зон обслуживания населения;

н) применение мобильных фельдшерско-акушерских пунктов и центров общей врачебной (семейной) практики в наиболее отдаленных и малочисленных сельских поселениях;

о) совершенствование службы скорой медицинской помощи с целью оптимизации сроков

ее оказания путем развития санитарно-авиационной скорой медицинской помощи, а также ежегодного обновления парка санитарного транспорта 50 единицами спецтехники, оснащенными современными средствами связи и оборудованием;

п) разделение служб скорой и неотложной медицинской помощи в крупных городах, передача функций по оказанию неотложной медицинской помощи в амбулаторно-поликлинические учреждения;

р) повышение доступности для граждан лекарственных средств при проведении амбулаторного лечения на основе сочетания государственных программ лекарственного обеспечения и медицинского страхования граждан;

с) обеспечение интеграции всех медицинских учреждений в единую региональную информационную сеть здравоохранения с целью внедрения системы электронного документооборота, развития телемедицинских технологий, обеспечения записи на прием к врачу и диагностические исследования в электронном виде;

т) активное использование механизма передачи на аутсорсинг немедицинских функций учреждений здравоохранения;

у) осуществление перехода на одноканальную модель финансирования медицинской помощи в системе обязательного медицинского страхования;

3) в настоящее время в области работают 823 учреждения культуры, в том числе: 2 профессиональных театра, 2 государственных музея, 16 муниципальных музеев, 383 библиотеки, 369 культурно-досуговых учреждений, 32 детских школы искусств, областная государственная филармония.

В связи с негативной демографической тенденцией за последние 10 лет число учреждений культурно-досугового типа и библиотек сократилось на 93 единицы.

Количество учреждений культурно-досугового типа в области соответствует 105 процентам, количество библиотек - 90 процентам от установленного социального [норматива](#), утвержденного Правительством Российской Федерации от 13 июля 2007 года N 923-р.

Отмечается низкий показатель обеспеченности учреждениями культуры в городском округе Великий Новгород - 36 процентов от нормативной потребности.

В Новгородской области не соответствует нормативному уровню обеспеченность театрами - отсутствуют театр кукол, театр юного зрителя, музыкально-драматический театр. Такая ситуация оказывает существенное влияние на показатели посещаемости театров - в 2011 году значение данного показателя снизилось по сравнению с предыдущим годом на 7 процентов.

В области созданы условия для эстетического воспитания детей, показатель охвата учащихся 1 - 9 классов общеобразовательных школ области услугами учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры (музыкальные, художественные школы и школы искусств) выше среднего показателя по Российской Федерации и составляет 14,3 процента (средний по Российской Федерации - 11,1 процента, по Северо-Западному федеральному округу - 12,5 процента).

Важную роль в просветительской деятельности, в популяризации культурного наследия и формировании культурного имиджа области играют региональные отделения всероссийских общественных организаций, осуществляющих деятельность в сфере культуры, и прежде всего: "Всероссийское общество охраны памятников истории и культуры", "Фонд культуры", "Союз художников России", "Союз писателей России";

4) в области на 01.01.2012 имеется 1486 спортивных сооружений, из них: 28 бассейнов - 11,8 процента от социального норматива обеспеченности, 710 плоскостных спортивных объектов - 31,1 процента, 281 спортивный зал - 50,8 процента.

В физической культуре и спорте занято 1,3 тыс. человек. Уровень вовлеченности в занятия физической культурой и спортом всех слоев населения недостаточен и составляет 20,4 процента (128,4 тыс. человек). Общее количество коллективов физической культуры в области существенно увеличилось и составило по итогам 2011 года 992 единицы.

Существующая материально-техническая база учреждений физической культуры и спорта требует развития, технического переоснащения и модернизации.

Развитие межрегиональной производственной кооперации

Еще в XIV - XV веках Новгород становится участником крупнейшего торгового союза Европы - Ганзы, объединившего в рамках Балтийской торговли купеческие корпорации североевропейских стран. Наряду с торговыми факториями Ганзы в Лондоне, Брюгге, Антверпене на территории средневекового Новгорода существовали Немецкий и Готский дворы, которые являлись иностранными торговыми представительствами. Между немецкими и новгородскими купцами существовали особые торговые договоры (скры), древнейший из которых относится ко второй четверти XIII в. Немецкие купцы торговали здесь западноевропейской продукцией (тканями, ювелирными изделиями, винами), вывозя из Новгорода изделия местных мастеров, меха, воск, пеньку.

Развитие внешнеторгового оборота области отличает постоянная тенденция роста, как за счет увеличения экспортных поставок, так и импортных поступлений. Исключением стал лишь 2009 год, когда в условиях мирового финансового и экономического кризиса внешний товарооборот области снизился к уровню 2008 года на 40,5 процента. Однако уже в 2010 году рост внешнеторгового оборота (далее - ВТО) составил 143,1 процента, в 2011 году (по оценке) - 134,7 процента. Сальдо внешнеторгового оборота области на протяжении всех лет положительное: экспортные поставки превышают импортные поступления в среднем в 2,3 - 2,5 раза.

Основными источниками экспортного товарооборота области являются продукция химической промышленности (59,5 процента от стоимости всего экспорта области), древесина и изделия из нее (18,6 процента), металлы и изделия из них (13,6 процента), а также продовольственные товары (4,1 процента).

Во внешнеторговом обороте наиболее активны связи области со странами дальнего зарубежья, чья доля в общем товарообороте составляет более 87 процентов. Область имеет ярко выраженную экспортную ориентацию внешней торговли, экспорт составляет более 70 процентов от внешнего товарооборота области. Наибольшие объемы продукции экспортируются в Китай, США, Финляндию, Бразилию, Кипр, Республику Беларусь, Таиланд, Латвию, Эстонию, Германию, Литву, Казахстан и Украину.

Страны СНГ закупают в области в основном древесину, бумагу и изделия из них, продовольственные товары, металлы и изделия из них, другие товары.

Страны дальнего зарубежья закупают преимущественно продукцию химического производства, древесину, бумагу и изделия из них, металлы и изделия из них, продовольственные товары.

Крупнейшими предприятиями - экспортерами области являются: открытое акционерное общество "Акрон", общество с ограниченной ответственностью "Дирол Кэдбери", общество с ограниченной ответственностью "ЮПМ-Кюммене Чудово", общество с ограниченной ответственностью "Маловишерский деревообрабатывающий комбинат", общество с ограниченной ответственностью "Сетново", общество с ограниченной ответственностью "Амкор Табакко Пэкеджинг Новгород", закрытое акционерное общество "Новгородский металлургический завод" и открытое акционерное общество "Боровичский комбинат огнеупоров".

Традиционно приоритет в импорте товаров в область также принадлежит странам дальнего зарубежья (85,5 процента общего объема импорта области). Основными торговыми партнерами по импорту являются следующие страны: Финляндия, Китай, Польша, Республика Беларусь, Германия, Франция, Индонезия, Таиланд, Швеция, Словакия и Украина.

Из стран дальнего зарубежья в область поступают преимущественно обувь и ее части, машины, оборудование и транспортные средства, продукция химической промышленности, бумага и картон, а также продовольственные товары.

Страны СНГ поставляют в основном металлы и изделия из них, продовольственные товары, а также продукцию машиностроения.

В число предприятий - крупнейших импортеров области входят: общество с ограниченной ответственностью "ЭККО-РОС", общество с ограниченной ответственностью "Амкор Табакко Пэкеджинг Новгород", общество с ограниченной ответственностью "Дирол Кэдбери", общество с ограниченной ответственностью "Флайдерер", открытое акционерное общество

"Великоновгородский мясной двор", общество с ограниченной ответственностью "Амкор Флексиблз Новгород", открытое акционерное общество "Акрон", закрытое акционерное общество "ДС Контролз" и общество с ограниченной ответственностью "ЮПМ-Кюммене Чудово".

Традиционно самой дорогостоящей в импортном товарообороте является машиностроительная продукция, ее доля составляет 20 - 32 процента всего импорта области. При этом наибольшей стоимостью в машиностроительной продукции обладают оборудование и механические устройства.

Продукция данной группы ввозится из 33 стран мира. Самые крупные закупки оборудования и механических устройств производятся в Германии, Китае, Франции, Италии, Японии, Нидерландах, Швейцарии и США.

Кроме оборудования и его частей до 2010 года основной импортируемой в область продукцией являлись бумага и картон, продукция химического производства, продовольственные товары и сырье для их производства. Доля импорта бумаги и картона составляет 15 - 25 процентов импортного товарооборота или 97 процентов от стоимости древесины, бумаги и изделий из них. Наиболее крупными поставщиками бумаги и картона являются Финляндия, Швеция и Польша. Наибольший удельный вес в импорте химической продукции занимают полимерные материалы и изделия из пластмассы - около 50 процентов стоимости этой группы товаров, на органические химические соединения приходится более 30 процентов, на прочие химические продукты - 5 - 7 процентов.

Начиная с 2010 года резко увеличились объемы импорта обуви и ее частей, рост к уровню 2006 года составил 21,5 раза. Данное увеличение обусловлено началом деятельности на территории области общества с ограниченной ответственностью "ЭККО-РОС" - эксклюзивным дистрибьютором датской обувной фирмы ECCO SKO A/S и торговой марки ECCO. В 2010 году доля импорта обуви составила 21,1 процента всего импорта области. Основные поставки осуществляются из Индонезии, Таиланда, Китая и Словакии.

Регулярно внешнеторговыми операциями занимаются около 200 участников внешнеэкономической деятельности.

Число стран, с которыми область осуществляет экспортно-импортные операции, постоянно растет. В 2006 году организации региона поддерживали внешнеэкономические связи с 83 странами, а в настоящее время уже с 88 странами мира, 10 из которых - страны Содружества.

Цель внешнеэкономической деятельности области должна заключаться во встраивании экономики региона в мировое хозяйство и процессы глобализации, обеспечивающие условия для максимального использования внешнеэкономических факторов в интересах успешного социально-экономического развития региона.

На данный момент основная задача органов государственной власти области состоит в том, чтобы обеспечить открытость экономики субъекта для привлечения внутренних и внешних инвестиций, в том числе от иностранных инвесторов, для обеспечения структурной перестройки экономики.

С целью улучшения инвестиционного климата в регионе, придания устойчивого характера позитивным сдвигам в динамике инвестиций в основной капитал предлагается:

- совершенствование стимулирования притока частного капитала;

- поиск новых форм совместного (государственного-частного) инвестирования в перспективные проекты;

- привлечение финансовых ресурсов для реализации значимых инвестиционных проектов путем развития деловых контактов с финансово-кредитными институтами;

- укрепление взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления для оказания поддержки инвесторам в ходе реализации инвестиционных намерений, сопровождение и мониторинг значимых для экономики области инвестиционных проектов;

- предоставление инвесторам мер государственной поддержки в соответствии с областным законодательством;

- использование конкурентных преимуществ области, характеризующих ее привлекательность для обеспечения притока внешних ресурсов, в частности благоприятное расположение, созданную дружественную к инвесторам деловую среду и др.;

распространение информации об инвестиционном процессе в области, целенаправленная работа с крупнейшими российскими и зарубежными инвесторами по сотрудничеству в перспективных сферах инвестирования, размещение информационных и новостных ресурсов по инвестиционной деятельности на портале Правительства Новгородской области и сайтах профильных министерств и ведомств;

(в ред. Областного [закона](#) Новгородской области от 31.10.2013 N 372-ОЗ)

мониторинг и анализ инвестиционных процессов в области, создание единой информационной базы инвестиционных проектов;

поддержание в актуальном состоянии базы данных "Свободные индустриальные площадки Новгородской области" с целью обеспечения условий рационального использования земельных ресурсов при размещении производительных сил и строительстве объектов недвижимости;

создание индустриальных и технологических парков, обеспечивающих благоприятные административные, инфраструктурные и иные условия ведения бизнеса резидентов парка;

создание центров кластерного развития;

продолжение действия областной целевой [программы](#) "Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Новгородской области на 2011 - 2012 годы" на дальнейшую перспективу, предусмотрев финансирование за счет средств областного бюджета на:

дальнейшее развитие благоприятной для инвестиций административной среды;

создание подготовленной инфраструктуры для инвестиций (инвестиционных площадок);

финансовую поддержку и налоговое стимулирование инвестиций;

формирование благоприятных тарифных условий для инвестиций;

кадровое обеспечение;

стимулирование спроса на продукцию хозяйствующих субъектов;

создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в муниципальные районы и городской округ области.

Следует отметить, что хотя отдельные регионы и выступают конкурентами за привлечение внешних ресурсов, тем не менее гораздо большего эффекта область может достичь через объединение конкурентных преимуществ соседних регионов посредством развития межрегионального сотрудничества и стимулирования процессов межрегиональной интеграции.

В настоящее время в области различаются два основных типа производственной интеграции:

сотрудничество с сохранением юридической независимости на основе заключения долгосрочных контрактных отношений;

открытое слияние, часто с перспективой формирования финансово-промышленной группы.

Межрегиональная отраслевая кооперация приобретает особую значимость для развития региональной экономики, так как значительным образом связана с реализацией одного из перспективных направлений регионального развития, а именно развития экономики кластеров.

Развитие межрегиональной производственной кооперации в области предполагает определенные усилия по созданию благоприятной стимулирующей среды для ведения совместного бизнеса, согласованности в принятии нормативно-правовых актов, влияющих на формирование этой среды и непосредственно на межрегиональную производственную кооперацию. Благодаря этим действиям контакты предприятий перестают быть стихийными и при переходе в разряд устойчивых межрегиональных взаимодействий. Однако достижение этого результата невозможно без согласованных действий исполнительной и законодательной власти.

Одним из признаков высокой степени экономической интеграции экономических потенциалов области является производство совместных продуктов для продвижения на внешний по отношению к экономическому пространству двух или нескольких регионов рынок.

12. Анализ уровня и качества жизни населения области.

Основные социально-экономические индикаторы уровня жизни населения области

Среднедушевые денежные доходы населения области в 2011 году составили 16967 рублей и возросли по сравнению с 2010 годом на 8,9 процента.

В 2011 году темп роста реальных располагаемых среднедушевых денежных доходов населения составил 100,9 процента.

Рост реальных доходов населения области обусловил сокращение численности населения, имеющего доходы ниже величины прожиточного минимума. За ее пределами (с доходами ниже прожиточного минимума) в 2010 году находились 95,1 тыс. человек (14,9 процента) против 133,4 тыс. человек (20,3 процента) в 2007 году.

Достаточно высоким остается расслоение населения по уровню денежных доходов. Доходы 10 процентов наиболее обеспеченной группы населения в 2010 году в 14,5 раз превышали доходы 10 процентов наименее обеспеченной, в целом по России - в 16,5 раза.

Сумма номинальных денежных доходов населения за 2011 год составила 128,5 миллиардов рублей и увеличилась по сравнению с 2010 годом на 8,1 процента.

Как и в предыдущие годы, расходы населения области были меньше, чем доходы. В 2011 году превышение доходов над расходами составило 8,9 млрд. рублей (7 процентов от доходов), что на 11,1 процента больше, чем в 2010 году (8,0 млрд. рублей или 6,7 процента от доходов).

Среди регионов Северо-Западного федерального округа по уровню среднемесячной заработной платы область занимала 9 место, опережая Псковскую область на 13,9 процента и отставая от Калининградской области на 10,6 процента. По сравнению с предыдущим годом ситуация практически не изменилась.

Жилищный фонд области составляет 17,45 млн. кв. м общей площади, в том числе жилищный фонд в городской местности - 11,0 млн. кв. м, в сельской - 6,5 млн. кв. м, что соответственно составляет 63,0 и 37,0 процентов.

Средняя жилищная обеспеченность по области составляет 27,6 кв. м. общей площади на одного человека (по России - 22,6 кв. м.), в городской местности - 24,4 кв. м /чел., в сельской местности - 35,1 кв. м /чел.

Удельный вес общей площади жилищного фонда, оборудованной водопроводом, составляет 61,5 процента, канализацией - 55 процентов, центральным отоплением - 57,7 процента, газом (сетевым, сжиженным) - 86,3 процента, горячим водоснабжением - 44,4 процента.

Удельный вес общей площади благоустроенного городского жилищного фонда превышает от 2 до 5 раз удельный вес общей площади благоустроенного сельского жилищного фонда.

Наиболее благоустроенный жилищный фонд в Великом Новгороде, Новгородском, Боровичском, Валдайском, Старорусском, Чудовском и Парфинском районах. Среди регионов Северо-Западного федерального округа область по удельному весу площади, оборудованной водопроводом и водоотведением, ванными, занимает предпоследнюю позицию, на последней позиции Псковская область, по удельному весу площади, оборудованной сжиженным и природным газом, - первую позицию.

В 2010 году доля ветхого и аварийного жилья от площади жилищного фонда области составила 3,6 процента или 628,7 тыс. кв. м. (в среднем по Российской Федерации 3,1 процента, от 20,8 процента в Республике Ингушетия до 0,3 процента в Москве), доля аварийного жилого фонда - 0,46 процента (80 тыс. кв. м.), в котором проживает 3,1 тыс. человек (0,48 процента от числа проживающих в области).

В 2011 году розничный товарооборот в области по отношению к 2000 году увеличился в 2,5 раза (в сопоставимых ценах) и составил 67,7 млрд. рублей. Объем платных услуг вырос почти на 28,5 процента по сравнению с 2000 годом, достигнув 22,3 млрд. рублей.

Высокие темпы роста объемов продаж и оказания услуг свидетельствуют о динамичном развитии потребительского рынка. В области постоянно вводятся новые предприятия торговли, общественного питания и другие предприятия, производящие платные услуги для населения.

Темпы развития общественного питания в области достаточно высоки. Оборот предприятий общественного питания вырос по сравнению с 2000 годом на 67 процентов и составил 3,5 млрд. рублей. Наиболее быстрыми темпами развивается сеть предприятий питания в городской местности. Развитие получают как заведения высокого класса (рестораны, бары и др.), так и предприятия массового питания.

Бытовые услуги населению как часть платных услуг призваны создать ему комфортные условия проживания за счет рационализации домашнего труда и сокращения затрат времени на

эти цели.

Жителям области оказываются более 100 видов бытовых услуг. Преобладают услуги по ремонту и техническому обслуживанию автотранспортных средств (26 процентов), ремонту и строительству жилых и других построек (19,7 процента), ремонту и индивидуальному пошиву одежды (9,7 процента) и т.д.

Важнейшим направлением среди показателей качества жизни граждан является безопасность жизнедеятельности. 77 процентов пожаров происходит в жилых домах, особенно в секторе частной деревянной застройки, на который приходится около 70 процентов пожаров и 87 процентов от общего числа погибших.

13. Анализ системы взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления в области

В 2004 - 2005 годах в целях реализации реформы местного самоуправления на территории области было образовано 221 муниципальное образование. В целях решения проблем сбалансированности местных бюджетов, оптимизации системы управления областью и вопросов обеспеченности органов местного самоуправления квалифицированными кадрами в области с 2009 года проводилась системная работа по преобразованию муниципальных образований, в ходе которой прошло укрупнение городских и сельских поселений и их число сократилось на 72 единицы.

В настоящее время в области действует 149 муниципальных образований, в том числе: 1 городской округ, 21 муниципальный район, 21 городское поселение и 106 сельских поселений.

В целях реализации положений Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в области проводится последовательная работа по созданию необходимой нормативной правовой базы для осуществления местного самоуправления. С начала реализации реформы местного самоуправления в области органами государственной власти области во исполнение норм Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" принято 85 нормативных правовых актов, из них: 80 областных законов, 5 постановлений Администрации области (без учета нормативных актов о внесении последующих изменений и дополнений).

Областными законами установлены границы и статус муниципальных образований, сроки полномочий, статус и порядок избрания глав вновь образованных муниципальных образований, численность депутатов и сроки полномочий представительных органов первого созыва вновь образованных муниципальных образований.

Эффективной формой взаимодействия является сотрудничество органов государственной власти области и органов местного самоуправления через Ассоциацию "Совет муниципальных образований Новгородской области". Для повышения статуса такого взаимодействия был принят областной закон от 01.07.2009 N 558-ОЗ "О взаимодействии органов государственной власти Новгородской области с Ассоциацией "Совет муниципальных образований Новгородской области".

Еще одной формой взаимодействия органов государственной власти области и органов местного самоуправления является формирование доходной базы местных бюджетов.

Следует также отметить следующие существующие организационные формы взаимодействия органов государственной власти области и органов местного самоуправления:

проведение регулярных совещаний и семинаров с главами муниципальных образований, муниципальными служащими области;

осуществление мероприятий долгосрочной областной программы, направленной на поддержку развития местного самоуправления области;

проведение областных информационных дней и работа приемных Губернатора области в муниципальных районах.

В целях предоставления гражданам дополнительных возможностей для обращения к Губернатору области в муниципальных районах (по согласованию с главами муниципальных районов) созданы приемные Губернатора области.

14. Анализ институтов гражданского общества на территории области

По данным Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Новгородской области, на территории области зарегистрировано 985 некоммерческих организаций (далее - НКО), из них 561 общественное объединение, 120 религиозных организаций, 304 - иные некоммерческие организации.

Более половины всех НКО осуществляют деятельность в Великом Новгороде, значительно меньше - в городах Боровичи и Старая Русса. Менее 1 процента - в п. Батецкий, п. Волот, р.п. Любытино, с. Марёво, с. Мошенское, с. Поддорье, р.п. Хвойная, г. Холм, р.п. Шимск. Данная закономерность объясняется численностью населения в указанных районах.

Наиболее распространенной формой контактов организаций некоммерческого сектора с органами государственной власти области является взаимодействие с органами исполнительной власти и структурными подразделениями по обеспечению деятельности Правительства Новгородской области и Губернатора Новгородской области, участие в реализации социально-значимых проектов и областных целевых программ.

(в ред. Областного [закона](#) Новгородской области от 31.10.2013 N 372-ОЗ)

Общей тенденцией сегодня можно считать изменения во взаимоотношении по линии "общество - власть". Взаимодействие в регионе становится более интенсивным, разнообразным и содержательно наполненным. Можно выделить два уровня взаимодействия власти и некоммерческого сектора в области:

1) совместные мероприятия органов государственной власти области и некоммерческих организаций;

2) совместная разработка и реализация программ (в том числе по развитию некоммерческого сектора и гражданского общества, социального партнерства), взаимодействие некоммерческого сектора с органами государственной власти области, финансирование программ и проектов общественных, некоммерческих объединений через выделение субсидий на конкурсной основе.

В интересах системной организации работы в области с общественными объединениями и некоммерческими организациями был разработан комплекс механизмов взаимодействия власти и общества:

1) организация и осуществление деятельности Общественной палаты Новгородской области, областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, совета по взаимодействию с религиозными объединениями при Губернаторе области;

2) создание в муниципальных районах области координационных советов по связям с общественностью (в интересах формирования и развития институтов гражданского общества);

3) организация и проведение областных мероприятий, направленных на становление институтов гражданского общества и развитие системы отношений власти и общества.

Одним из старейших институтов гражданского общества на территории области является Общественная палата Новгородской области, созданная в августе 1994 года.

Общественная палата Новгородской области призвана учитывать, выражать и защищать законные интересы самоорганизующихся гражданских структур, действующих в рамках права. Состав палаты формируется по заявительному принципу из представителей общественных объединений и от населения муниципальных районов, городского округа. Каждая организация может делегировать в состав палаты по одному представителю. Численный состав не ограничен и на протяжении всего периода деятельности увеличивался.

Взаимодействие с общественностью в рамках Общественной палаты Новгородской области является не только одной из систем обратной связи, прямым источником получения информации о состоянии общественного мнения, но и одновременно стимулирует активность граждан.

В целях дальнейшего эффективного развития системы взаимодействия гражданского общества, органов государственной власти области и органов местного самоуправления, укрепления принципов социального партнерства и повышения доверия граждан к органам государственной власти области планируются дальнейшее совершенствование нормативной

правовой базы, совершенствование механизмов привлечения представителей гражданского общества к решению социальных проблем области, совместная разработка и реализация областных целевых программ по развитию гражданского общества области.

Для реализации поставленных задач предполагается:

- 1) формирование коммуникационных площадок для участников институтов гражданского общества;
- 2) совместное проведение комплекса образовательных услуг (тренинги, обучающие семинары, конкурсы инноваций и пр.);
- 3) создание системы мониторинга и оценки эффективности реализации политики развития институтов гражданского общества;
- 4) содействие органам местного самоуправления в разработке нормативной правовой базы, построении системы мероприятий по развитию институтов гражданского общества;
- 5) оказание информационной и методической помощи;
- 6) развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры для развития институтов гражданского общества области.

II. Основные проблемы (ограничения) социально-экономического развития области на среднесрочную и долгосрочную перспективы

1. Общие сведения об основных проблемах (ограничениях) социально-экономического развития области

Область не располагает явно выраженными экономическими преимуществами. На ее территории нет месторождений углеводородного сырья, позволяющих в короткие сроки обеспечить высокую бюджетную наполняемость. Вклад добывающей отрасли в ВРП колеблется от 0,1 до 0,3 процента. Следует отметить, что даже лесные ресурсы региона не являются уникальными по сравнению с соседними областями.

В регионе нет крупных предприятий с численностью более 7 тысяч работающих, отсутствуют производственные комплексы (кластеры), объединенные полным технологическим циклом переработки сырья.

Создание кластеров на территории области возможно в рамках инвестиционного развития отдельных территорий либо моногородов и инвестиционных проектов. Как, например, строительство целлюлозного комбината в Пестовском районе и развитие прилегающей инфраструктуры предприятий лесозаготовки и транспортировки сырья с развитием сети лесных дорог.

В регионе не в полной мере сбалансированы система подготовки, переподготовки современных кадров и региональные мотивационные программы для местных и привлекаемых специалистов высокой квалификации.

Маркетинговая система в области недостаточно четко функционирует в части продвижения бренда региона и региональных товаров на отечественных и международных рынках.

Региональная промышленность характеризуется недостаточно высокими темпами роста производительности труда, что связано с нехваткой у многих предприятий высококвалифицированных руководителей и конкурентоспособных специалистов, собственных оборотных средств на динамичное развитие, обновление основных фондов и расширение производства.

Следствием перечисленных выше факторов становится слабое развитие собственной научно-технической базы, в том числе в области прикладных научных исследований, недостаточное развитие инфраструктуры инновационной деятельности.

Только коренное изменение ситуации может способствовать созданию условий для реализации инновационного сценария развития области.

По таким показателям, как размер установленной мощности электростанций, производство электрической и тепловой энергии, область занимает одно из последних мест в Северо-Западном федеральном округе.

Область является энергодефицитной, около 75 процентов от потребляемой в регионе

электроэнергии поступает из энергосистем других регионов страны. При этом можно сделать вывод о том, что дефицит энергоресурсов в области препятствует развитию энергоемких производств и создает предпосылки для сдерживания экономического развития региона в целом.

Техническое состояние тепловых сетей является проблемным. Потери тепла в сетях в среднем по области по-прежнему остаются высокими, порядка 15,7 процента.

Мелкоконтурность угодий, их местами сильная заболоченность и переувлажненность, недостаток тепла всегда требовали значительных усилий и средств для ведения сельского хозяйства.

Одной из проблем является неэффективное использование земли собственниками. Так, земельные участки площадью 477,7 тыс. га, отнесенные к категории земель сельскохозяйственного назначения, находятся в собственности граждан, состоят из земельных долей - 436,7 тыс. га, в том числе не востребуемых - 230,8 тыс. га, собственники которых в установленный срок не получили свидетельства, либо, получив их, не воспользовались своими правами по распоряжению.

Одной из проблем является отток трудовых ресурсов за пределы области, прежде всего в Москву и Санкт-Петербург.

На фоне оттока собственных трудовых ресурсов на территории области с февраля 2011 года наблюдается стабильный рост количества граждан, прибывающих в регион.

Несмотря на ежегодное сокращение уровня населения с доходами ниже величины прожиточного минимума с 20,3 процентов в 2007 году до 14,9 процентов в 2010 году остается актуальной проблема сокращения числа бедного населения области.

Область имеет значительные ресурсы для развития познавательного, событийного и паломнического туризма, однако они в настоящее время используются не в полной мере. Будет уделено основное внимание развитию инфраструктуры культурно-познавательного туризма, внедрению интерактивных программ в экскурсионное обслуживание, повышению привлекательности имеющихся ресурсов, а также рекламно-информационному продвижению туристской привлекательности области.

Таким образом, к общим проблемным вопросам социально-экономического развития области относятся следующие:

1) скудность минерально-сырьевой базы ценными видами полезных ископаемых, невысокий общий ресурсный потенциал;

2) неполное освоение лесных ресурсов, слабые интеграционные процессы в лесопромышленном комплексе;

3) слабая освоенность периферийных территорий области и низкая плотность населения;

4) отток трудовых ресурсов в Москву и Санкт-Петербург;

5) дефицит энергоресурсов;

6) недостаточный уровень газификации;

7) несоответствие культурно-исторического и природного потенциала области уровню развития туристской инфраструктуры;

8) низкий уровень развития транспортной инфраструктуры (вокзалов, станций, остановочных пунктов, информационных комплексов, мест стоянок и заправок для судов) и внутриобластных дорог, отсутствие аэропорта международного сообщения;

9) изношенность основных производственных фондов многих промышленных предприятий.

2. Основные проблемы, сдерживающие развитие сельского хозяйства области

К основным проблемам, сдерживающим развитие сельского хозяйства области, относятся: неблагоприятные агроклиматические условия для развития сельского хозяйства; диспаритет цен между сельскохозяйственной продукцией и товарами и услугами для сельхозтоваропроизводителей;

рост тарифов на электроэнергию;

сложная и длительная процедура оформления в собственность земель сельскохозяйственного назначения;

низкие темпы структурно-технологической модернизации отрасли, обновления основных производственных фондов в большинстве сельскохозяйственных организаций области; дефицит населения трудоспособного возраста.

3. Основные проблемы в сфере недропользования в области

К основным проблемам в сфере недропользования области, относятся:
снижение потребности строительной индустрии в инертных строительных материалах;
отсутствие средств на финансирование геологоразведочных работ по ликвидным видам полезных ископаемых (традиционным и нетрадиционным);
недостаточность потенциальных инвесторов.

4. Основные проблемы области в сфере охраны окружающей среды

К основным проблемам в сфере охраны окружающей среды относятся:
разработка комплексной системы управления отходами и вторичными материальными ресурсами;

охрана водных объектов;
охрана атмосферного воздуха.

В целом по городам и крупным населенным пунктам области требуется разработать сводные проекты нормативов предельно допустимых выбросов (далее - ПДВ) в атмосферу, и к 2030 году для городов с превышением предельно допустимых выбросов фактические выбросы довести до предельно допустимых;

организация должного управления особо охраняемыми природными территориями регионального значения;
создание эффективной региональной системы мониторинга состояния окружающей среды.

5. Основные проблемы, сдерживающие развитие сферы образования области

К основным проблемам, сдерживающим развитие сферы образования области, относятся:
увеличение несоответствия между ростом требований к современным условиям обучения и темпами обновления инфраструктуры образовательных учреждений;

недостаточная обеспеченность финансовыми обязательствами гарантии на общедоступность дошкольного образования (строительство и реконструкция дошкольных образовательных учреждений). Наличие очередности на получение мест в дошкольных образовательных учреждениях;

низкий уровень притока и закрепления молодых специалистов в образовательных учреждениях области.

6. Основные проблемы, сдерживающие развитие сферы молодежной политики области

К основным проблемам, сдерживающим развитие сферы молодежной политики области, относятся:

слабое развитие сети учреждений в сфере молодежной политики на территории области (молодежных центров, спортивных и культурных учреждений);

недостаточное развитие материально-технической базы учреждений по работе с молодежью;

низкая заработная плата специалистов учреждений по работе с молодежью;
низкий уровень квалификации специалистов по работе с молодежью.

7. Основные проблемы, сдерживающие развитие физической

культуры и спорта в области

К основным проблемам, сдерживающим развитие физической культуры и спорта в области, относятся:

недостаточная обеспеченность населения области объектами физической культуры и спорта;

различная ведомственная принадлежность объектов физической культуры и спорта и учреждений спортивной направленности, что препятствует формированию единых стандартов и требований в отрасли, снижает эффективность расходования бюджетных средств;

недостаточное развитие материально-технической базы массового спорта и спорта высших достижений;

отсутствие современного медицинского сопровождения учебно-тренировочного процесса и спортивной реабилитации;

недостаточная обеспеченность спортивных учреждений квалифицированными тренерами и специалистами.

8. Основные проблемы, сдерживающие развитие в сфере культуры области

К основным проблемам, сдерживающим развитие сферы культуры, относятся:

отсутствие субвенций на исполнение переданных на уровень субъекта Российской Федерации полномочий по сохранению объектов культурного наследия федерального значения;

низкий уровень заработной платы специалистов учреждений культуры;

низкий уровень закрепляемости выпускников ВУЗов и ССУЗов в учреждениях культуры муниципальных районов;

недостаточное обеспечение мер пожарной безопасности учреждений культуры;

несоответствие нормативным требованиям уровня комплектования библиотечных фондов;

размещение основных государственных учреждений культуры и ряда центральных муниципальных учреждений культуры в зданиях - памятниках, которые в связи с выходом Федерального закона от 30 ноября 2010 года N 327-ФЗ "О передаче религиозным организациям имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности" могут быть переданы религиозным организациям, остро ставит вопрос об их дальнейшем местонахождении, в связи с чем возникает проблема предоставления равноценного помещения или строительства нового здания (например, расположенное в Кремле музыкальное отделение областного колледжа искусств имени С.В.Рахманинова);

размещение областной универсальной научной библиотеки в здании, находящемся в оперативном управлении Государственного объединенного музея-заповедника и являющемся историческим памятником, не дает возможности хранения библиотечного фонда в надлежащих условиях в виду нехватки площадей, накладывает определенные ограничения по планировке и использованию помещений и, соответственно, дальнейшему развитию библиотеки как информационно-культурного центра в соответствии с новыми тенденциями организации библиотечного пространства по общемировым стандартам, а также, в свою очередь, тормозит процесс расширения экспозиционных площадей музея-заповедника;

недостаточно развитая инфраструктура музеев;

недостаточная поддержка общественных организаций, в том числе творческих союзов, осуществляющих деятельность в сфере культуры, в том числе по вопросам предоставления помещений в безвозмездное пользование, льгот по оплате коммунальных услуг;

недостаточное обеспечение оптимальных режимов хранения архивных документов, в том числе в электронном виде, безопасности архивов и архивных фондов.

9. Основные проблемы по организации местного самоуправления в области

К основным проблемам, связанным с организацией местного самоуправления, относятся:

1) вопросы местного значения, которые не могут быть эффективно реализованы на уровне сельских и части городских поселений в связи с отсутствием для их реализации необходимых финансовых средств, а также материальных и кадровых ресурсов:

а) организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения;

б) дорожная деятельность в отношении дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечения дорожного движения на них, осуществление муниципального контроля над сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения;

в) обеспечение малоимущих граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;

г) создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения;

д) организация благоустройства территории поселения (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм);

е) отсутствие механизмов предоставления достаточной финансовой помощи субъектам Российской Федерации и органам местного самоуправления на реализацию переданных на их уровень расходных полномочий;

2) отсутствие зарегистрированных собственников на отдельные объекты инфраструктуры и имущества (дороги, линии электропередач, объекты водоснабжения и канализации, жилые дома, места захоронения и др.);

3) использование для расчета нормативных расходов поселений на дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, организацию сбора и вывоза бытовых отходов и мусора, организацию благоустройства, официальных данных статистики, которые не отражают миграционных изменений в численности населения, а также численность временно проживающего населения, что приводит к занижению сумм реально поступающих в муниципальные образования финансовых средств.

10. Основные проблемы при реализации кадровой политики в государственной гражданской и муниципальной службе области

К основным проблемам, связанным с реализацией кадровой политики, относятся:

необходимость совершенствования системы подготовки государственных гражданских и муниципальных служащих, в том числе внедрения инновационных форм обучения и определения приоритетных направлений дополнительного профессионального образования государственных гражданских и муниципальных служащих;

совершенствование научно-методического сопровождения реформы государственной и муниципальной службы, внедрение научно обоснованных методик оценки профессиональных знаний и навыков граждан и государственных гражданских и муниципальных служащих при проведении конкурсов на замещение вакантных должностей, аттестации, квалификационных экзаменов;

недостаточное отражение целей и задач государственных органов и органов местного самоуправления в показателях результативности и эффективности служебной деятельности государственных гражданских и муниципальных служащих, необходимость разработки объективных критериев оценки эффективности профессиональной служебной деятельности государственных гражданских и муниципальных служащих.

11. Основные проблемы реализации инновационной политики в области

Основными проблемами, препятствующими развитию инноваций в области, являются:
недостаток собственных оборотных средств и финансовой поддержки со стороны государства;
недостаточная нормативная правовая база по государственной поддержке инновационного предпринимательства и развития инновационной инфраструктуры;
низкий спрос на инновационную продукцию со стороны потребителей;
отсутствие механизмов привлечения свободных средств населения для реализации инновационных проектов.

III. Устойчивые конкурентные преимущества области и их оценка на среднесрочную и долгосрочную перспективы

Область представляет собой динамично развивающийся регион Северо-Запада России. Внутренняя политика в области направлена на создание условий для комфортного проживания и обеспечения высокого уровня и качества жизни населения области.

Область имеет ряд устойчивых конкурентных преимуществ:

- 1) выгодное географическое положение:
 - а) относительно близкий доступ к портам, аэропортам и таможенным терминалам Северо-Западного федерального округа Российской Федерации;
 - б) область находится между двумя крупнейшими российскими агломерациями - Москвой и Санкт-Петербургом;
 - в) область находится в транспортном коридоре направлений североευропейских и восточноевропейских стран (через область проходят автомагистраль Скандинавия - Центр, железнодорожные магистрали, которые связывают регион с государствами СНГ, Балтии, Европы и Скандинавии, и водные транспортные пути, через которые можно выйти в Балтийское и Белое моря);
- 2) значительный природно-ресурсный потенциал:
 - а) наличие обширных земельных ресурсов;
 - б) полнота ресурсов для строительной индустрии;
 - в) наличие больших запасов торфа;
 - г) богатые лесные ресурсы;
 - д) разнообразные нерудные полезные ископаемые;
 - е) наличие кварцевого песка;
 - ж) значительные запасы пресных и минеральных подземных вод и т.д.;
- 3) диверсификация экономики области;
- 4) развитая транспортная сеть (через территорию области пролегают основные железнодорожные и автотранспортные магистрали) позволяет обеспечить самые удобные способы транспортного сообщения;
- 5) ведущая роль в экономике области и формировании регионального бюджета промышленно-производственного комплекса;
 - б) высокая доля в структуре ВРП обрабатывающей промышленности;
 - 7) рост числа и объема оборота субъектов малого предпринимательства;
 - 8) богатые и разнообразные туристско-рекреационные ресурсы:
 - а) наличие минеральных вод и лечебных грязей;
 - б) уникальный историко-культурный потенциал.

Область является хранителем культурных и духовных ценностей.

По состоянию на 1 января 2011 года на территории области находится под охраной 4833 объекта культурного наследия, из них 389 объектов культурного наследия федерального значения. В список всемирного наследия ЮНЕСКО включены 37 памятников и ансамблей Великого Новгорода и его окрестностей (144 здания и сооружения), это свидетельствует о том, что Великий Новгород и Новгородская область являются культурными центрами общероссийского и европейского масштаба.

Новгородская земля богата объектами древнерусской культуры. Культурно-исторические туристские ресурсы области сосредоточены в основном в Великом Новгороде. Также необходимо

отметить города Боровичи, Валдай, Старая Русса, Чудово и Любытинский район.

Сравнительная близость к основным российским и европейским туристским рынкам создает условия для развития туристских маршрутов по известным историко-культурным объектам области. Развитие туристских маршрутов целесообразно осуществлять во взаимосвязи с туристскими ресурсами других регионов Северо-Западного федерального округа.

Новгородская, Ленинградская, Вологодская, Псковская области, Санкт-Петербург и Республика Карелия при консолидации усилий могут образовать единый историко-культурный кластер.

Основные культурно-исторические ресурсы, включенные в экскурсионные и туристские программы, расположены в Великом Новгороде, Старой Руссе, Валдае и Боровичах. Вместе с тем для дальнейшего развития туризма на территории Новгородской области необходимо дифференцировать региональное туристское предложение за счет расширения рекреационной составляющей в других районах области;

9) разветвленная система телекоммуникаций;

10) сложившийся позитивный имидж области как региона с благоприятным инвестиционным климатом;

11) низкий уровень безработицы;

12) достаточно высокий уровень развития гражданского общества.

IV. Анализ потенциала развития основных секторов экономики области на среднесрочную и долгосрочную перспективы

1. Анализ потенциала развития промышленного производства в области

За 2011 год в промышленном комплексе области объем отгруженных товаров собственного производства составил 136,4 млрд. рублей, индекс промышленного производства - 110 процентов.

Индекс производства в обрабатывающих видах деятельности за 2011 год составил 110,5 процента к 2010 году.

Индекс производства на предприятиях деревообрабатывающего комплекса составил 168,9 процента. На работу данного вида деятельности оказало восстановление работы открытого акционерного общества "Парфинский фанерный комбинат".

В химическом комплексе индекс производства составил 103,1 процента. Темп производства минеральных удобрений в натуральных показателях (в пересчете на 100 процента питательных веществ) составил 102,8 процента, смолы карбамидоформальдегидной - 113 процентов.

В металлургическом производстве индекс производства за 2011 год составил 137,3 процента. Темп производства проволоки медной увеличился в 2,2 раза, меди рафинированной нелегированной необработанной - 105,5 процента.

В производстве машин и оборудования (машиностроении) индекс производства за год составил 94,9 процента.

В производстве электрооборудования, электронного и оптического оборудования индекс производства составил 109 процентов к уровню 2010 года.

По виду деятельности "производство прочих неметаллических минеральных продуктов" индекс производства составил 111,9 процента.

По виду деятельности "производство транспортных средств и оборудования" индекс производства составил 220 процентов.

Индекс производства в целлюлозно-бумажном производстве, издательской и полиграфической деятельности составил 117,5 процента.

Индекс производства в сфере производства и распределения электроэнергии, газа и воды составил 105 процентов, в сфере добычи полезных ископаемых составил 114,8 процента.

На развитие промышленности в дальнейшем большое влияние окажут инвестиционные проекты, включенные в перечень приоритетных инвестиционных проектов в Северо-Западном федеральном округе Российской Федерации, реализуемых на территории области:

1. "Организация комплексной промышленно-логистической зоны в Чудовском муниципальном районе Новгородской области, 1 этап - строительство Бабиновского цементного завода" (открытое акционерное общество "Цемент"), Россия. Проектом предусмотрено и строительство ПС 330кВ Ручей с заходами ВЛ 330кВ ПС (открытое акционерное общество "ФСК ЕЭС");

2. "Строительство цеха по производству фармсубстанций" (общество с ограниченной ответственностью "Грумант"), Россия.

Развитию промышленности будет способствовать реализация проекта по строительству Пестовского целлюлозного комбината с объемом производства целлюлозы до 300 тыс. тонн ежегодно и объемом инвестиций более 30 млрд. рублей или реализация другого крупного проекта в сфере лесопереработки, ввиду наличия в области больших запасов древесного сырья.

Развитие промышленности области будет неуклонно связано с развитием крупнейших предприятий: открытое акционерное общество "Акрон" (вводом новых производств: карбамида в 2012 году и аммиака - в 2014 - 2015 годах), запуском нового автоматизированного производства на закрытом акционерном обществе "Завод "Эльбор", дальнейшей модернизацией производства открытого акционерного общества "Боровичский комбинат огнеупоров" и открытого акционерного общества "123 АРЗ" (под программы ремонта новой техники), вводом производства МДФ обществом с ограниченной ответственностью "Флайдерер" и др.

Будет продолжено дальнейшее развитие генерации электрической энергии с 254 МВт в 2011 году до 400 МВт в 2012 году, до 480 МВт в 2014 году.

Развитию лесопромышленного комплекса области будет способствовать реализация инвестиционного проекта общества с ограниченной ответственностью "Хасслахерлес" "Создание производства строганных пиломатериалов и развитие лесной инфраструктуры в Маловишерском районе Новгородской области", включенный в перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов.

В связи с тем что лесосырьевая база области представлена большей частью лиственными насаждениями, требуется развивать производства, потребляющие низкокачественную и лиственную древесину.

Основной потребитель низкокачественной древесины, концерн "Флайдерер", планирует реализовать вторую очередь предприятия - завод по производству плит МДФ с проектной мощностью около 500 тыс. куб. м плит МДФ в год. Общий выпуск плит составит более 1 млн. куб. м в год.

Одним из направлений дополнительного использования избытка низкокачественных пород древесины станет развитие производственных мощностей по выпуску экологически чистого и возобновляемого источника энергии - древесного топлива (пеллеты и щепа).

За период реализации Стратегии предполагается организовать и запустить производственную деятельность инвестиционных проектов (промышленных объектов) в области освоения лесов с биоэнергетической направленностью (или составляющей). На действующих деревообрабатывающих производствах запланирована модернизация энергетических мощностей уже работающих на древесном топливе.

2. Анализ потенциала развития агропромышленного сектора области

Область занимает 0,3 процента территории Российской Федерации и 3,2 процента территории Северо-Западного федерального округа, производит соответственно 0,6 процента и 11,0 процентов продукции сельского хозяйства.

Основной стратегический потенциал области - земельные ресурсы. Доля сельскохозяйственных угодий в области невелика и составляет 15,2 процента от общей площади региона. При этом распаханность сельскохозяйственных угодий около 62 процентов. Обеспеченность сельхозугодьями на душу населения в области на 6 процентов меньше, чем в целом по Российской Федерации (1,26 га против 1,34 га), пашней - на 2,3 процента и составляет 0,78 га.

Обеспечение продовольственной безопасности (наполнение рынка продуктами

собственного производства, общепринятый уровень которого оценивается в 70 процентов) в области не достигнуто только по молоку и молокопродуктам. При этом уровень потребления молока и молочных продуктов в области выше, чем в целом по России.

Основными направлениями развития сельского хозяйства области являются: развитие сельскохозяйственного производства на основе модернизации сельского хозяйства и ускоренного развития приоритетных подотраслей, улучшение общих условий функционирования сельского хозяйства и улучшение жилищных условий сельского населения, развитие инженерной инфраструктуры сельских поселений, на территории которых преобладает деятельность, связанная с производством и переработкой сельскохозяйственной продукции.

Область обладает следующим потенциалом развития сельского хозяйства:

полное обеспечение местных потребностей населения региона продуктами питания собственного производства;

повышение роли региона на общероссийском рынке зерна, технических культур, овощей, молока, мяса и продукции их переработки;

создание инфраструктуры сбыта продукции;

увеличение экспортного потенциала области;

производство экологически чистой продукции;

стимулирование рационального использования земель;

переход к инновационному типу развития в отрасли (технологии, система земледелия и животноводства, все научные достижения в отрасли, техника, оборудование и пр.);

увеличение производительности труда в сельскохозяйственном производстве;

расширение ассортимента и производства продукции с длительными сроками хранения, выпуск конкурентоспособной, качественной продукции;

создание благоприятного инвестиционного климата;

системная государственная поддержка сельхозтоваропроизводителей.

Необходимо продолжить реализацию мероприятий по улучшению существующих угодий, восстановлению почвенного плодородия, обеспечению прироста гумуса в почве. В результате можно добиться значительного повышения продуктивности сельскохозяйственных угодий и роста урожайности сельскохозяйственных культур.

Потенциальная общая площадь посева сельскохозяйственных культур к 2030 году может увеличиться в 2,5 раза (во всех категориях хозяйств), в том числе к 2015 году - в 1,9 раза. Увеличение посевных площадей за счет неиспользуемой пашни (от 20 до 90 процентов в зависимости от района области). При увеличении посевных площадей необходимо учитывать качество и возможности улучшения этих участков пашни, исключая участки малопродуктивных, деградированных, низкоурожайных земель, удаленных от населенных пунктов и требующих повышенных затрат.

Перспективным является развитие льноводства. За счет увеличения посевных площадей льна-долгунца производство льноволокна в перспективе может увеличиться в 6,5 раза.

Первоочередной задачей должно быть выращивание зерновых культур, решение которой позволит развиваться животноводству и перерабатывающим отраслям.

Развитие животноводства определяется наличием кормовых ресурсов. Предусматривается развивать имеющиеся отрасли: молочно-мясное скотоводство, свиноводство, овцеводство, птицеводство.

Наличие кормовых ресурсов в области позволяет увеличить поголовье скота в среднем в 2,6 раза.

Намеченный рост поголовья и продуктивности скота может обеспечить значительное увеличение производства продукции животноводства. В результате производство молока во всех категориях хозяйств может возрасти к 2030 году более чем в 1,5 раза, мяса - почти в 3,5 раза.

Реализация инвестиционных проектов, модернизация сельскохозяйственного производства позволит создать в отрасли более 5 тысяч новых рабочих мест к 2030 году, обеспечить рост производительности труда к 2030 году в 2,3 раза относительно уровня 2011 года.

Уровень обеспечения населения продуктами питания за счет местного производства - основной показатель эффективности работы агропромышленного комплекса.

К 2030 году обеспеченность потребностей населения области может быть достигнута по

всем видам сельскохозяйственной продукции.

Таким образом, на перспективу основными секторами специализации агропромышленного комплекса области и их приоритетными направлениями являются:

1) производство молока и молочных продуктов.

Среди наиболее успешных предприятий, функционирующих в настоящее время, можно выделить сельскохозяйственный производственный кооператив "Левочский" (Хвойнинский), сельскохозяйственный производственный кооператив "Россия" (Солецкий район), общество с ограниченной ответственностью "Передольское" (Батецкий район), общество с ограниченной ответственностью "Новгородский бекон" (Новгородский район), общество с ограниченной ответственностью "Прожектор" (Шимский район), открытое акционерное общество "Ермолинское" (Новгородский район), закрытое акционерное общество "Савино", общество с ограниченной ответственностью "Агро-Волок" (Боровичский район).

Основными направлениями развития молочного сегмента должны стать:

реконструкция существующих животноводческих ферм;

реализация проектов по созданию современных молочных ферм;

повышение продуктивности молочного стада в среднем во всех категориях хозяйств;

рост валового производства молока к расчетному сроку более чем в 1,5 раза;

2) производство мяса и мясных продуктов.

В области в настоящее время функционирует несколько крупных предприятий этого сектора, таких как общество с ограниченной ответственностью "Белгранкорм - Великий Новгород" (Крестецкий район), общество с ограниченной ответственностью "Агрохолдинг "Устьволомский" (Крестецкий район), общество с ограниченной ответственностью "НовСвин" (Новгородский район), общество с ограниченной ответственностью "Новгородский бекон" (Новгородский район), общество с ограниченной ответственностью "Птицефабрика "Новгородская" (Новгородский район).

Основными направлениями развития мясного сегмента должны стать:

строительство современных животноводческих ферм и свиноводческих комплексов;

увеличение перерабатывающих мощностей в регионе;

рост валового производства мясной продукции к 2030 году в 3,5 раза;

3) производство яиц.

В области в настоящее время функционирует несколько крупных предприятий этого сектора, таких как общество с ограниченной ответственностью "Белгранкорм - Великий Новгород" (Крестецкий район), закрытое акционерное общество "Гвардеец" (Новгородский район), общество с ограниченной ответственностью "Птицефабрика "Боровичская" (Боровичский район). В перспективе планируется продолжить реконструкцию и модернизацию существующего производства, а также создание новых комплексов. В результате к 2030 году производство яиц должно возрасти более чем в 1,5 раза;

4) развитие других секторов:

строительство и реконструкция комплексов по хранению и переработке зерна;

строительство кроликоферм, овцеферм, расширение пчелопасек на территории области;

закладка садов интенсивного типа.

Основным элементом сдерживания развития сельского хозяйства является нехватка собственных средств для расширенного воспроизводства. Возможности местных бюджетов незначительны в силу их дотационности. По этим и другим причинам агропромышленный комплекс (далее - АПК) будет еще продолжительное время нуждаться в системной государственной поддержке.

3. Анализ потенциала внешнеэкономической деятельности области

Решение стратегической задачи социально-экономического развития региона в современных условиях будет осуществляться на базе перехода к использованию новых или существенной модернизации применяемых технологий при создании валового регионального продукта.

Учитывая, что экстенсивные факторы роста (увеличение масштабов добычи и освоение невозобновляемых ресурсов, новых плодородных земель, запасов пресной воды и др.) постепенно будут приближаться к уровню своего максимального использования, необходим заблаговременный коренной пересмотр в регионе роли науки, инноваций и новых технологий в создании валового регионального продукта.

В зависимости от фирм, участвующих во внешнеэкономической деятельности, их отраслевой принадлежности и географической сферы деятельности выделяются следующие основные блоки внешнеэкономической стратегии:

товарная и географическая диверсификация экспорта, создание форм и механизмов диверсификации;

создание структуры привлечения инвесторов в экономику региона (развитие отдельных этапов технологического цикла, развитие экономических зон);

создание эффективной структуры интеллектуальной деятельности (международный обмен интеллектом и результатами его труда, международный лицензионный обмен, повышение роли университетов);

развитие импортозамещающих производств (ввоз технологического оборудования, стимулирование развития импортозамещения);

проведение мероприятий по увеличению занятости населения.

Предполагается активное участие региона в двухсторонних международных переговорах, заключение соглашений о партнерстве, участие в региональных интеграционных процессах. Двухсторонняя региональная либерализация является в настоящее время эффективным инструментом повышения международной конкурентоспособности.

4. Анализ транспортного потенциала области

Основным видом транспорта на территории области является автомобильный. Через территорию региона проходит автомагистраль Скандинавия - Центр. Основные направления грузопотоков - Финляндия, Германия, Швеция.

В 2011 году автомобильным транспортом организаций всех видов экономической деятельности (без субъектов малого предпринимательства) перевезено 12,8 млн. тонн грузов, 111,4 процента к уровню 2010 года, грузооборот составил 814,4 млн. тонно-км, 141,9 процента.

Автобусами общего пользования и городским электрическим транспортом перевезено 89,4 млн. пассажиров, пассажирооборот составил 810,3 млн. пассажиров, меньше на 1,9 процента.

По территории области проходят электрифицированная железная дорога и шоссе Санкт-Петербург - Москва. Железнодорожные магистрали, проходящие по территории области, связывают ее с другими регионами России, государствами СНГ, Балтии, Европы и Скандинавии.

Плотность автомобильных дорог с твердым покрытием в области составляет 168 км на тысячу кв. км территории. По данному показателю область занимает третье место в Северо-Западном федеральном округе. Область занимает первое место в Северо-Западном федеральном округе по удельному весу дорог с твердым покрытием в общей длине автомобильных дорог общего пользования (96,2 процента).

Такие соотношения в корреспонденции с географическим положением области и показателями грузооборота означают, что дорожная сеть региона используется в основном для транзитного движения грузов.

По территории области проходят федеральная автомобильная магистраль М10 "Россия" (от Москвы через Тверь, Новгород до Санкт-Петербурга), федеральное шоссе А116 (1Р56) (Новгород - Псков), а также региональные шоссе Р8, Р36, Р41, Р48, Р49, Р51, Р52, Р53 и другие автомобильные дороги общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения.

Перечисленные автомобильные дороги проходят в непосредственной близости или через населенные пункты области, а именно Великий Новгород (М10 (км 518-520), А116, Р47), Сольцы (А116), Шимск и Задорожье (А116, Р51, Р52), Старая Русса (Р48, Р51), Демянск (Р48, Р49), Валдай (М10, Р8), Боровичи (Р8, Р53) Пестово (Р8, продолжение Р84 по территории области) и другие. Около 80 процентов транспортного потока составляет большегрузный транспорт, осуществляющий коммерческие грузовые и пассажирские (междугородные) перевозки. В ряде

случаев транспортный поток проходит по городским улицам и городским дорожным сооружениям, что затрудняет дорожное движение в населенных пунктах, приводит к росту числа дорожно-транспортных происшествий.

Через Великий Новгород ежедневно следует более 2 тыс. машин только с федеральной трассы М10 "Россия". Следование большегрузного транспорта через населенные пункты, в том числе через Великий Новгород, приводит к повышенному износу и ускоренному разрушению автомобильных дорог местного значения (городских улиц) и искусственных дорожных сооружений (мостов и путепроводов). Автомобильные дороги местного значения конструктивно не рассчитаны на пропуск большегрузного транспорта весом 20 тонн и более, съезжающий с федеральных и региональных трасс.

Транспортный поток федеральной магистрали М10 "Россия" имеет интенсивность около 9 - 10 тыс. машин в сутки (грузовые машины составляют свыше 80 процентов потока) и проходит в непосредственной близости и по землям городского округа, городских и сельских поселений области (вдоль трассы М10 с севера на юг).

Пассажирский транспорт является частью инфраструктуры городов области, его работа во многом определяет социальный климат, влияет на общественное мнение об эффективности работы органов власти, оказывает существенное влияние на формирование баланса общественного времени, размещение производительных сил. Техническое состояние пассажирского транспорта и городских улиц отражают качество жизни и степень мобильности трудовых ресурсов.

По показателю пассажирооборота автобусного транспорта общего пользования (866 млн. пассажиро-км) область занимает 5 место в Северо-Западном федеральном округе.

Транспорт образует социальный сектор городского транспорта и выполняет важную социальную функцию - обслуживает пассажиров, имеющих льготы, предоставляет услуги на нерентабельных, но социально необходимых маршрутах. В Великом Новгороде пассажирский транспорт перевозит большинство горожан. Протяженность маршрутов составляет 796,8 км (всего 39 маршрутов). В среднем в день совершается 3,3 тыс. рейсов и перевозится более 190 тыс. пассажиров.

Кроме сохранения объемов работы на регулярных маршрутах перевозчики обновляют подвижной состав, обслуживающий эти маршруты.

За 2009 - 2010 годы всеми перевозчиками закуплено 48 единиц подвижного состава на сумму более 168,4 млн. рублей. В 2011 году приобретено в лизинг 57 автобусов за счет собственных средств перевозчиков и взято в аренду 28 автобусов, работающих на компримированном газе.

Несмотря на предпринимаемые меры объем перевезенных пассажиров на маршрутах регулярных перевозок с посадкой и высадкой пассажиров только в установленных остановочных пунктах Великого Новгорода снижается.

Принимаются меры по оптимизации условий движения общественного транспорта:

на основании данных системы видеонаблюдения осуществляется приоритетная ликвидация экипажами дорожно-постовых служб дорожных пробок, возникших в результате дорожно-транспортных происшествий и значительно влияющих на работу общественного транспорта;

оптимизация работы светофорных объектов;

корректировка дислокации дорожных знаков и дорожной разметки в интересах работы общественного транспорта;

оснащение автомобильных транспортных средств, осуществляющих перевозки пассажиров и багажа в городском, пригородном и межмуниципальном сообщении, аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS;

организована работа по созданию на территории области системы мониторинга и управления пассажирским транспортом.

Главным направлением в преодолении снижения объемов перевозок пассажиров (что необходимо для повышения доходов перевозчиков) является улучшение качества транспортного обслуживания жителей, и в первую очередь за счет обновления подвижного состава, внедрения автоматизированной системы оплаты проезда и соблюдения установленного расписания. Для этого необходимо продолжить и усилить работу по организации дорожного движения в городе в

целях создания приоритетов для маршрутных транспортных средств.

Водные транспортные пути области открыты для выхода судов в Балтийское и Белое моря. Открытое акционерное общество "Новгородский порт" имеет возможность перевозки грузов в Финляндию, Швецию, Польшу, Норвегию, Германию, страны Балтии, на юг России.

Для возобновления авиасообщений на территории области целесообразно осуществить реконструкцию аэропортового комплекса "Кречевицы", в том числе на основе государственно-частного партнерства.

Ключевым моментом при рассмотрении транспортного потенциала области является рассмотрение вопроса о возможности строительства скоростной трассы Москва - Новгород - Псков - Рига, что должно стать важной предпосылкой к экономическому развитию Новгородской и Псковской областей.

Таким образом, можно выделить следующие характеристики транспортного потенциала области:

потенциал существует в виде значительного транзитного транспортного потока по автомобильным дорогам федерального значения, проходящим через область в направлениях Псковской, Ленинградской, Вологодской и Тверской областей. Основной грузопоток идет по меридиональному направлению "Север-Юг" (магистраль М10 "Россия");

транзитный транспортный поток не входит в показатели грузооборота области и, соответственно, не может учитываться при оценке нагрузок на региональные автомобильные дороги и улицы населенных пунктов (при следовании через населенные пункты);

по территории области проходит железнодорожная магистраль Санкт-Петербург - Москва. Одним из направлений развития транспортной инфраструктуры на железнодорожном транспорте станут строительство высокоскоростной железнодорожной магистрали Санкт-Петербург - Москва и развитие скоростного движения на направлении Санкт-Петербург - Москва.

5. Анализ потенциала развития рынка труда в области

В области отмечались положительные тенденции: увеличение численности экономически неактивного населения, уменьшение неполной занятости населения, уменьшение безработных граждан, повышение спроса на рабочую силу.

По данным Федеральной службы государственной статистики, численность экономически активного населения на конец декабря 2011 года составила 334,3 тысячи человек (53 процента от общей численности населения), в их числе 321,2 тысячи человек или 96,1 процента экономически активного населения были заняты в экономике и 13,2 тысяч человек (3,9 процента) не имели занятия, но активно его искали (в соответствии с методологией Международной Организации Труда они классифицируются как безработные).

На долю населения в трудоспособном возрасте приходится 60,1 процента от численности постоянного населения (или 385 тыс. человек), моложе трудоспособного - 14,9 процента (95,7 тыс. чел.), старше трудоспособного - 25 процентов (159,9 тыс. человек).

В соответствии с балансом трудовых ресурсов среднегодовая численность населения, занятого в экономике, составляет 315,0 тыс. человек.

В структуре занятого населения более половины работают в организациях частной формы собственности, около трети - в организациях государственной и муниципальной форм собственности. Женщины, занятые в экономике, составляют 51,3 процента, мужчины - 48,7 процента от общей численности занятых.

Уровень зарегистрированной безработицы на конец декабря 2011 года составил 1,3 процента от численности экономически активного населения области, что на 0,2 процентных пункта ниже соответствующего показателя на аналогичную дату 2010 года.

Наибольшее число зарегистрированных в качестве безработных граждан были ранее заняты на предприятиях обрабатывающего производства (32,7 процента), оптовой и розничной торговли (17,6 процента), в строительном комплексе (7,5 процента), предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг (6,7 процента).

Потребность работодателей в работниках, заявленная в государственные учреждения службы занятости населения, на конец декабря 2011 года составила 5935 человек (на конец

декабря 2010 года - 6016 человек).

С января 2011 года напряженность на рынке труда не превышала единицу, начиная с мая напряженность снизилась до 0,5 человек на вакансию, на конец декабря 2011 года напряженность составила 0,8 человека на вакансию. Наблюдается уменьшение численности официально зарегистрированных безработных граждан на 15,2 процента, снижение на 1,3 процентных пункта заявленных работодателями вакансий.

Изменения в первую очередь связаны с увеличением производства промышленной продукции, а также проводимыми органами государственной власти области превентивными мероприятиями по снижению напряженности на рынке труда.

Вместе с тем несмотря на позитивные изменения на рынке труда области по-прежнему сохраняется задача сконцентрировать усилия всех заинтересованных структур для поддержания и расширения занятости населения. Значительная часть жителей области нуждается в помощи по трудоустройству. Среди них в первую очередь выпускники учебных заведений всех уровней образования, вступающих на рынок труда впервые, граждане, испытывающие трудности в поиске работы.

В качестве мер повышения конкурентоспособности выпускников образовательных учреждений на рынке труда органы службы занятости организуют:

- 1) временное трудоустройство безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые;
- 2) профессиональную ориентацию в целях выбора сферы деятельности, трудоустройства, профессионального обучения;
- 3) профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации;
- 4) социальную адаптацию безработных граждан на рынке труда;
- 5) психологическую поддержку безработных граждан;
- 6) ярмарки вакансий и учебных рабочих мест.

Важным фактором, определяющим дальнейшее развитие рынка труда, станет реализация политики органов государственной власти области по привлечению инвесторов для организации производства в области, развитие малых предприятий, частного предпринимательства.

Поддержание и расширение занятости населения будет осуществляться в том числе за счет организации общественных работ в соответствии с нормативами доступности (обеспеченности) государственных услуг определенными на федеральном уровне (45 процентов от среднемесячной численности зарегистрированных безработных) в соответствии с [Положением](#) об организации общественных работ, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации N 875 от 14 июля 1997 года.

Основной целью и стратегической задачей является обеспечение наиболее полной занятостью населения с учетом повышения качества рабочей силы, трудовой мобильности и снижение уровня безработицы до 0,7 процента к 2030 году.

6. Анализ туристского потенциала области

Новгородская область, занимая выгодное положение на Северо-Западе России, является одной из наиболее привлекательных территорий с точки зрения развития туризма благодаря богатому историческому и культурному наследию в сочетании с природными ресурсами. Ряд тенденций, которые наблюдаются в сфере туризма, оказывают как положительное, так и отрицательное влияние на развитие данной сферы в регионе. Положительными тенденциями являются:

- 1) рост количества потребителей туристских услуг из числа граждан Российской Федерации;
- 2) увеличение доли непродолжительных индивидуальных поездок в общей структуре въездного туристского потока;
- 3) рост на внутреннем туристском рынке сегмента автомобильного и семейного туризма.

К отрицательным тенденциям, оказывающим влияние на развитие туризма в области, можно отнести:

- 1) недостаточное развитие инфраструктуры (туристской, транспортной, сопутствующей) либо

неудовлетворительное состояние объектов культурного наследия в отдельных муниципальных образованиях области;

- 2) нарастание конкуренции городов и регионов в сфере туризма;
- 3) устаревание традиционных региональных турпродуктов;
- 4) снижение популярности организованных путешествий.

Исходя из этого приоритетными направлениями политики области в сфере туризма являются:

- 1) разработка комплексного плана развития туризма в области, принятие целевых программ;
- 2) повышение узнаваемости новгородского туристского продукта на внутреннем и международном туристских рынках за счет расширения информационного продвижения;
- 3) обеспечение и поддержание конкурентоспособности туристского продукта за счет систематического создания новых интерактивных культурных программ для туристов;
- 4) повышение качества предоставляемых туристских услуг;
- 5) выявление, формирование и поддержка муниципальных туристских центров на территории области, выступающих в качестве точек роста;
- 6) формирование, развитие и информационное продвижение туристских брендов области;
- 7) повышение инвестиционной привлекательности туризма, подготовка и проведение конкурсов инвестиционных предложений и проектов в сфере туризма области;
- 8) разработка и реализация совместных межрегиональных проектов в сфере туризма с соседними регионами.

Одной из основных задач стратегического планирования развития сферы туризма и рекреационного комплекса области является определение приоритетов перспективного территориального развития системы туристско-рекреационных объектов, транспортных связей и иной сопутствующей инфраструктуры во взаимосвязи с комплексной оценкой территории и предлагаемым развитием системы расселения.

Анализ туристско-рекреационного потенциала области позволяет сделать вывод о благоприятности области для организации отдыха как для местного населения, так и для отдыхающих со всей России, иностранных граждан.

Потребность в коллективных средствах размещения и учреждениях длительного отдыха, исходя из прогнозируемой динамики роста туристского потока в область 5-7 процентов ежегодно, определяется в 12,7 тыс. мест в настоящее время, в 20 тыс. мест к 2030 году.

Развитие туризма предусматривается в зависимости от наличия туристско-рекреационных ресурсов:

- 1) культурно-познавательный туризм: Великий Новгород, Боровичский, Валдайский, Старорусский, Батецкий, Любытинский районы;
- 2) рекреационный туризм: Валдайский, Демянский, Новгородский, Старорусский районы;
- 3) активный туризм: Боровичский, Маловишерский, Новгородский, Окуловский, Пестовский и Старорусский районы;
- 4) сельский туризм: Валдайский, Крестецкий, Новгородский, Окуловский, Шимский районы.

Развитие туристской и сопутствующей инфраструктуры будет способствовать увеличению занятых в туристской сфере до 40,6 тыс. человек, учитывая туристские компании, коллективные средства размещения, организации экскурсионного обслуживания, предприятия общественного питания и торговли.

Дальнейшее развитие туристско-рекреационного комплекса области потребует изменения транспортной доступности региона:

- 1) реконструкции дорожной сети области с учетом размещения объектов культурного наследия и туристской инфраструктуры, создание условий для развития придорожного сервиса;
- 2) строительство на территории области высокоскоростной железнодорожной магистрали Москва - Санкт-Петербург повлечет за собой развитие туристских центров в центральной и восточной частях области, дальнейшее развитие системы железнодорожных туристских перевозок специализированными поездами;
- 3) развитие водного туризма на территории области с учетом открытия в 2011 году внутренних вод Российской Федерации для захода судов под флагами иностранных государств

потребуется проведения дноуглубительных работ в русле реки Волхов, а также на Новолодожском и Онежских каналах (за счет средств федерального бюджета) для обеспечения прохождения пассажирских судов, проекта 305 класса "О" 2,0, которые составляют около половины пассажирского речного флота в России.

При условии выполнения указанных выше задач, увеличения финансирования развития сферы туризма из областного и муниципальных бюджетов, а также привлечения средств федерального бюджета рост туристского потока к 2030 году составит не менее чем в 2,6 раза (760 тысяч человек).

7. Комплексная оценка факторов, оказывающих влияние на социально-экономическое развитие области

Привлекательными факторами области являются транспортно-географическое положение и туристско-рекреационный потенциал региона.

Природные условия и ресурсы являются главным фактором, определяющим туристскую специализацию и основные конкурентные преимущества региона. При всей важности объектов истории и культуры, социальных объектов в рекреационно-ресурсной составляющей природные блага занимают преобладающее место, являясь одной из основных материальных предпосылок рекреации и туризма.

Природные туристско-рекреационные ресурсы области определяются ее выгодным географическим положением на северо-западе Восточно-Европейской равнины в пределах Приильменской низменности и северной части Валдайской возвышенности. Область имеет высокий туристско-рекреационный потенциал, который требует детальной территориальной оценки с учетом функционального зонирования и определения предельной емкости природных комплексов.

На территории области имеется большое количество рек и озер, что делает ее особо привлекательной для разных направлений спортивного и оздоровительного туризма, а также прибрежного отдыха с возможностями купания и рыбной ловли.

К факторам, оказывающим влияние на развитие системы образования области, следует отнести определение и реализацию основных направлений федеральной образовательной политики. Стратегической задачей по развитию образования в рамках национальной образовательной стратегии являются инициативы "Наша новая школа":

- 1) обеспечение доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет;
- 2) обновление содержания образования, поэтапное введение федеральных государственных образовательных стандартов начального, основного, среднего (полного) общего образования;
- 3) поиск, поддержка и сопровождение талантливых детей;
- 4) развитие дистанционного образования для отдаленных населенных пунктов и детей-инвалидов;
- 5) укрепление и поддержка здоровья школьников;
- 6) создание современной школьной инфраструктуры и зданий школ (умной школы);
- 7) развитие учительского потенциала - модернизация системы повышения квалификации, внедрение новой модели аттестации педагогических работников, реализация механизма привлечения перспективных выпускников вузов для работы в школах, совершенствование новой системы оплаты труда;
- 8) поэтапное совершенствование новой системы оплаты труда работников образования, обусловив повышение оплаты труда достижением конкретных показателей качества и количества оказываемых услуг;
- 9) поддержка педагогических работников, работающих с детьми из социально неблагополучных семей;
- 10) усиление экономической самостоятельности и открытости деятельности образовательных учреждений;
- 11) формирование независимой системы оценки качества работы учреждений,

оказывающих образовательные услуги, включая определение критериев эффективности работы таких учреждений и введение публичных рейтингов их деятельности;

12) проведение мониторинга деятельности образовательных учреждений в целях оценки эффективности их работы, реорганизации неэффективных образовательных учреждений, предусмотрев при реорганизации таких учреждений обеспечение права обучающихся на завершение обучения в других образовательных учреждениях;

13) создание безбарьерной среды в образовательных учреждениях среднего и высшего профессионального образования для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья;

14) формирование многофункциональных центров прикладных квалификаций, осуществляющих обучение на базе среднего (полного) общего образования, в том числе путем преобразования существующих учреждений начального и среднего профессионального образования в такие центры.

Влияние внешних факторов проявляется и в распространении на систему образования области отдельных мероприятий федеральных целевых программ, приоритетного национального проекта "Образование", проекта модернизации региональных систем общего образования, [Стратегии](#) социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года, а также в предоставлении субвенций и субсидий бюджету области на цели развития образования за счет средств федерального бюджета.

Основными внутренними факторами развития системы образования области являются:

1) обеспечение образовательного процесса педагогическими кадрами соответствующей квалификации;

2) усиление механизмов зависимости заработной платы работников образования от качества и результативности труда;

3) обеспечение образовательного процесса современной материально-технической базой и учебной литературой;

4) внедрение в образовательный процесс новых образовательных технологий, в том числе информационно-коммуникативных;

5) укрепление связи образовательных учреждений с потенциальными работодателями;

6) переход образовательных учреждений на электронный документооборот.

Ведущим потенциалом развития сферы образования будут являться гармонизация государственного и социального заказа и совершенствование системы независимой оценки качества образования с привлечением общественности к формированию его показателей и индикаторов.

Образование в области находится на высоком уровне развития (по индексу образования - одно из первых мест в Северо-Западном федеральном округе), что также обуславливает влияние на положение субъекта в глобальном контексте развития. Однако существует высокая образовательная миграция в Москву и Санкт-Петербург.

Задачи по развитию дошкольного образования:

1) реконструкция старых и строительство новых детских садов, отвечающих современным требованиям или предоставление под них соответствующих помещений;

2) развитие вариативных форм дошкольного образования, в том числе негосударственных детских учреждений и семейных детских садов.

На реализацию молодежной политики на территории области оказывают влияние следующие факторы:

отсутствие на федеральном уровне нормативных правовых документов, регламентирующих деятельность в сфере молодежной политики;

недостаточное финансирование мероприятий молодежной политики на областном и муниципальном уровнях.

В случае возникновения условий экономического кризиса, структурной безработицы, когда не совпадают профессионально-квалификационные требования, взаимные ожидания работодателей и безработных граждан, востребованность государственных услуг по профессиональному обучению возрастает.

Службой занятости населения области осуществляется профессиональное обучение безработных граждан по профессиям (специальностям), пользующимся устойчивым спросом на

рынке труда.

Для обеспечения региональной экономики необходимыми специалистами планируется провести большую работу в области повышения квалификации и организации дополнительного обучения занятого и незанятого населения, профессиональной ориентации школьников, внедрения качественно новых программ преподавания в учреждениях всех уровней профессионального образования.

Особое внимание в вопросах переподготовки и трудоустройства необходимо уделить отдельным категориям граждан, в том числе женщинам, имеющим малолетних детей, одиноким и многодетным родителям, инвалидам, молодежи, выпускникам учебных заведений, гражданам предпенсионного возраста, лицам, освобожденным из мест лишения свободы.

Ключевым фактором, существенно влияющим на социально-экономическое развитие области, будет развитие электронного информационного пространства.

В этом плане необходимо в краткосрочной перспективе принять комплекс мер для предотвращения отставания в следующих областях:

1) использование современного интеллектуального пространства в деятельности органов государственной власти, местного самоуправления и хозяйствующих субъектов области;

2) развитие электронных коммуникаций, информационных систем и программного обеспечения для обмена информацией и поддержки управленческих и технических решений;

3) поэтапный переход на системный электронный дистанционный обмен информацией между органами государственной власти, органами местного самоуправления, хозяйствующими субъектами и жителями области;

4) содействие в развитии и регистрации интеллектуальной собственности граждан и организаций области, в т.ч. в областях программирования, создания новых технологий, научных открытий и др.;

5) организация подготовки государственных гражданских служащих, муниципальных служащих, обеспечивающих специалистов, работников региональных государственных учреждений по вопросам освоения современных информационных технологий, в том числе для повышения качества принятия управленческих и технических решений.

Развитие системы охраны здоровья населения на всех этапах оказания медицинской помощи, включая совершенствование проведения профилактических мероприятий, а также реализация всего комплекса мероприятий федеральных и областных целевых программ в сфере здравоохранения позволят достичь снижения показателей общей и младенческой смертности, роста рождаемости, уменьшения заболеваемости и смертности населения от ведущих причин, увеличения продолжительности жизни населения области, а также обеспечить рост удовлетворенности населения качеством оказания медицинских услуг.

Положительные тенденции демографического развития области позволят снизить естественную убыль населения к 2030 году до 0,7 на 1000 человек населения. Увеличение численности населения области прогнозируется за счет уменьшения естественной убыли и увеличения миграционного прироста.

К 2020 году численность населения области увеличится до 660 тысяч человек, к 2030 году - 698 тысяч человек.

V. Разработка сценариев и определение приоритетных направлений социально-экономического развития области

1. Сценарии экономического развития области

Стратегическое развитие области представляет собой комплексный проект, в который могут быть органично встроены более частные хозяйственные, образовательные и социокультурные проекты. Согласование реализации этих проектов, консолидация ресурсов их участников возможны лишь при условии партнерского взаимодействия власти, общества и бизнеса, принимающие на себя стратегические действия по социально-экономическому развитию области до 2030 года.

Стратегия развития области на долгосрочную перспективу основывается на результатах

комплексного анализа развития отраслей и направлений деятельности субъекта и ограничивающих факторах развития.

Сценарии развития области сформированы в рамках долгосрочных сценариев социально-экономического развития Российской Федерации, разработанных в [Концепции](#) долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года и [Стратегии](#) социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года.

Для области в долгосрочной перспективе возможны, как минимум, два сценария социально-экономического развития, и соответственно, развития системы расселения.

Первый сценарий с элементами организации расселения, выраженный в поляризованном развитии территории, основанном на сосредоточении производства и расселения в наиболее благоприятных для развития фокусах ("планировочных узлах") и полосах ("планировочных осях"), предполагающий к 2030 году стабилизацию численности населения на уровне 630 тыс. человек.

Второй сценарий - сценарий свободной самоорганизации расселения, предполагающий децентрализацию Новгородского полюса роста и усиленное развитие периферийных частей области. Этот сценарий потребует активной государственной политики органов государственной власти области по привлечению дополнительных трудовых ресурсов на территорию области, ибо исходя из расчета демографической емкости территории сценарий предполагает рост численности населения к 2030 году до 698 тыс. человек против сегодняшних 629,7 тыс. человек.

Своеобразие формирования рациональной системы расселения при этом сценарии будет заключаться в децентрализованном расселении (эффективном и экономичном для проживания населения) и развитии бизнеса в энергетической, коммунальной и транспортной инфраструктуре. Это позволит каждому населенному пункту в полной мере использовать преимущества своего экономико-географического положения, природно-ресурсного и трудового потенциала, а также других возможных факторов развития.

Предполагается выявление центров инвестиционного и промышленного развития, то есть "точек роста" с вменением им функций локомотивов, подтягивающих в развитии соседние территории.

Сценарий подразумевает выделение "точек роста", расположенных равномерно по территории области:

- развитие Великого Новгорода и Новгородского района за счет пространственного развития прилегающих территорий;

- развитие и упорядочение планировочной структуры городов Боровичи, Старая Русса, Валдай;

- создание крупных центров "точек роста" на базе существующих поселений, расположенных по периферии территории региона и имеющих удобное экономико-географическое положение, благоприятные планировочные и экономические возможности для дальнейшего развития и создания новых мощных промышленных, финансовых, научных и культурных центров.

Необходима сбалансированная политика деконцентрации Новгородского полюса активности, включая промышленное производство, науку, третичный сектор экономики и другие сферы деятельности, и политика по поощрению притока капитала в новые центры и районы развития.

В основе развития предусматривается внедрение инновационных технологий: электроники, биотехнологии, программного обеспечения, производства новых промышленных материалов, специальной химии, оптики, индустрии общего машиностроения, производства новых товаров, информации, досуга, развлечений, туризма и рекреации.

Город Боровичи предлагается рассматривать как центр Боровичской мини-агломерации с подцентрами в г. Окуловка и р.п. Кулотино.

Стратегическими направлениями развития г. Холм, р.п. Неболчи и п. Юбилейный могут стать: усиление их роли в качестве центров тяготеющих районов, усиление их роли как мест размещения промышленных и сельскохозяйственных организаций.

Вблизи всех полюсов роста рассматривается формирование агрогородков.

В дополнение к процессам развития городских поселений на новой основе будут возрождаться и системы сельского расселения: постепенная урбанизация сельских территорий:

снижение разрыва в качестве жизни между городской и сельской местностью. Одним из возможных инструментов для решения этой задачи является формирование на территории региона системы агрогородков. В долгосрочной перспективе агрогородки могут быть созданы на всей территории региона.

Таким образом, предусматривается диверсификация экономики за счет структурных сдвигов в пользу высокотехнологичных и информационных производств, в долгосрочной перспективе предполагается формирование конкурентоспособных кластеров: льняного, агропромышленного, автокомпонентного, туристского.

Возрастающий вклад в обеспечение устойчивого развития экономики будет вносить быстроразвивающаяся сфера услуг. В ее рамках опережающий рост ожидается в секторе рыночных услуг, включая транспорт, информационно-коммуникационный комплекс, финансовые услуги, туризм, торговлю и другие услуги.

Результатом инновационного пути развития наряду с усилением инновационной составляющей являются высокие темпы роста привлечения инвестиций.

Инвестиции позволяют обеспечить прорыв в ведущих видах экономической деятельности и оказываемых услуг, что обеспечит устойчивый рост производительности, развитие конкурентоспособных территориально-производственных комплексов и положительные сдвиги в достижении новых стандартов качества жизни населения.

2. Цели, задачи и основные приоритеты стратегии социально-экономического развития области

Цель "Стратегии-2030" - формирование модели экономики области, ориентированной на повышение уровня и качества жизни населения в регионе.

Основные общие экономические задачи стратегического развития области до 2030 года:

- 1) реализация положений настоящей "Стратегии-2030" по всем направлениям экономического развития области;
- 2) выявление источников и резервов экономического роста региона, в т.ч. на основе развития инфраструктуры туризма, на основе инноваций в производстве и сельском хозяйстве;
- 3) определение и внедрение механизмов повышения эффективности использования природных, производственных, финансовых и трудовых ресурсов;
- 4) определение и внедрение направлений развития производственной, инженерной и транспортной инфраструктуры;
- 5) реализация ландшафтно-приусадебной системы расселения и создания агрогородков;
- 6) применение механизмов активизации инвестиционной и инновационной деятельности;
- 7) развитие системы государственного управления в области;
- 8) определение мер по увеличению налогооблагаемой базы и роста налоговых поступлений в консолидированный бюджет области;
- 9) определение способов расширения занятости трудоспособного населения и снижения уровня безработицы;
- 10) принятие комплекса мер для увеличения доходов населения и снижения уровня бедности, включая меры по увеличению заработной платы работников бюджетных организаций области.

Основные общие стратегические задачи развития области в социальной сфере:

- 1) развитие человеческого потенциала и создание благоприятных условий для жизни населения;
- 2) реализация положений настоящей "Стратегии-2030" по всем направлениям социального и культурного развития области:
 - а) улучшение демографической ситуации за счет увеличения рождаемости, снижения смертности, увеличения миграционного прироста населения;
 - б) использование потенциала органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных организаций, религиозных конфессий;
 - в) организация пропаганды семейных ценностей и преимуществ законного брака, общественного престижа семьи с двумя и более детьми;

г) развитие институтов гражданского общества;
д) улучшение здоровья населения;
е) модернизация и повышение качества образования, создание системы профессионального образования, отвечающей потребностям экономического роста региона;

3) внедрение инновационных социальных проектов для создания современного рынка качественных и доступных услуг;

4) развитие эффективного цивилизованного рынка труда, оперативно обеспечивающего потребности граждан в работе, способной реализовать их потенциал, а работодателей - квалифицированной рабочей силой;

5) развитие массового спорта и физической культуры;

6) проведение эффективной молодежной политики, обеспечение духовно-нравственного и культурного развития и воспитания граждан;

7) повышение уровня личной безопасности граждан;

8) развитие институтов гражданского общества.

Ограничения реализации "Стратегии-2030" связаны напрямую с финансовой и иной обеспеченностью. При этом финансовая обеспеченность доходной части бюджета области напрямую зависит от качества работы субъектов всех уровней и каждого жителя области. В этой работе особая роль управления процессом принадлежит региональным органам государственной власти и органам местного самоуправления. Кроме того, для реализации задач "Стратегии-2030" по экономическим и социальным вопросам необходимо содействие депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от области, территориальных федеральных органов государственной власти, депутатов областной Думы, депутатов органов местного самоуправления, хозяйствующих субъектов независимо от форм собственности.

"Стратегия-2030" представляет собой саморазвивающийся продукт, развитие которого должно происходить по принципу: действия - результат (мониторинг) - действия - цель - новая цель.

Основными приоритетами стратегического развития области являются:

1) необходимость сохранения особой роли области как региона, исторически тесно связанного со становлением российской государственности. Это включает в себя, в частности, федеральную финансовую поддержку содержания исторических памятников, исторических изысканий;

2) обеспечение устойчивого социально-экономического развития области как достаточно типичного региона европейской части Российской Федерации и юга Северо-Западного федерального округа.

Реализация устойчивого развития возможна только при комплексном решении демографических, миграционных, социальных и экономических вопросов, на основе документов территориального планирования. При этом обеспеченность жильем не менее важна, чем качество рабочего места. Существующая практика ускоренного развития промышленных городских агломераций основывается на распределении населения в регионе и других предпосылках (порт, железнодорожный узел и т.д.).

Поэтому рост агломераций возможен только на основе общего роста плотности населения, что, в свою очередь, требует ускоренного роста строительства доступного жилья, в том числе малоэтажного, отвечающего требованиям энергоэффективности и экологичности.

Сама структура агломераций будет обладать определенной спецификой, сочетая промышленные, научные, образовательные и сельскохозяйственные перерабатывающие направления. С учетом имеющейся структуры населенных пунктов предлагается шесть пунктов ускоренного развития.

Перспективная планировочная модель территории области условно делит ее на три зоны:

1) зона комплексного промышленного развития - Промышленный Север (Новгород, Боровичи);

2) рекреационно-туристская зона - Центр (Сольцы - Старая Русса - Валдай - Демянск);

3) зона временно проблемного развития - Юг (Холмский район) и Северо-Восток (Хвойнинский, Пестовский районы).

Зоны комплексного промышленного развития возникают на основе перспективного

развития видов экономической деятельности, а населенные пункты, включенные в зоны, концентрирующие хозяйственные и административные функции, как правило, становятся "точками роста".

В перспективе на территории области выделяются следующие промышленные районы:

Великий Новгород - Чудово (специализация - химическая промышленность, промышленность строительных материалов, машиностроение и металлообработка, пищевая промышленность);

Боровичи - Окуловка (специализация - промышленность строительных материалов, машиностроение, лесопромышленный комплекс, пищевая промышленность);

Старая Русса (специализация - машиностроение, производство транспортных средств и оборудования, пищевая промышленность, промышленное садоводство).

Рекреационно-туристские зоны выделяются в отдельный вид вследствие специфики своего функционирования в соответствии с геоэкологическим районированием территории.

Эти зоны состоят из отдельных площадок рекреационного освоения, расположенных в разных районах области и наиболее благоприятных для организации отдыха, преимущественно около рек и озер, в живописных ландшафтах.

Наиболее крупные рекреационные зоны организуются в Новгородском, Валдайском, Солецком, Старорусском и Демянском районах.

Зоны временно проблемного развития - это периферийные территории - южная часть области - Холмский район и северо-восточная - Хвойнинский и Пестовский районы.

Районы - сельскохозяйственные, преимущественно слабо освоенные, являются наименее заселенными в области.

3. Сценарий формирования и развития до 2030 года промышленных и агропромышленных агломераций области

Согласно сценарию развития области, предполагающего децентрализацию Новгородского полюса роста и усиленное развитие периферийных частей области, в Стратегии выделяются "точки роста", подтягивающих к развитию соседние территории:

Новгородский центр (Великий Новгород, р.п. Пролетарий, р.п. Панковка);

Боровичский центр (г. Боровичи, г. Окуловка, р.п. Кулотино);

г. Валдай;

г. Старая Русса;

г. Сольцы;

пгт Демянск

г. Холм;

р.п. Неболчи;

п. Юбилейный.

1. Новгородский центр.

Планируется развитие Великого Новгорода и Новгородской агломерации за счет:

1) развития областного центра.

Великий Новгород является единственным городом в области, относящимся к категории крупных (219,9 тыс. человек), где проживает 49,5 процента всего городского населения области.

До настоящего времени областной центр развивался как преимущественно промышленный центр с диверсифицированной структурой (химическая промышленность, пищевая промышленность, машиностроение, промышленность строительных материалов, металлургия, производство картона, издательская и полиграфическая деятельность). Помимо этого, Великий Новгород является центром историко-культурного наследия, носителем культурных ценностей восточнославянского этноса и традиций государственного строительства Древней Руси. В перспективе город имеет все основания усилить финансовые и коммерческие и инновационные функции.

Великий Новгород будет развиваться как культурный, туристско-рекреационный, деловой, финансовый и инновационный центры общероссийского и мирового масштабов. Развитие

Великого Новгорода рассматривается в рамках формирования институциональной инфраструктуры инновационной экономики. Главным эффектом реализации данного направления должно стать увеличение удельного веса в региональном продукте товаров и услуг, производимых в высокотехнологичной сфере, участие в международной научной и технологической кооперации в качестве разработчика идей и технологий. Формирование инновационного комплекса должно стать условием конкурентоспособности других отраслей и комплексов. В случае успешной реализации этого направления Великий Новгород может стать плацдармом интеллектуальной экспансии России в другие регионы мира;

2) развития существующих городских поселений, расположенных вблизи Великого Новгорода:

р.п. Пролетарий - поселок с численностью населения в 5,1 тыс. человек, расположенный в 7 км от озера Ильмень и в 30 км к юго-востоку от Великого Новгорода на левом берегу реки Большая Ниша. Дальнейшее развитие поселка возможно на основе создания лесоперерабатывающего производства, а также перепрофилирования бывшего фарфорового завода "Пролетарий" на другие виды производства. При условии создания новых рабочих мест планируется увеличение численности населения к 2030 году до 6 тыс. человек;

р.п. Панковка - самый населенный поселок области с численностью 9,5 тыс. человек, расположенный на правом берегу реки Веряжа в 7 км к юго-западу от Великого Новгорода, который имеет хорошее транспортное сообщение. Население в основном занято на предприятиях областного центра, что обуславливает высокую миграцию с Великим Новгородом. Наиболее крупными организациями поселка являются государственное учреждение "Исправительная колония N 7" и Федеральное государственное унитарное предприятие "261 Ремонтный завод Минобороны России", которое специализируется на производстве и капитальном ремонте технических средств: автоцистерн для перевозки нефтепродуктов, специального оборудования для заправки техники в полевых условиях и насосов. На основе размещения на территории р.п. Панковка новых инвестиционных проектов будут созданы дополнительные рабочие места, что позволит увеличить численность населения до 14 тыс. человек к 2030 году.

2. Боровичский центр.

В перспективе на экономической базе городских населенных пунктов г. Боровичи, г. Окуловка и р.п. Кулотино возможно формирование нового конкурентоспособного и инвестиционного потенциала. Город Боровичи (предположительная численность населения к 2030 году может достигнуть 60 тыс. человек) рассматривается как центр Боровичской промышленной агломерации с подцентрами в г. Окуловка (рост численности населения до 14,5 тыс. человек на расчетный срок) и р.п. Кулотино (рост численности населения до 3,5 тыс. человек на расчетный срок).

Территория будущей промышленной агломерации богата полезными ископаемыми, имеются следующие разведанные природные ресурсы: огнеупорные глины, гравийно-песчаные материалы и строительные пески, силикатные пески, легкоплавкие глины, торф, сапрпель. В связи с этим диверсифицированная экономическая база Боровичского промышленного узла (пищевая промышленность, промышленность строительных материалов, машиностроение, производство электронного оборудования, производство мебели - г. Боровичи; целлюлозно-бумажное производство, производство электрооборудования - г. Окуловка) может быть дополнена предприятиями углубленной лесопереработки, торфопереработки, мясопереработки, рекреации и транспортно-логистической функцией.

Вокруг городов Боровичи и Окуловка и р.п. Кулотино предусматривается развитие агрогородков с примерной численностью населения 2 - 3 тыс. человек со специализацией сельского хозяйства, лесозаготовки и рыбопромыслового хозяйства в режиме оптимального природопользования и высоких норм социального обеспечения населения.

3. Старая Русса, Валдай, Сольцы и Демянск - перспективные центры туристско-рекреационной зоны.

Города Старая Русса, Валдай, Сольцы и п.г.т. Демянск выделяются как центры развития туризма и рекреации области.

Город Старая Русса, который имеет высокий туристский и культурный потенциал и на территории которого располагаются ценные минеральные источники (хлоридо-натриево-кальциевые) и лечебные грязи, в перспективе может стать крупным туристско-рекреационным центром области.

Город Валдай, п.г.т. Демянск и окрестности - популярные центры туризма и отдыха с многочисленными турбазами, пансионатами.

Туристский комплекс "Валдайские зори" - также будет развиваться на основе реализации инвестиционных проектов в сфере туристской индустрии, в том числе проекта по созданию туристско-рекреационной зоны "Валдай"; осуществлению комплекса базовых научных исследований в сфере туризма, научно-методического обеспечения туристской деятельности на основе создания и развития системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов, необходимых для развития внутреннего и въездного туризма.

Город Сольцы уникален сохранившейся до сих пор исторической застройкой с купеческими особняками и лавками, культовыми зданиями: старообрядческой молельни, деревянной церкви Покрова XVIII века, действующего Ильинского собора, построенного в 1824 - 1825 годах в стиле классицизма. В перспективе при наличии хорошего бренда и проведения реставрационных работ город имеет все предпосылки для становления одного из центров туризма.

Вокруг развиваемых центров и вновь создаваемых городских поселений также предусмотрено развитие агрогородков с ориентировочной численностью 2 - 3 тыс. человек.

4. Будущие "точки роста" - г. Холм, п. Юбилейный, р.п. Неболчи.

Развитие трех новых крупных центров равновесия на базе существующих поселений - г. Холм, р.п. Неболчи, п. Юбилейный, имеющих удобное экономико-географическое положение, благоприятные планировочные и экономические возможности для дальнейшего развития и создания новых промышленных, финансовых и культурных центров, поднимет социально-экономическое развитие близлежащих территорий и будет способствовать закреплению населения.

Более 60 процентов Холмского района составляют леса. Весь объем произведенной в районе продукции приходится на лесную и деревообрабатывающую отрасли. Основные продукты производства - деловая древесина и пиломатериалы. Основными производителями сельскохозяйственной продукции в районе являются личные подсобные хозяйства населения. Одним из решений проблемы занятости в районе и г. Холм может стать организация агрохолдингов (вертикально-интегрированных компаний, включающих цепочку: земля - производство - реализация через сеть магазинов, кафе, ресторанов).

По территории Холмского района пройдет магистральный нефтепровод, возможно строительство отвода к г. Холм (примерно 10 км) для строительства нефтеперерабатывающего завода.

Таким образом, стратегическими направлениями развития города Холм могут стать: нефтепереработка, глубокая лесопереработка, промышленность строительных материалов, мясопереработка и молокопереработка.

Рабочий поселок Неболчи может развиваться как транспортный узел при усиленной роли лесопереработки.

Поселок Юбилейный может стать центром торфопереработки и пищевой промышленности.

VI. Приоритетные направления деятельности органов государственной власти области

1. Разработка системы приоритетных направлений, целей и задач деятельности органов государственной власти области, взаимоувязанной с целевым сценарием, приоритетными направлениями развития, энергетическим балансом области и с основными положениями и направлениями политики социально-экономического развития Российской Федерации

Деятельность органов государственной власти области будет строиться исходя из того, что регион нуждается в кооперации с сопредельными субъектами Российской Федерации и сопредельными государствами.

Предметами общих интересов при этом являются:

развитие туризма совместно с Москвой, Санкт-Петербургом, Псковской областью, республикой Беларусь и странами Балтии;

развитие лесного кластера при кооперации с Псковской, Ленинградской, Вологодской областями;

развитие агропромышленного комплекса, сбыт сельскохозяйственной и иной продукции с учетом того, что область находится между крупнейшими российскими рынками сбыта различных товаров - Москвой и Санкт-Петербургом.

Ориентирование области в основном на внутренние ресурсы может сыграть отрицательную роль для социально-экономического развития региона.

Приоритетные направления деятельности Правительства Новгородской области в рамках реализации "Стратегии-2030":

(в ред. Областного [закона](#) Новгородской области от 31.10.2013 N 372-ОЗ)

1) разработка, выполнение и мониторинг программ и планов реализации "Стратегии-2030";

2) разработка и выполнение комплекса мер по преодолению демографической кризисной ситуации;

3) стимулирование развития агропромышленного комплекса и малого предпринимательства;

4) содействие коммерциализации научных разработок ученого сообщества области;

5) принятие комплекса мер по укреплению энергетической системы области;

6) стимулирование развития городских агломераций с динамично развивающейся научно-инновационной, образовательной и культурной инфраструктурой, растущей деловой активностью и сферой услуг;

7) выполнение комплекса мероприятий по повышению инвестиционной привлекательности области;

8) стимулирование развития территориально-производственных кластеров, ориентированных на высокотехнологичные производства и на глубокую переработку сырья на ранее неосвоенных территориях;

9) выполнение комплекса мероприятий по созданию туристско-рекреационных зон с высоким уровнем оказания услуг на территориях области с уникальными природно-климатическими условиями, концентрацией объектов культурного наследия, потенциалом традиционной народной культуры;

10) укрепление институтов гражданского общества;

11) объединение усилий организаций на воспитание молодого патриотически настроенного поколения;

12) увеличение туристской привлекательности области за счет популяризации археологических исследований, создания музеев и заповедников, организация мероприятий по сохранению и популяризации культурного наследия Новгородской земли.

Важнейшим направлением деятельности региональных органов государственной власти области является развитие местного самоуправления области. При этом приоритетной задачей становится создание финансово-экономических условий для реализации в полном объеме полномочий по решению вопросов местного значения.

Предоставляемая за счет областного бюджета финансовая и иная материальная поддержка муниципальным образованиям как инструмент региональной политики должна предусматривать ее предоставление на условиях, стимулирующих экономическое развитие отстающих по социально-экономическим показателям.

Важной задачей является сохранение условий для динамичного развития лидирующих с точки зрения экономического развития территорий области.

Кроме того, одной из первостепенных задач деятельности органов государственной власти области, направленных на достижение показателей социально-экономического развития,

является создание системы информационной поддержки управленческих решений. Проведение мониторинга показателей социально-экономического развития региона и оценку эффективности деятельности органов государственной власти области и местного самоуправления области.

Важной задачей органов государственной власти области является системный мониторинг ситуации и обеспечение финансово-экономических условий для выполнения полномочий органами местного самоуправления. В этих целях должны совершенствоваться межбюджетные отношения, нормативная правовая база, должным образом работать система ответственности органов исполнительной власти области и местного самоуправления области.

Совершенствование налогово-бюджетных инструментов будет направлено на:

1) создание стимулов для органов местного самоуправления области к повышению уровня социально-экономического развития территорий, в том числе путем усиления ответственности за эффективность их деятельности;

2) сокращение различий в уровне бюджетной обеспеченности муниципальных образований;

3) повышение финансово-экономической самостоятельности органов местного самоуправления области.

Основным инструментом содействия достижению органами местного самоуправления конкретных целей и задач исходя из приоритетов политики области в различных сферах являются межбюджетные трансферты, предоставляемые из регионального бюджета на софинансирование расходных обязательств органов местного самоуправления области.

Совершенствование механизма предоставления субсидий следует осуществлять с учетом положительного опыта предоставления финансовой поддержки бюджетам муниципальных образований области, ориентированной на конечный результат в сфере образования, жилищно-коммунального хозяйства, формирование эффективных механизмов управления жилищным фондом, внедрение ресурсосберегающих технологий, создание безопасных и благоприятных условий проживания граждан.

Одновременно должна возрастать ответственность органов местного самоуправления области за надлежащее использование финансовой помощи, предоставляемой из областного бюджета.

Одним из приоритетных направлений в деятельности органов государственной власти области в перспективе является создание дополнительных конкурентных преимуществ для размещения в области новых предприятий, ориентированных на рынки городов федерального значения.

Наиболее эффективным инструментом для стимулирования инвестиционных процессов следует считать расширение механизма предоставления хозяйствующим субъектам региональных налоговых льгот.

Среди приоритетов деятельности органов государственной власти области в ближайшее время может стать стимулирование строительства малых ГЭС и микро-ГЭС (мощностью до 1 МВт), что позволит улучшить электроснабжение сельских населенных пунктов и оптимизировать нагрузку.

Совершенствование качества законодательного регулирования земельно-имущественных отношений в области может сыграть определенную положительную роль в притоке инвестиций, в том числе в агропромышленный комплекс, в развитие индивидуального строительства, малого и среднего бизнеса.

Сокращение уровня смертности населения в трудоспособном возрасте, и прежде всего от внешних причин, относится к важнейшим задачам демографической политики региональных властей. В этом плане приоритетными направлениями деятельности являются:

1) пропаганда здорового образа жизни;

2) создание условий негативного отношения к употреблению спиртных напитков и дополнительных препятствий для их распространения на территории области;

3) создание стимулов для развития и непосредственное участие в создании сети малых физкультурно-оздоровительных комплексов, спортивных секций, проведении спортивных соревнований и т.д.

Органам государственной власти области в ближайшее время необходимо уделить самое пристальное внимание борьбе с алкоголизмом, особенно среди трудоспособного мужского

населения. Для этого необходимо взаимодействие со средствами массовой информации (далее - СМИ), в том числе по размещению социальной антиалкогольной рекламы.

Стимулирование притока трудоспособных мигрантов в область может стать одним из вариантов противостояния демографическому кризису и улучшению ситуации кадрового обеспечения промышленности и сельского хозяйства.

Приоритетным направлением в деятельности органов государственной власти области будет система мер по регулированию внешней и внутренней миграции населения. Эта работа может проводиться в целях формирования постоянных трудовых ресурсов на развивающихся, геополитически важных и временно проблемных территориях. Такие меры должны быть согласованы и синхронизированы с реализацией мероприятий по активизации производственной деятельности на соответствующих территориях, созданию качественной социальной инфраструктуры, подготовке и переподготовке кадров для обеспечения потребности экономики области в трудовых ресурсах в территориальном и профессионально-квалификационном разрезе с учетом перспективных экономических специализаций региона и долгосрочных инвестиционных планов крупных компаний и естественных монополий.

Среди комплекса мер по данному направлению деятельности региональных органов государственной власти области основными являются:

1) совершенствование регионального законодательства по предоставлению земельных участков под индивидуальное жилищное строительство трудоспособным семьям и отдельным гражданам. При этом стимулом получения участков в собственность должны стать определенные условия оседлости и включенности в трудовой процесс региона;

2) работа с выпускниками школ и ВУЗов области, а также выпускниками ВУЗов Москвы, Санкт-Петербурга, других регионов Российской Федерации по их трудоустройству в организации области;

3) комплексная работа с не имеющими постоянного жилья переселенцами из районов Крайнего Севера, военными служащими, уволенными из рядов вооруженных сил Российской Федерации, бывших работников силовых структур, министерств и ведомств с целью их дальнейшей миграции в область;

4) более активное информирование в СМИ о привлекательности области для создания малого и среднего бизнеса, ведения фермерского хозяйства, комфортного проживания в условиях благоприятной экологии и т.д.

Таким образом, улучшение демографической ситуации, освоенность и рациональная заселенность территории региона должны входить в число приоритетов государственной политики области.

Одним из приоритетных направлений социально-экономического развития области может стать стимулирование развития сельскохозяйственного производства. При этом в первую очередь необходимо решить вопросы:

1) совершенствования системы мер по преодолению отставания качества жизни сельских поселений по сравнению с городскими округами;

2) стимулирования притока семей трудоспособного возраста (в том числе за счет миграции из других регионов Российской Федерации и зарубежья) в сельскую местность, и прежде всего за счет благоприятных условий по увеличению собственников недвижимости в сельской местности и возможности открытия своего бизнеса;

3) развития сети местных дорог.

Важным направлением деятельности органов государственной власти области в ближайшей перспективе может стать стимулирование создания новых и продвижение имеющихся брендов различных групп товаров. Проведение конкурсов среди товаропроизводителей на присвоение товарного знака "Высокое качество! Сделано в Новгородской области!". В этом плане представляются необходимыми всемерная поддержка и развитие наметившейся положительной репутации области как производителя экологически чистых продовольственных товаров из натурального сырья.

Для социально-экономического развития области большое значение имеет деятельность органов государственной власти области по развитию партнерских отношений, деловых и культурных связей с Москвой и Санкт-Петербургом.

Особое внимание будет уделено работе органов государственной власти области по включению области в реализацию программ, по линии федерального и международного финансирования. В числе таких программ существенное место будет уделяться сохранению национальных и местных традиций, развитию культуры, искусства, приумножению духовных ценностей, раскрытию молодых талантов и др.

Среди приоритетов социально-экономического развития и привлечения частных инвесторов определены:

- жилищно-коммунальное хозяйство и топливно-энергетический комплекс;
- агропромышленный комплекс;
- высоко-технологичная электроника и электротехника;
- машиностроение;
- лесная промышленность;
- добыча и переработка полезных ископаемых;
- строительство;
- туризм.

Деятельность органов государственной власти области должна быть направлена на возрастание роли центров инновационного экономического роста, новых центров компетенций, опирающихся на современные коммуникационные технологии, концентрацию кадрового и технологического потенциала, существенным образом влияющих на трансформацию территориальной структуры расселения и распределения трудовых ресурсов.

Плановые мероприятия органов государственной власти области в системе социально-экономического развития должны сочетаться с применением оперативных мер государственной поддержки отдельных муниципальных образований и реализации конкретных приоритетных инвестиционных проектов, в том числе с использованием средств Инвестиционного фонда Российской Федерации и механизмов венчурного финансирования.

Процесс индустриализации области должен сочетаться с принятием органами государственной власти региона мер, направленных на сохранение историко-культурного и природно-ландшафтного облика территорий, а также культурных традиций при общем повышении качества социальной среды.

В систему мер органов государственной власти области в рамках социально-экономического развития будет входить разработка государственной политики, направленной на повышение качества жизни населения области.

2. Анализ и оценка ограничений, связанных с реализацией поставленных целей и задач, и ресурсного потенциала органов власти области

Возможности увеличения консолидированного бюджета области обусловлены ограничениями роста региональной налогооблагаемой базы по видам налогов и сборов. Рост налогов возможен при увеличении объемов производства товаров, работ налогоплательщиков, при увеличении количества налогоплательщиков, зарегистрированных в области и при увеличении количества иногородних граждан, временно проживающих на территории области, а также туристов, обслуживание которых увеличивает доходы новгородских организаций.

В результате анализа бюджетных возможностей по доходам в области можно сделать следующие выводы и предложения:

- 1) на данный момент бюджетные возможности области низкие;
- 2) объем налоговых поступлений от имеющихся налогоплательщиков можно увеличить в среднесрочной перспективе;
- 3) одним из направлений роста налоговых поступлений в бюджет станет размещение в области крупных иностранных и российских производственных компаний. Например, производство комплектующих изделий, запчастей и т.п. для автомобильных заводов, работающих в Санкт-Петербурге и Ленинградской области;
- 4) развитие инфраструктуры области приведет к увеличению числа налогоплательщиков, уплачивающих налоги и сборы в консолидированный бюджет области.

Большая протяженность дорог и значительное количество мостов на территории области требуют значительного финансирования для их содержания, которое не соотносится с доходами консолидированного бюджета области.

Нехватка средств на содержание транспортной инфраструктуры области может привести к ухудшению технического состояния автомобильных дорог и мостов, увеличению аварийности, поиску объездных путей и, как следствие, снижению количества перевозимых грузов через областную транспортную систему.

Определенным препятствием в социально-экономическом развитии области может стать необходимость выделения бюджетных средств для ликвидации возможных аварийных ситуаций. Приоритетными и затратными направлениями в этом плане являются ликвидация ветхого и аварийного жилья, поддержание в должном состоянии автомобильных дорог и мостов, соблюдение экологических стандартов при ведении производственной деятельности, поддержка в должном состоянии памятников культуры и архитектуры и др.

3. Стимулирование развития малого предпринимательства в приоритетных областях экономики и социальной сферы

Выполнить свою социально-экономическую и политическую роль сектор малого предпринимательства сможет лишь при наличии благоприятных условий для его деятельности, что, в конечном итоге, определяет цели и задачи органов государственной власти области и управления в отношении малого предпринимательства.

Основными принципами политики в сфере развития малого предпринимательства являются:

1) заинтересованность органов государственной власти области в развитии малого предпринимательства;

2) заинтересованность органов местного самоуправления области в получении доходов в бюджеты муниципальных образований от малых предприятий, осуществляющих экономическую деятельность;

3) совершенствование механизмов регулирования деятельности субъектов малого предпринимательства и сокращение административных барьеров, в том числе совершенствование нормативной базы, регулирующей деятельность субъектов малого предпринимательства и предусматривающей равноправное взаимодействие субъектов малого предпринимательства и органов государственной власти области, защиту прав и законных интересов предпринимателей;

4) разработка и осуществление региональных государственных программ поддержки субъектов малого предпринимательства, обладающих потенциалом развития в приоритетных секторах экономики;

5) формирование и реализация региональной программы поддержки создания кластеров малого предпринимательства в агропромышленном комплексе;

6) участие руководителей малых предприятий в разработке и осуществлении мероприятий органов государственной власти области по поддержке малого предпринимательства, в том числе в рамках областного совета по развитию малого и среднего предпринимательства при Губернаторе Новгородской области;

7) реализация комплекса мер по стимулированию кооперации между малым, средним и крупным бизнесом на территории области;

8) системный мониторинг состояния сектора малого предпринимательства, анализ состояния и принятие комплекса мер по преодолению негативных факторов для развития;

9) выявление и содействие распространению лучшей практики регионов Российской Федерации и зарубежного опыта в решении вопросов успешного развития малого предпринимательства;

10) публичность и прозрачность реализации мероприятий по поддержке малого предпринимательства.

Стимулирование развития малого предпринимательства в области в приоритетных областях экономики и социальной сферы возможно по следующим направлениям:

1) развитие региональной инфраструктуры поддержки предпринимательства, в том числе:

а) создание региональных государственных институтов, обеспечивающих разработку и реализацию государственной политики, направленной на поддержку предпринимательства, включая органы государственной власти области;

б) развитие инфраструктуры, обеспечивающей информационное и консалтинговое сопровождение развивающихся субъектов малого предпринимательства, включая бизнес-инкубаторы, инновационные центры, промышленные зоны, информационные центры;

в) привлечение субъектов малого предпринимательства к совместной работе с крупными предприятиями, в том числе в зонах опережающего развития;

2) информационное обеспечение субъектов малого предпринимательства;

3) подготовка кадров для предпринимательской деятельности и обеспечение эффективного менеджмента в сфере малого предпринимательства, в том числе:

а) выделение подготовки кадров в одно из приоритетных направлений программ поддержки малого предпринимательства всех уровней;

б) разработка и финансирование мер, направленных на создание и дальнейшее развитие системы дополнительного образования, обеспечивающей переподготовку и повышение квалификации специалистов для сферы малого предпринимательства;

в) взаимодействие государственных и негосударственных структур в сфере подготовки кадров для малого предпринимательства;

г) реализация мер по обеспечению доступности для широких слоев населения образования по основам предпринимательской деятельности;

д) развитие дистанционных и электронных технологий подготовки граждан к предпринимательской деятельности;

4) обеспечение финансово-имущественной поддержки, развитие специализированных финансово-кредитных и инвестиционных институтов, обеспечивающих:

а) упрощенный доступ малых предприятий к производственным площадям, земельным участкам и оборудованию;

б) доступ к стартовому капиталу для перспективных проектов;

в) поддержку малых предприятий, в том числе за счет бюджетных средств;

5) работа в рамках содействия развитию малого предпринимательства области предполагает объединение усилий органов государственной власти области, органов местного самоуправления, научно-исследовательских и образовательных учреждений, государственных и негосударственных, в т.ч. общественных организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого предпринимательства, и самих субъектов малого предпринимательства.

Система общих мер государственного управления по реализации мер содействия малому предпринимательству предусматривает:

1) правовые меры:

а) проведение анализа эффективности действующего законодательства области, регламентирующего меры развития малого предпринимательства; подготовка предложений по дополнениям и изменениям в действующие нормативные правовые акты области; приведение в соответствие с требованиями федерального законодательства региональных нормативных правовых актов;

б) подготовку предложений по созданию нормативной правовой базы области, позволяющей унифицировать действия органов исполнительной власти области во взаимоотношениях с субъектами малого предпринимательства и направленной на сокращение административных барьеров;

в) совершенствование действующих нормативных правовых актов области, регулирующих и стимулирующих предпринимательскую деятельность и учитывающих местные условия в осуществлении деятельности предпринимателей области;

2) экономические меры:

а) полномасштабное развитие областной системы микрокредитования с привлечением коммерческих источников финансирования, в том числе:

развитие региональной сети кредитных потребительских кооперативов;

развитие областной и муниципальной системы микрофинансирования;

развитие системы обеспечения поручительств по обязательствам малых и средних

предприятий;

б) совершенствование существующей системы финансирования проектов субъектов малого предпринимательства на конкурсной основе;

в) разработку и внедрение новых схем финансово-кредитной поддержки отдельных категорий предприятий, в том числе развитие системы грантовой поддержки предпринимателей;

г) создание региональной информационно-справочной инфраструктуры правовой поддержки малого предпринимательства;

3) организационные меры:

а) подготовку органами исполнительной власти области, уполномоченными на развитие малого предпринимательства, предложений по:

развитию и поддержке субъектов малого предпринимательства в соответствии с отраслевыми целевыми программами и программами социально-экономического развития городского округа и муниципальных районов области;

порядку переобучения кадров для их подготовки к созданию и развитию малого предпринимательства в области;

порядку и условиям передачи государственного имущества, в том числе объектов незавершенного строительства, субъектам малого предпринимательства (на условиях выкупа, долгосрочной аренды, передачи в лизинг и др.);

развитию системы профессионального и дополнительного профессионального образования руководителей и специалистов по проблемам малого предпринимательства, включая организацию курсов подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для сферы малого предпринимательства;

определению объемов и организации государственного заказа на продукцию субъектов малого предпринимательства;

б) участие в проведении межрегиональной и зарубежной выставочно-ярмарочной деятельности для продвижения продукции малых предприятий на внешних рынках;

в) проведение работ по объединению предпринимателей в союзы, ассоциации, другие объединения и обеспечению взаимодействия региональных органов власти области и предпринимательской общественности;

г) организацию взаимовыгодного межрегионального и международного сотрудничества с целью привлечения инвестиций в сферу малого предпринимательства;

д) формирование ежегодных планов совместных действий с различными заинтересованными органами исполнительной власти области, общественными организациями и организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого предпринимательства;

е) создание системы стимулов для привлечения муниципальных образований области к развитию малых предприятий, включая оказание содействия органам местного самоуправления области в развитии малого предпринимательства, внедрение в практику муниципальных образований передовых и перспективных форм и механизмов поддержки малого предпринимательства;

ж) повышение информационной открытости, создание и ведение специальных баз нормативных правовых актов, регулирующих деятельность субъектов малого предпринимательства;

з) дальнейшее формирование перечней областного и муниципального имущества, предназначенного для льготной сдачи в аренду малым предприятиям;

и) обеспечение развития инфраструктуры поддержки малого предпринимательства путем создания организаций инфраструктуры в районах области, где они отсутствуют, в том числе бизнес-инкубаторов, центров подготовки кадров для малого бизнеса;

содействия развитию существующих организаций инфраструктуры (включая совершенствование их методической, кадровой и технической базы).

Работа по снижению и устранению административных барьеров предусматривает:

1) оптимизацию процедур, где может быть достигнут максимальный эффект от усилий региональных властей, то есть процедур, регулируемых региональными нормативными актами;

2) содействие внедрению нового федерального законодательства, регулирующего

административные процедуры;

3) активизацию работы комиссий по административным барьерам, обеспечив увеличение представительства предпринимательского сообщества и расширение круга вопросов, рассматриваемых на заседаниях.

Развитие малого и среднего фермерского бизнеса.

Деятельность органов исполнительной власти области, определяющая политику в сфере малого и среднего бизнеса, должна включать:

1) системный мониторинг проблем развития малого и среднего предпринимательства в регионе;

2) работу по улучшению условий создания и деятельности малых и средних предприятий в контексте общего замысла использования их возможностей;

3) содействие изменению внешней среды функционирования и развития малого и среднего бизнеса;

4) координирование мер по решению проблем малого и среднего бизнеса в соотнесении с изменением нормативной правовой базы, действиями органов государственной власти области, другими меняющимися внешними условиями;

5) планирование и выделение ресурсов, потребных для реализации мер поддержки малого и среднего бизнеса;

6) сопоставление ожидаемых результатов и целей развития малого и среднего бизнеса в регионе.

VII. Разработка механизмов реализации "Стратегии-2030"

1. Экономическая политика, промышленная и научно-инновационная политика

В формировании государственной политики необходим учет региональной специфики области и особенностей производства, структуры поселений, культуры потребительского поведения. Необходимо использовать механизм реализации пространственной региональной экономики с помощью документов территориального планирования.

Экономическая политика области представляет систему ценностей и целей, государственно-управленческих мер, решений и действий, оформленных соответствующими нормативно-правовыми актами и программами, направленными на реализацию поставленных целей для экономического развития области.

Генеральной целью экономической политики области должно стать увеличение реальных доходов населения области к 2030 году в 2,7 раза по сравнению с 2009 годом.

Экономическая политика органов государственной власти области будет иметь комплексную направленность.

Содействие органов государственной власти области по вопросу снижения кредитной ставки для реального сектора экономики может стать основополагающим фактором развития на долгосрочную перспективу, что позволит расширить возможности кредитования экономики.

Важным направлением экономической политики области будет работа со стратегическими партнерами и инвесторами. Эта работа прежде всего требует совершенствования региональной законодательной базы.

Одним из важнейших приоритетов экономической политики в области будет работа по снижению издержек хозяйствующих субъектов области.

Экономическая политика области должна строиться и на основании того, что интеграция Великого Новгорода в мировое культурное сообщество, осуществление комплекса строительных и реставрационных мероприятий, активное продвижение позитивного имиджа города приведут к увеличению потока туризма в область. В связи с этим экономика области должна развиваться с учетом потребностей увеличивающегося потока туристов, развития туристской инфраструктуры, привлечения инвесторов для строительства зон лечения и отдыха.

Важным вопросом в экономической политике области является разработка и реализация региональных целевых программ. В этой связи наравне с существующими представляется

целесообразной разработкой и реализацией долгосрочных программ социально-экономического развития. Программы, разрабатываемые регионом, могут включать мероприятия и ресурсы бюджетов всех уровней, а также хозяйствующих субъектов независимо от форм собственности. Преодоление возможных кризисных явлений в экономике и их предвидение невозможно без консолидированной работы экспертного сообщества в данной области. Планируется создание коллегиального формата экспертного экономического сообщества при Губернаторе области с участием руководителей крупных предприятий, глав муниципальных образований, научного сообщества, депутатов областной Думы, депутатов органов местного самоуправления, представителей малого и среднего бизнеса и др.

Важным вопросом экономической политики области является проработка вопроса перехода от субсидий муниципальным образованиям области к совершенствованию бюджетообразующей системы налогов и сборов.

Основой промышленной политики области станет политика развития конкурентной среды, которая предполагает доведение до всех участников рынка четких правил, единых для всех.

Основными направлениями промышленной и инвестиционной политики области станут: создание имиджа территории, привлекательной для инвестора, и увеличение инвестиционного потенциала области;

создание на территории области промышленных зон с целью дальнейшего привлечения инвестиций.

Возможно создание организаций развития территорий, при помощи которых будут осваиваться земли, потенциально определенные под промышленное освоение.

В области планируется формирование зон реализации девелоперских проектов, которые смогут обеспечивать рост стоимости стратегического актива области - земли.

При реализации девелоперских проектов особую значимость приобретает формирование пулов инвесторов, способных концентрировать инвестиции и реализовывать масштабные проекты.

Подготовка девелоперских проектов предполагает соответствующие действия и решения со стороны органов местного самоуправления - в части решения вопросов землепользования, инфраструктурного обустройства и т.д.

Региональный или территориальный отраслевой кластер должен представлять систему интенсивного производственного и информационного сотрудничества поставщиков и потребителей, производителей материалов, комплектующих, оборудования, сопутствующих услуг и самих производителей для создания "основного продукта" кластера. В кластер также могут входить предприятия различных отраслей хозяйства, исследовательские и образовательные учреждения, государственные структуры.

Кластерный подход предполагает, что конкурентоспособность каждой отдельной отрасли в значительной степени связана с конкурентоспособностью других отраслей, входящих в ту же цепочку создания стоимости либо обеспечивающих внешнюю среду самого процесса создания стоимости. Для стимулирования развития кластеров будут создаваться региональные ассоциации предприятий, входящих в кластер. Правительство Новгородской области может играть координирующую роль в этом процессе.

(в ред. Областного [закона](#) Новгородской области от 31.10.2013 N 372-ОЗ)

Формирование территориальных отраслевых кластеров обеспечит устойчивое конкурентное преимущество региона и специализацию экономики региона, выведет на национальный и международные рынки свою продукцию.

Инновационная политика органов государственной власти области включает комплекс управленческих решений, способных привести к производству на территории области продуктов. Это могут быть продукты, пользующиеся повышенным спросом, как совершенно новые, так и известные, качественные характеристики которых значительно улучшены.

Ключевые направления научно-инновационной политики области:

- 1) координация научных разработок на территории области в сфере энергообеспечения;
- 2) обеспечение получения государственной региональной грантовой поддержки реализации научно-инновационных проектов;
- 3) разработка органами государственной власти области комплекса стимулов и мер для

внедрения научных и прикладных разработок в области сельского хозяйства;

4) участие органов государственной власти области в формировании конкурентоспособного сектора научно-прикладных знаний, для их дальнейшего использования в лесной промышленности области;

5) участие органов государственной власти области в установлении научно-производственных связей высших учебных заведений Российской Федерации и зарубежья с хозяйствующими субъектами области;

6) содействие в устранении разрыва между имеющимися научно-техническими разработками и их реализацией хозяйствующими субъектами области;

7) разработка комплекса мер по содействию и стимулированию создания и развития инновационного научного бизнеса на территории области, в том числе проработка вопроса о создании Центра коммерциализации инноваций на базе предприятий электронной промышленности в Великом Новгороде;

8) стимулирование взаимодействия между прикладными и фундаментальными направлениями научных исследований;

9) установление взаимовыгодных связей, содействие в коммерциализации изобретений, инновационных разработок, рационализаторских предложений, в том числе соответствующих общественных организаций рационализаторов, изобретателей и исследователей из Москвы, Санкт-Петербурга и иных регионов Российской Федерации;

10) культурное наследие области.

Кроме того, другими направлениями научно-инновационной политики области будут:

1) создание инновационной системы области (цель - перевод промышленности области на инновационный путь развития, который предполагает использование современных технологий, внедрение результатов научно-технических разработок и использование других инновационных факторов развития).

Основой для формирования инновационной системы могут служить:

а) региональная законодательная база;

б) научно-технические и инновационные программы;

в) инфраструктура инновационной деятельности (наука-образование-инновации-внедрение);

г) потенциал научных и проектно-конструкторских организаций Российской Федерации;

д) организация постоянно действующих региональных инновационных форумов;

е) совершенствование системы подготовки и переподготовки кадров, поддержка регионального рынка труда, комплексное содействие развитию человеческого потенциала.

Законодательной базой для развертывания вышеназванной деятельности является Федеральный закон от 23 августа 1996 года N 127-ФЗ "О науке и государственной научно-технической политике";

2) широкое использование научного потенциала области, представленного НовГУ, который вошел в число 20 элитных вузов страны по фундаментальным и прикладным исследованиям, двумя отраслевыми научно-исследовательскими институтами (промышленного телевидения - федеральное государственное унитарное предприятие "Научно-исследовательский институт промышленного телевидения "Растр" и сельского хозяйства - государственное научное учреждение "Новгородский научно-исследовательский проектно-технологический институт сельского хозяйства Российской академии сельскохозяйственных наук") и 8 научными организациями. Важным фактором может служить то, что при НовГУ созданы научно-исследовательский центр, технопарк, инновационно-технологический центр, объединенное конструкторско-технологическое бюро "Омега". Целесообразно использование потенциала Северного филиала Российского государственного университета инновационных технологий и предпринимательства, который также проводит отраслевые прикладные разработки;

3) создание и развитие крупных наукоемких предприятий машиностроения, приборостроения, топливно-энергетического комплекса, металлургической промышленности и др.;

4) создание и развитие малых предприятий в научно-инновационной сфере;

5) сотрудничество с Фондом содействия развитию малых форм предприятий в научно-

технической сфере и Фондом технологического развития, которые позволят привлечь дополнительные средства в развитие малых инновационных предприятий;

6) создание и сопровождение информационно-инновационного портала области;

7) поиск новых партнеров и привлечение в область новых международных программ и проектов по развитию научно-инновационной деятельности.

Таким образом, стратегическими приоритетными в сферах экономики и инвестиционной деятельности органов государственной власти области станут:

1) создание региональных агропромышленных кластеров углубленной переработки сельхозпродукции с использованием современных достижений агробиологии, гигиены питания и создание сети малых перерабатывающих предприятий непосредственно в местах ее выращивания;

2) развитие кластеров производства отечественной мебели на базе местного лесного хозяйства, малых и средних деревообрабатывающих предприятий;

3) развитие машиностроения для малой энергетики;

4) развитие производства комплектующих для отечественной автомобильной промышленности;

5) развитие производства отдельных видов импортозамещающей продукции пищевой и другой промышленности;

6) развитие транспортной сети;

7) развитие сети мусороперерабатывающих предприятий;

8) развитие торгово-розничной сети и повышение уровня конкуренции в торговле (и прежде всего в торговле продовольственными товарами).

2. Налоговая и бюджетная политики

Бюджетная и налоговая политики направлены на создание условий для сохранения и закрепления положительных темпов экономического роста. Приоритетными задачами бюджетной политики являются концентрация расходов, связанных с улучшением условий жизни человека, адресном решении социальных проблем, повышении качества государственных услуг.

В области начиная с 2008 года областной и местные бюджеты утверждаются сроком на 3 года, что позволяет обеспечивать предсказуемость формирования бюджетных расходов на региональном уровне и повысить качество среднесрочного бюджетного планирования.

Переход к принципам бюджетирования, ориентированного на результат, включает:

проведение оптимизации сети бюджетных организаций;

повышение эффективности и результативности бюджетных расходов;

совершенствование системы межбюджетных отношений.

Основные задачи, которые необходимо решить:

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы;

внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов исполнительной власти области;

оптимизация функций государственного управления и повышение эффективности их обеспечения;

повышение эффективности предоставления государственных услуг;

развитие системы государственного финансового контроля;

энергосбережение и повышение энергетической эффективности;

развитие информационной системы управления государственными финансами;

совершенствование системы межбюджетных отношений и качества управления муниципальными финансами.

В рамках принятой постановлением Администрации области от 31.03.2011 N 125 областной целевой программы "Повышение эффективности бюджетных расходов Новгородской области на 2011 - 2012 годы" предусмотрена разработка ряда нормативных правовых актов, которые направлены на обеспечение роста доходов бюджета области.

Утверждение формализованного порядка прогнозирования доходов бюджета по основным налогам и сборам должно обеспечить повышение процента исполнения областного бюджета по

доходам без учета безвозмездных поступлений. Необходимо провести оптимизацию структуры государственного имущества области, оценку рыночной стоимости имущества, находящегося в собственности области и переданного в аренду, что позволит увеличить поступление арендных платежей и прочих доходов от использования имущества в доход областного бюджета.

В результате принимаемых мер доходная часть консолидированного бюджета области будет увеличиваться.

Президентом Российской Федерации еще в 2010 году была поставлена задача о сокращении к 2013 году дефицита бюджета вдвое по сравнению с кризисным 2009 годом.

Постепенное сокращение дефицита предусмотрено в утвержденном областном бюджете на 2012 - 2014 годы. Дефицит сократится с 1,6 млрд. рублей в 2011 году до 1,3 млрд. рублей в 2012 году и до 1 млрд. рублей в 2013 году. Прирост доходной части бюджета позволит перейти к бездефицитному бюджету в 2014 году.

На протяжении 2008 - 2011 годов наблюдался рост объема государственного долга области. В 2010 году он вырос в 2,7 раза по сравнению с 2008 годом. В 2011 году приняты меры по стабилизации государственного долга области. За 2011 год объем государственного долга области увеличился на 14 процентов, при этом долговая нагрузка на областной бюджет снижена на 2,7 процента. В целом государственный долг находился на среднем уровне и составлял от 15 процентов в 2008 году до 37 процентов в 2011 году расходов областного бюджета или соответственно от 16 процентов до 37 процентов доходов областного бюджета.

Все долговые обязательства области погашались своевременно и в полном объеме, параметры государственного долга области соответствовали требованиям бюджетного законодательства.

Государственные гарантии области за период 2008 - 2010 годов выросли в 2,7 раза. В 2011 году задолженность по ранее предоставленным гарантиям сокращена в 2,1 раза. На 2011 - 2014 годы предоставление государственных гарантий области приостановлено.

Утверждение порядка планирования объема и сроков привлечения государственных заимствований, проведение надежных и обоснованных расчетов для определения объема необходимых государственных заимствований, разработка мер по снижению долговой нагрузки областного бюджета и потребности в государственных заимствованиях должно обеспечить поддержание уровня государственного долга области на минимально необходимом, экономически безопасном уровне.

Уровень долговой нагрузки областного бюджета планируется сократить к 2015 году до 33,8 процентов.

В 2015 - 2019 годах будет осуществляться поэтапное сокращение объема государственного долга области, на 1 января 2020 года планируется погасить долговые обязательства полностью.

Система межбюджетных отношений должна быть ориентирована на необходимость обеспечения гарантированных равных условий получения гражданами социальной и медицинской помощи, образования, качественного предоставления государственных и муниципальных услуг. Реализацию данной цели следует осуществлять в первую очередь путем предоставления финансовой помощи в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и поселений.

В целях дальнейшего совершенствования системы межбюджетных отношений целесообразно устанавливать критерии принятия решений о предоставлении субсидий местным бюджетам, а в качестве таких критериев может выступить перечень приоритетных направлений софинансирования расходных обязательств муниципальных образований области, отражающий цели и задачи бюджетной политики области.

С целью оптимизации состава и объема налоговых льгот, предоставляемых в области, будет проведена оценка эффективности налоговых льгот, предоставляемых законодательством области.

Начиная с 2012 года областной бюджет формируется и исполняется в условиях внедрения новых форм финансового обеспечения услуг, оказываемых областными государственными (казенными, бюджетными и автономными) учреждениями. Необходимо установить прямую зависимость между затратами на государственные услуги и результатами их предоставления. Такую зависимость устанавливает нормативный подход к финансовому обеспечению выполнения госзаданий.

Совершенствование правового положения государственных и муниципальных учреждений, направленное на повышение доступности и качества услуг, является ключевым инструментом программы повышения эффективности бюджетных расходов. Будет осуществляться мониторинг эффективности работы учреждений в новом статусе казенных, бюджетных и автономных, в том числе путем оценки эффективности бюджетных расходов, направленных на финансовое обеспечение предоставляемых услуг, создание условий для оптимизации бюджетной сети, стимулов для повышения результативности деятельности государственных учреждений области и их работников.

Одним из важных направлений оптимизации функций государственного управления и повышения эффективности их обеспечения является оптимизация расходов на содержание государственных гражданских служащих области, а также повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета, совершенствование процедур осуществления государственного заказа на уровне области.

Отдельными, наиболее важными направлениями налоговой политики области являются:

1) сохранение неизменного уровня номинального налогового бремени в среднесрочной перспективе при условии поддержания сбалансированности бюджетной системы;

2) повышение эффективности и нейтральности налогов за счет внедрения современных подходов к налоговому администрированию, оптимизации применяемых налоговых льгот и освобождений;

3) сохранение и совершенствование благоприятных условий налогообложения, стимулирующих развитие предпринимательской и инвестиционной деятельности;

4) увеличение доходного потенциала региона на основе роста объемов производства и получаемой прибыли, привлечения инвестиций и открытия новых современных производств;

5) создание равных условий налогообложения отдельным категориям налогоплательщиков. Налоговые льготы должны предоставляться исходя из обязательного получения регионом экономического и социального эффекта. При этом обеспечение гарантий по сохранению льготных условий налогообложения для инвесторов должно являться основой налоговой политики области;

6) действие инвестиционных соглашений для хозяйствующих субъектов, реализующих на территории области инвестиционные проекты, по которым предоставляется освобождение от уплаты налога на имущество и применение пониженной ставки налога на прибыль.

3. Кадровая политика

Качество жизни граждан во многом зависит от уровня подготовленности кадров, представленных в органах государственной власти федерального и областного уровней и местного самоуправления области.

Кадровая политика области должна проводиться по следующим направлениям:

1) формирование кадрового резерва для органов государственной власти области и органов местного самоуправления;

2) оказание содействия образовательным учреждениям области в подготовке квалифицированных кадров для дальнейшей их работы в органах местного самоуправления области;

3) разработка и реализация целевых программ области по переподготовке управленческих кадров, осуществляющих свою деятельность в органах государственной власти и в органах местного самоуправления;

4) содействие переподготовке кадров для промышленных и агропромышленных организаций области;

5) содействие в трудоустройстве лицам трудоспособного возраста, уволенным из вооруженных сил и правоохранительных органов;

6) содействие в трудоустройстве граждан с ограниченными физическими возможностями.

Важной составляющей в кадровой политике области может стать системность в оценке работы руководителей и работников органов исполнительной власти области и подведомственных им государственных учреждений области, в том числе установление критериев и порядка оценки гражданами, в том числе с использованием информационно-

телекоммуникационных сетей и информационных технологий, эффективности деятельности руководителей и работников органов исполнительной власти области и подведомственных им государственных учреждений области, а также применение результатов указанной оценки в качестве основания для принятия решений о досрочном прекращении исполнения соответствующими руководителями своих должностных обязанностей.

С этой целью необходимо введение механизма системного подведения итогов с объявлением мест учреждений и оценок деятельности работников.

Основными направлениями кадровой политики в отношении государственных гражданских служащих области являются:

1) повышение качества проводимых конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы, включающих проведение дистанционных экзаменов с использованием информационно-телекоммуникационных сетей и информационных технологий;

2) формирование кадрового резерва для замещения должностей государственной гражданской службы на конкурсной основе посредством подбора, подготовки и карьерного роста кандидатов на замещение должностей государственной гражданской службы и его активное практическое использование;

3) обучение государственных гражданских служащих в соответствии с областными целевыми программами;

4) регулярная оценка профессиональной служебной деятельности в форме аттестации и проведения квалификационного экзамена, с обеспечением участия на паритетных началах представителей общественных советов при органах исполнительной власти области в качестве независимых экспертов;

5) формирование перечня квалификационных требований для замещения должностей государственной гражданской службы на основе компетентностного подхода;

6) оптимизация штатной численности, денежного содержания и льгот для государственных гражданских служащих, установление особого порядка оплаты труда государственных гражданских служащих в зависимости от достижения показателей результативности профессиональной служебной деятельности, а также единого подхода к осуществлению выплаты государственным гражданским служащим премий за выполнение особо важных и сложных заданий по результатам работы, совершенствование системы оплаты труда государственных гражданских служащих с учетом стимулирования антикоррупционного поведения;

7) совершенствование системы материальной и моральной мотивации государственных гражданских служащих, доведение уровня оплаты их труда до конкурентного на рынке труда, увеличение в оплате труда государственных гражданских служащих доли, обусловленной реальной эффективностью их работы;

8) регламентация служебной деятельности в форме должностных регламентов и административных регламентов предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций;

9) внедрение механизма ротации государственных гражданских служащих;

10) реализация антикоррупционной политики, в том числе:

а) работа комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих области и урегулированию конфликта интересов;

б) предоставление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

в) проверка соблюдения запретов и ограничений, связанных с государственной гражданской службой;

г) проведение анализа перечней должностей государственной гражданской службы, замещение которых связано с коррупционными рисками, и подготовка предложений по их корректировке;

д) регулирование системы представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также иной информации, позволяющей оценивать соблюдение установленных законодательством Российской Федерации ограничений в отношении государственных гражданских служащих, замещающих данные должности, в том числе после увольнения с государственной гражданской службы;

е) внедрение системы мониторинга исполнения должностных обязанностей государственными гражданскими служащими, деятельность которых связана с коррупционными рисками.

Одним из важных направлений кадровой политики является контроль за качеством работы руководителей государственных учреждений, подведомственных органам исполнительной власти области.

Основой контроля должно стать качественное исполнение государственного задания.

4. Политика в сфере малого и среднего бизнеса

Целью развития малого и среднего бизнеса должно стать превращение их в главный фактор доходов бюджетов муниципальных образований.

Основными направлениями политики для успешного функционирования малого и среднего бизнеса в области являются:

1) создание устойчивой региональной законодательной базы для развития малого предпринимательства;

2) разработка дифференцированной системы региональных налоговых льгот для малого и среднего бизнеса;

3) разработка и реализация в краткосрочной перспективе механизма для усиления заинтересованности органов местного самоуправления области в развитии малого предпринимательства на территории муниципального образования;

4) продолжение процесса приватизации государственного и муниципального имущества;

5) организация школ, курсов по подготовке и переквалификации специалистов для работы в изменяющихся рыночных условиях;

6) создание региональной информационной системы о рынке товаров и труда;

7) содействие в привлечении иностранных технологий в малый и средний бизнес;

8) обобщение и распространение в области опыта успешного создания и развития малого предприятия в России и за рубежом;

9) повышение привлекательности области для иностранных инвестиций.

Политика области в сфере малого и среднего бизнеса - это совершенствование нормативно-правовой базы, обеспечивающей развитие и поддержку малого предпринимательства. Одним из важнейших условий развития малого бизнеса являются создание благоприятного налогового режима, упрощение учета и отчетности.

Важнейшее значение при реализации программных мероприятий будет иметь взаимодействие органов государственной власти области, органов местного самоуправления области и предпринимателей. Это позволит улучшить экономические, политические, правовые условия для предпринимательской деятельности, повысить его вклад в социально-экономическое развитие муниципального образования.

Необходимым является проведение рабочих встреч, конференций по проблемам малого бизнеса, проведение работы по упрощению оформления арендных отношений, выявлению и устранению административных барьеров, обеспечению прав предпринимателей при осуществлении государственного контроля, консультирование предпринимателей специалистами органов государственной власти области и местного самоуправления области. В области будут проводиться ежегодные выставки продукции малого и среднего бизнеса, в том числе с участием предпринимателей из других субъектов Российской Федерации.

Будут созданы благоприятные условия для конкуренции. Участие местных товаропроизводителей в выставках, конкурсах, предпринимательских форумах будет содействовать продвижению товаров и услуг на региональные, межрегиональные и международные рынки. Организация коллективной экспозиции товаров и услуг позволит принимать участие в выставках-ярмарках, обеспечит хорошие предпосылки для эффективного продвижения предприятий малого бизнеса и вовлечения новых субъектов малого предпринимательства в экономическое развитие области.

Планируется реализация мероприятий по совершенствованию информационного и инфраструктурного обеспечения малого предпринимательства - создание и ведение баз данных и

доступа к информационным ресурсам по правовым вопросам, вопросам аренды, по муниципальным заказам. Будет создан информационно-консультационный пункт "Малый бизнес" для предпринимателей.

Представляется важным создание комплекса благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса в области на основе использования лесных ресурсов. Для этого могут быть созданы мини-кластеры по сбору, хранению и заготовке ягод, грибов, березового сока, лекарственно-технического сырья и т.д.

Готовой продукцией таких мини-кластеров могут стать высоко экологичные, натуральные продукты питания, в т.ч. быстрозамороженные и сушеные продукты, соки и нектары, лекарственные травы, настои, пищевые добавки и др.

5. Политика в сфере образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, культуры, содействия занятости и социальной поддержки населения

Приоритетными направлениями политики области в сфере образования являются:

- 1) создание условий для предоставления качественного образования;
- 2) обеспечение доступности качественных образовательных услуг;
- 3) совершенствование механизмов независимой оценки качества образовательных достижений выпускников и деятельности образовательных учреждений;
- 4) формирование условий для социальной адаптации детей, утративших попечение родителей, и детей с особыми образовательными потребностями;
- 5) совершенствование новой системы оплаты труда работников образования, создание механизмов повышения оплаты труда, направленных на достижение конкретных показателей качества и объема образовательных услуг. В 2012 году средняя заработная плата педагогических работников образовательных учреждений общего образования области будет доведена до средней заработной платы в экономике.

Планируется начиная с 2013 года доведение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений до средней заработной платы в сфере общего образования в области, доведение к 2018 году средней заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования до средней заработной платы в экономике;

- 6) усиление социальной поддержки семей с детьми.

Приоритетными направлениями политики по охране здоровья населения области являются:

- 1) формирование единой государственной политики сохранения здоровья населения;
- 2) сохранение основ государственной (бесплатной) системы здравоохранения, соблюдение конституционных прав граждан на охрану здоровья;
- 3) обеспечение сбалансированности в развитии всех секторов здравоохранения (государственного и частного);
- 4) внедрение механизмов программно-целевого планирования, управления и финансирования здравоохранения;
- 5) обеспечение приоритета профилактической направленности в деятельности системы здравоохранения;
- 6) повышение качества и доступности медицинской помощи и лекарственного обеспечения.

Практическими действиями, способствующими развитию системы здравоохранения в области, являются:

- 1) модернизация материально-технической базы лечебных учреждений, завершение строительства третьей очереди онкологического диспансера, открытие регионального сосудистого центра и создание областного перинатального центра;
- 2) информатизация здравоохранения, в том числе электронная запись на прием к врачу, внедрение телемедицинских технологий;
- 3) целевая подготовка врачей и среднего медицинского персонала, повышение заработной платы и решение социальных вопросов для закрепления медицинских кадров, особенно в сельской местности. Довести к 2018 году среднюю заработную плату:

врачей, работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг) до 200 процентов от средней заработной платы в экономике;

младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг), среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) до 100 процентов от средней заработной платы в экономике;

4) развитие медико-генетической службы, в том числе неонатального скрининга на наследственные заболевания, и других направлений пренатальной диагностики, внедрение новых организационных технологий в оказании медицинской помощи матерям и детям;

5) реализация мероприятий по обеспечению приоритета профилактической направленности деятельности системы здравоохранения, включая вакцинацию и эффективную диспансеризацию населения, развитие первичной медико-санитарной помощи, в том числе семейной медицины, как основы по оказанию первичной медико-санитарной помощи;

6) обеспечение рентабельности оказываемых медицинских услуг на основе принципов одноканального финансирования и применения медико-экономических стандартов. Финансирование учреждений по принципам бюджетирования, ориентированного на результат; использование в решении проблем здравоохранения программно-целевого метода;

7) реформирование управления медицинскими учреждениями через введение системы менеджмента качества;

8) оптимизация системы медицинской помощи: в амбулаторном секторе - на основе развития стационарозамещающих технологий и таких форм обслуживания, как дневной стационар, стационар на дому;

9) оптимизация структуры стационарных медицинских учреждений, в том числе с организацией специализированных межрайонных центров (отделений), поэтапным созданием головных региональных центров, повышение доступности наиболее дорогостоящих видов специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи, обеспечение работы круглосуточной телемедицинской связи между стационарами муниципального и субъектового подчинения, интенсификацию работы стационарной койки за счет развития новых видов лечения и системы долечивания, реабилитации;

10) создание телефонной службы психологической помощи гражданам, а также телефонной справочно-информационной и консультационной службы по вопросам здоровья человека.

Общество многое теряет в результате недостаточной защиты граждан с ограниченными физическими возможностями. Незадействованным остается значительный человеческий потенциал. В связи с этим одним из важнейших направлений деятельности органов государственной власти области является социальная поддержка инвалидов. Целью этой деятельности должно стать:

1) создание благоприятных условий для возвращения к активной деятельности и полноценной общественной жизни граждан с ограниченными физическими возможностями;

2) преодоление негативного отношения общества к инвалидам и их проблемам.

Среди перечня задач по данному направлению основными являются следующие:

1) разработка и реализация региональной Программы по оказанию содействия гражданам с ограниченными физическими возможностями;

2) привлечение к работе по содействию гражданам с ограниченными физическими возможностями научного и практического потенциала региона, политических объединений, работников социально ориентированных общественных объединений, организаций и учреждений, независимо от форм собственности.

Приоритетными направлениями деятельности по социальной поддержке граждан являются:

1) научное обеспечение региональной Программы по оказанию содействия гражданам с ограниченными физическими возможностями;

2) принятие нормативных актов по реализации региональной Программы по оказанию содействия гражданам с ограниченными физическими возможностями;

3) обратная связь органов государственной власти области и гражданского общества по

вопросам содействия гражданам с ограниченными физическими возможностями;

4) совершенствование информационной среды, обеспечивающей полноценное членство в обществе граждан с ограниченными физическими возможностями;

5) совершенствование механизмов государственного регулирования по вопросам:

а) создания доступной инфраструктуры и доступной среды для передвижения граждан с ограниченными физическими возможностями на территории Российской Федерации;

б) обеспечения граждан с ограниченными физическими возможностями высокотехнологичными, современными техническими средствами реабилитации;

в) создания эффективных механизмов регулирования рынка труда, новых специализированных предприятий и новых рабочих мест для различных категорий граждан с ограниченными физическими возможностями;

г) разработки системы по организации надомного труда для граждан с ограниченными физическими возможностями;

д) совершенствования и реализации стандартов среды обитания в городах и поселениях с учетом потребностей граждан с ограниченными физическими возможностями;

е) поощрения органами государственной власти области:

ж) разработки программ содействия граждан с ограниченными физическими возможностями, осуществляемых в рамках внебюджетных средств;

з) оказания адресной благотворительной помощи гражданам с ограниченными физическими возможностями;

и) создания рабочих мест для инвалидов;

к) создания доступной информационной среды для граждан с ограниченными физическими возможностями;

л) разработки новых рекомендаций, препаратов и технических средств реабилитации для граждан с ограниченными физическими возможностями;

м) повысить к 2018 году среднюю заработную плату социальных работников до 100 процентов от средней заработной платы в экономике.

Среди предлагаемых механизмов реализации проекта будут формирование и координация органами законодательной и исполнительной власти области, гражданским обществом:

1) законодательных инициатив федерального и регионального уровня по вопросам совершенствования механизмов реализации современной государственной социальной политики в отношении инвалидов;

2) инфраструктурного, ресурсного и организационного обеспечения требуемых процессов для достижения целей региональной Программы по оказанию содействия гражданам с ограниченными физическими возможностями;

3) информационного обеспечения реализации региональной Программы по оказанию содействия гражданам с ограниченными физическими возможностями.

Ожидаемыми результатами вышеназванной деятельности являются:

1) возвращение к активной деятельности и полноценной общественной жизни большинства граждан области с ограниченными физическими возможностями;

2) увеличение числа граждан с ограниченными физическими возможностями, вовлеченных в трудовую деятельность;

3) сокращение темпов роста инвалидности в области.

Приоритетными направлениями политики в области занятости населения области являются:

1) ориентация на решение следующих наиболее актуальных проблем в сфере содействия занятости населения:

а) безработицы среди молодежи, в том числе среди выпускников начальных и средних профессиональных учебных заведений;

б) безработицы на селе;

в) безработицы граждан, испытывающих трудности в поиске работы;

г) безработицы, возникающей в результате реструктуризации различных отраслей экономики;

2) обеспечение наиболее полной занятости населения в соответствии с возможностями его профессионально-квалификационного роста и адаптации, пространственного размещения;

3) обеспечение выполнения социальных гарантий государства в реализации права граждан на труд и социальную защиту от безработицы. Обеспечение социальной поддержки безработных граждан, предусматривающее выплату пособия по безработице, стипендии в период прохождения профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости, пенсии, назначенной безработным гражданам досрочно, материальной и иной помощи;

4) организация и проведение мероприятий активной политики занятости, включающих информирование населения о возможностях трудоустройства, психологическую поддержку, профориентационные консультации, профобучение безработных граждан, организацию временной занятости граждан;

5) реализация системы мер по содействию продуктивной занятости населения и социальной защите безработных граждан по следующим основным направлениям:

а) проведение первоочередных антикризисных мер, направленных на снижение напряженности на рынке труда и недопущению массовой безработицы;

б) обеспечение безработным гражданам материальной поддержки;

в) обеспечение дополнительных гарантий и социальной защиты от безработицы инвалидов; лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание; несовершеннолетних граждан; лиц предпенсионного возраста; беженцев и вынужденных переселенцев; граждан, уволенных с военной службы и членов их семей; одиноких и многодетных родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей, детей-инвалидов; граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие чернобыльской и других радиационных аварий и катастроф;

г) информирование о положении на рынке труда области, правах и гарантиях в области занятости населения и защиты от безработицы, об услугах, предоставляемых органами службы занятости, в том числе о возможности профессионального обучения, профессиях (специальностях), пользующихся спросом на рынке труда, имеющихся свободных рабочих местах и вакантных должностях, с целью трудоустройства граждан, ищущих работу, и подбора работодателям необходимых работников;

д) развитие и совершенствование системы профессиональной ориентации безработных граждан, высвобождаемых работников, молодежи, инвалидов, незанятых и других категорий населения;

и) содействие повышению качества, конкурентоспособности, профессионального мастерства и профессиональной мобильности рабочей силы в соответствии с потребностями рынка труда, за счет развития системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров, профессионального обучения безработных граждан, а также женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, с использованием современных технологий обучения, повышение престижности рабочих профессий;

к) совершенствование механизма организации общественных работ на основе повышения их социального статуса и расширения видов работ с целью создания условий для поддержки доходов безработных граждан;

л) реализация мер по трудоустройству несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет на временные работы в период летних каникул и в свободное от учебы время, что будет способствовать снижению уровня безнадзорности и беспризорности подростков, предотвращению наркомании и употребления алкогольной продукции, позволит приобрести опыт работы и овладеть навыками профессиональной деятельности;

м) содействие в организации временного трудоустройства безработных граждан в возрасте 18 - 20 лет из числа выпускников начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые, что позволит повысить конкурентоспособность молодежи на рынке труда и обеспечить социальную адаптацию на первом рабочем месте;

н) содействие развитию малого предпринимательства и самозанятости;

о) стимулирование создания новых эффективных рабочих мест, предполагающих высокую производительность труда, в том числе в малом бизнесе;

п) повышение уровня занятости сельского населения на основе создания новых рабочих мест, в том числе за счет развития малых форм хозяйствования на селе, внедрения программ микрокредитования на развитие личных подсобных хозяйств;

р) развитие гибкого эффективно функционирующего рынка труда, позволяющего преодолеть структурное несоответствие спроса и предложения на рабочую силу, обеспечить повышение качества рабочей силы и трудовой мобильности;

с) развитие информационных технологий, обеспечивающих создание единого информационного пространства в области труда и занятости населения Северо-Западного федерального округа;

т) развитие институтов социального партнерства и трехстороннего сотрудничества, привлечение профсоюзов к подготовке и обсуждению мероприятий государственной политики в сфере труда и занятости, взаимодействие с общественными организациями, представляющими интересы различных групп населения;

у) полное выполнение административно-правовых процедур в отношении трудовых мигрантов, а также работодателей, нарушающих правовые нормы использования иностранной рабочей силы;

ф) совершенствование системы государственных гарантий защиты от безработицы, включающей, в том числе обеспечение прав в области охраны и оплаты труда, предотвращение нарушений прав трудящихся, принудительного труда, дискриминации.

Осуществление вышеуказанных мероприятий активной политики занятости на рынке труда области позволяет не допустить роста регистрируемой безработицы, обеспечить ее приемлемый уровень, снизить социальную напряженность в обществе.

Приоритетными направлениями в области физической культуры и спорта являются:

1) повышение обеспеченности населения области объектами физической культуры и спорта;

2) увеличение численности населения, регулярно занимающегося физической культурой и спортом;

3) развитие материально-технической базы массового спорта и спорта высших достижений;

4) создание благоприятных условий для стимулирования организаций всех форм собственности, готовых инвестировать средства в развитие детского и массового спорта.

Планируется строительство второй очереди спортивного комплекса в Великом Новгороде, физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Старая Русса, строительство центра гребного слалома в г. Окуловка, реконструкция гребной базы в Великом Новгороде, строительство спортивного комплекса в Великом Новгороде на ул. Псковской, строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с плавательным бассейном и универсальным спортивным залом в г. Валдай, строительство спортивных комплексов в г. Малая Вишера, р.п. Крестцы, с. Марево, с. Поддорье, р.п. Шимск. Поэтапное строительство, обновление малых спортивных форм и спортивных площадок будут способствовать созданию условий для занятий населения физической культурой по месту жительства.

Строительство новых спортивных объектов будет вестись с учетом вопросов обеспечения доступности занятий физической культурой инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья.

В целях повышения качества подготовки спортсменов, повышения результативности их выступлений основными приоритетами станет поддержка базовых видов спорта в области в соответствии с перечнями, устанавливаемыми решениями Правительства Российской Федерации. С 2011 по 2013 годы этими видами спорта будут академическая гребля, тяжелая атлетика, в качестве базовых видов спорта - лыжные гонки. Кроме того, в целях повышения результативности выступлений спортсменов, входящих в составы сборных команд Российской Федерации по олимпийским и неолимпийским видам спорта, в официальных всероссийских и международных соревнованиях планируется укрепление материально-технической базы организаций, осуществляющих подготовку таких спортсменов. Предполагается разработать и реализовать комплекс мер, способствующих притоку квалифицированных тренеров и привлечению молодых специалистов в спортивные учреждения области.

Приоритетными направлениями политики в сфере культуры являются:

1) сохранение и популяризация культурного наследия области;

2) расширение доступа широких слоев населения к лучшим образцам отечественной и зарубежной культуры и искусства, к информационным ресурсам библиотек, в том числе путем развития информационных технологий;

- 3) поддержка профессионального искусства, в том числе развитие театрального дела, открытие областного театра кукол;
- 4) поддержка развития музеев;
- 5) поддержка культуры села;
- 6) содействие развитию народных художественных промыслов, ремесел;
- 7) сохранение детских школ искусств как основы трехступенчатой системы образования в сфере культуры и искусства;
- 8) поддержка творчески одаренной молодежи путем предоставления стипендий и грантов;
- 9) укрепление и модернизация материально-технической базы учреждений культуры, искусства и образования, осуществляющих деятельность в сфере культуры, проведение в области капитальных ремонтов и строительство новых зданий учреждений культуры и прежде всего здания Новгородской областной универсальной научной библиотеки и музыкального отделения областного колледжа искусств имени С.В.Рахманинова;
- 10) социальная защита работников культуры области;
- 11) создание условий для подготовки специалистов в сфере культуры на базе образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования культуры и искусства;

12) поддержка творческих союзов, общественных организаций, осуществляющих деятельность в сфере культуры, в том числе через систему социального заказа;

13) активизация творческих инициатив населения области.

Приоритетными направлениями политики в сфере архивного дела являются:

1) усиление государственной поддержки архивной отрасли;

2) создание условий, обеспечивающих развитие архивного дела, повышение безопасности и эффективности работы архивов, широкое внедрение в практику их работы новых автоматизированных архивных технологий, соответствующих темпам формирования информационного общества, в том числе:

а) модернизация и укрепление материально-технической базы государственных и муниципальных архивов;

б) повышение качества и доступности оказываемых услуг и расширение доступа к архивным документам, в том числе с использованием современных информационных технологий;

в) обеспечение сохранности документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов на различных видах носителей информации, хранящихся в государственных, муниципальных архивах и архивах организаций области;

г) развитие информационного потенциала и обеспечение качественного комплектования государственных и муниципальных архивов области документами Архивного фонда Российской Федерации, в том числе на электронных носителях;

д) обеспечение учета документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов, в том числе в автоматизированном режиме;

е) обеспечение всестороннего использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов.

6. Экологическая политика

Приоритетными направлениями экологической политики являются:

1) поэтапное сокращение уровней воздействия на окружающую среду всех существующих антропогенных источников, введение в эксплуатацию новых промышленных производств на основе наилучших достигнутых технологий;

2) создание экологически безопасной и комфортной обстановки в местах проживания населения, его работы и отдыха;

3) создание эффективного экологического сектора экономики;

4) сохранение и защита окружающей среды.

Основу действий в этом направлении будут составлять новые методы территориального планирования, землепользования и застройки, учитывающие экологические ограничения. Следует создать такую систему особо охраняемых природных территорий, которая бы

обеспечивала сохранение естественных экосистем во всех природно-климатических регионах страны, делая их центрами сохранения генетического фонда, инкубаторами восстановления исходного биоразнообразия.

Целесообразно создание на базе районных центров Великий Новгород, Боровичи, Старая Русса и Валдай цельной системы по сбору, сортировке и переработке ТБО.

Одним из реальных путей сокращения транспортных расходов при вывозе мусора является переход к двухэтапной системе вывоза твердых бытовых отходов с применением большегрузных транспортных мусоровозов.

Приоритетной задачей в сфере обращения с отходами производства и потребления в период реализации Стратегии является размещение отходов на полигонах ТБО, отвечающих современным санитарным и экологическим требованиям. До 2015 года предполагается построить полигоны ТБО в Шимском, Чудовском, Любытинском муниципальных районах области. В дальнейшем основные направления строительства или реконструкции объектов, связанных со сферой отходов, будут скорректированы в соответствии с научно-исследовательской работой по внедрению комплексной системы управления отходами и вторичными материальными ресурсами на территории области.

В целях охраны и рационального использования водных ресурсов необходимо:

1) построить БОС на выпусках не подвергающихся очистке хозяйственно-бытовых сточных вод в г. Окуловка, п. Краснофарфорный Чудовского района, р.п. Кулотино Окуловского района, микрорайоне "Кирпичный завод" г. Старая Русса, п. Волот, с. Мареве, с. Поддорье, продолжить работы по строительству новых БОС в п. Батецкий, провести реконструкцию и восстановление очистных сооружений в населенных пунктах Боровичского района, г. Холм и ряде других муниципальных образований области. Во многих населенных пунктах необходимо произвести реконструкцию сетей и сооружений водоотведения: г. Старая Русса, п. Батецкий, р.п. Демянск, г. Окуловка, п. Боровенка Окуловского района;

2) провести ревизию существующих и осуществить строительство новых сетей ливневой канализации с очистными сооружениями, определить их собственников, решить вопрос с очисткой поверхностных сточных вод на ливневых выпусках в Великом Новгороде и всех районных центрах области;

3) осуществить мероприятия по экологической реабилитации водных объектов, в т.ч. малых рек, продолжить работы по расчистке и дноуглублению р. Веряжа в Великом Новгороде и Новгородском районе;

4) организовать обустройство водоохранных зон и прибрежных защитных полос, закрепить на местности специальными информационными знаками границы водоохранных зон и прибрежных защитных полос рек Мста, Хвощенка, Чернавка, Перетна, Шелонь, Кереть, озер Валдайское, Боровно, Заозерье, Перетно;

5) увеличить производительность систем оборотного и повторно-последовательного водоснабжения на промышленных предприятиях;

6) построить на крупных действующих предприятиях локальные очистные сооружения; все вновь строящиеся промышленные объекты и объекты, обеспечивающие жизнедеятельность населения, вводить в эксплуатацию только при наличии эффективных мощностей по очистке сточных вод от профильных загрязняющих веществ;

7) завершить второй этап проведения капитального ремонта ГТС на р. Векша с целью стабильного хозяйственного и питьевого водоснабжения с. Подгощи Шимского муниципального района области;

8) провести работу по инвентаризации ГТС, находящихся на территории области и требующих проведения первоочередного ремонта;

9) обеспечить принятие руководящих решений на принципе доступности результатов регулярного гидрологического мониторинга поверхностных водных объектов.

В целом приоритетными направлениями развития водохозяйственного комплекса в долгосрочной перспективе являются:

1) снижение антропогенной нагрузки и загрязнения водных объектов, улучшение состояния и восстановление водных объектов, в первую очередь источников питьевого водоснабжения, и их экосистем;

2) создание в районах с неблагоприятным состоянием поверхностных источников питьевого водоснабжения и риском аварийных техногенных загрязнений альтернативных систем обеспечения населения питьевой водой из подземных источников;

3) совершенствование технологии подготовки питьевой воды и очистки сточных вод, реконструкция, модернизация и новое строительство водопроводных и канализационных сооружений, в том числе использование наиболее безопасных и эффективных реагентов для очистки воды, внедрение новых технологий водоочистки, модернизация промышленных предприятий и внедрение в технологические схемы производственных объектов оборотного водоснабжения;

4) обеспечение участия Новгородской области в различных федеральных целевых программах по модернизации и строительству объектов водоснабжения и водоотведения, в частности в ФЦП "Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах" (однако, как показывает практика, острой проблемой при этом является отсутствие разработанной и утвержденной проектно-сметной документации, особенно это касается сельских поселений области, бюджет которых не позволяет разработать дорогостоящую проектно-сметную документацию без софинансирования из бюджетов других уровней);

5) проведение мероприятий по предотвращению ущерба от негативного воздействия вод (подтопление, затопление, разрушение берегов водных объектов, заболачивание и др.), в том числе в черте населенных пунктов и на тех проблемных участках, которые вызывают разливы и подтопления в период весенних половодий;

6) развитие системы мониторинга водных объектов и водохозяйственных систем, совершенствование систем прогнозирования и информационного обеспечения, в том числе направленных на защиту населения и объектов экономики от наводнений, сведение к минимуму ущербов от негативного воздействия вод, включая поддержание в безопасном состоянии водоподпорных гидротехнических сооружений;

7) внедрение эффективного экономического механизма рационального водопользования и охраны водных объектов, ориентированного на самофинансирование водохозяйственного комплекса.

В целях решения задач охраны атмосферного воздуха области планируется проведение следующих мероприятий:

1) проведение полной инвентаризации стационарных и передвижных источников загрязнения воздушного бассейна, создание единого информационного банка данных источников;

2) внедрение новых (более совершенных и безопасных) технологических процессов, минимизирующих выделение в атмосферу вредных веществ;

3) установка и совершенствование газоочистных и пылеулавливающих установок;

4) строительство и выделение отдельных полос на существующих дорогах в пределах городской черты для исключительного движения велосипедов. Популяризация передвижения в городской черте велотранспортом, строительство множественных велопарковок;

5) разработка проектов ПДВ и санитарно-защищенных зон на всех предприятиях;

6) ликвидация маломощных неэффективных котельных, работающих на угле;

7) использование в качестве основного топлива для объектов теплоэнергетики природного газа;

8) использование нетрадиционных источников энергии (ветро- и гидроэлектростанции);

9) организация системы мониторинга, дальнейшее развитие системы контроля загрязнения атмосферного воздуха в жилой зоне и на автомагистралях городов и крупных населенных пунктов;

10) расширение площадей декоративных насаждений, состоящих из достаточно газоустойчивых растений;

11) создание зеленых защитных полос вдоль автомобильных дорог и озеленение улиц и санитарно-защитных зон;

12) совершенствование и развитие сетей автомобильных дорог области (доведение технического уровня существующих федеральных и территориальных дорог в соответствии с ростом интенсивности движения, реконструкция наиболее загруженных участков дорог на

подходах к городам, крупным населенным пунктам и строительство обходов с целью вывода из них транзитных потоков).

Наиболее важными из организационных мероприятий являются:

1) ужесточение контроля со стороны соответствующих административных органов за соблюдением всех природоохранных нормативов с применением экономических санкций за нарушение;

2) организация мониторинга состояния атмосферного воздуха во всех районах области;

3) распространение среди населения экологических знаний, используя СМИ, возможности культурно-просветительных учреждений, школ и спортивных обществ.

Реализация вышеуказанных мероприятий позволит улучшить состояние воздушного бассейна, а также будет способствовать обеспечению экологического баланса, для достижения которого необходимо создание такой системы природно-территориальных комплексов, которая минимизировала бы или предотвращала отрицательное воздействие хозяйственной деятельности человека на природную среду.

Одними из концептуальных подходов и предложений по совершенствованию государственного управления в сфере ООПТ являются:

1) формирование концепции развития ООПТ регионального значения;

2) проведение инвентаризации всех ООПТ регионального значения с целью подтверждения их статуса, определения границ, выявления текущих изменений, определения особенностей правового положения, организационного устройства, режима охраны;

3) приведение нормативных правовых актов об ООПТ регионального значения в соответствие с действующим законодательством;

4) обеспечение внесения сведений об ООПТ регионального значения в государственный кадастр недвижимости как зон с особыми условиями использования территорий;

5) развитие информационных систем для систематизации сведений и управления ООПТ регионального значения;

6) укрепление материально-технической базы для обеспечения сохранения и управления ООПТ;

7) обеспечение открытости и доступности информации об ООПТ регионального значения;

8) содействие развитию малого бизнеса в сфере организации туризма и рекреационного использования ООПТ.

Для сохранения биологического разнообразия области необходимо:

1) подготовка и издание Красной книги Новгородской области;

2) проведение научных исследований, в том числе полевых.

7. Политика недропользования

Ключевыми направлениями политики недропользования области являются:

1) первое направление - рост добычи полезных ископаемых на разрабатываемых месторождениях. Это возможно в первую очередь за счет:

а) развития стройиндустрии области, строительных и ремонтных работ на автомобильных дорогах, что увеличит потребность в карбонатных породах, кварцевых и строительных песках, песчано-гравийных материалах, легкоплавких глинах;

б) реализации проектов по переводу котельных на местные виды топлива, в том числе торф, что приведет к увеличению объема производства топливного торфа, а также по использованию торфа для производства удобрений;

в) создания и эксплуатации модульных комплексов, строительства новых производств по переработке строительных песков, песчано-гравийной смеси и других видов сырья;

г) внедрения новых технологий и оборудования в производство строительных материалов;

д) выпуска новых конкурентоспособных видов товарной продукции;

2) второе направление - это расширение существующей минерально-сырьевой базы за счет проведения геологического изучения недр как на уже известные полезные ископаемые - карбонатные породы для производства цемента, так и на нетрадиционные - озерный сапропель для использования в качестве органо-минерального удобрения в сельском хозяйстве, нефть, газ,

марганец, молибден, кобальт;

3) третье направление - более эффективное использование выданных лицензий на право пользования недрами. Должна быть прекращена практика "набора" месторождений "впрок";

4) четвертое направление - повышение экономической заинтересованности муниципальных районов в развитии сырьевой базы.

8. Политика в сфере безопасности жизнедеятельности и жизнеобеспечения населения

Реализация стратегии социально-экономического развития области невозможна без создания комфортных и безопасных условий для жизнедеятельности граждан, как в обычной жизни, так и при реализации экономических задач.

Главным направлением региональной политики органов государственной власти области в сфере безопасности жизнедеятельности населения необходимо считать консолидацию деятельности правоохранительных органов по вопросам обеспечения законности, правопорядка и безопасности.

Основные усилия по реализации региональной политики в сфере безопасности жизнедеятельности населения следует сосредоточить по следующим стратегическим вопросам:

1) противодействие реализации действий экстремистских организаций и предотвращение террористической угрозы;

2) противодействие совершению уголовных, экономических преступлений и административных правонарушений на территории области, в том числе:

а) противодействие организованной преступности;

б) противодействие рейдерскому захвату предприятий;

в) профилактика криминальной, детской, подростковой, бытовой и другой преступности;

г) профилактика административных правонарушений;

д) умышленное уклонение от уплаты налогов юридических и физических лиц;

е) противодействие несанкционированной торговле, в том числе алкогольной продукцией;

ж) противодействие серым схемам выплаты заработной платы;

з) противодействие обману вкладчиков и дольщиков;

и) противодействие нарушению правил дорожного движения;

к) противодействие пьянству, алкоголизму, токсикомании, проституции и др.;

3) противодействие массовому негативному влиянию на сознание граждан, в т.ч. с использованием СМИ, недобросовестной рекламы, шарлатанства и др.;

4) противодействие незаконной миграции;

5) противодействие угрозам в области санитарно-эпидемиологического состояния и экологической безопасности территории области;

6) ликвидация ветхого и аварийного жилья;

7) противодействие нарушениям пожарной безопасности;

8) стимулирование добровольного лечения граждан от наркомании и алкоголизма;

9) принятие комплекса мер для стимулирования участия граждан в охране общественного порядка на территории городов и поселений области;

10) содействие в организации работы общественных организаций и объединений правоохранительной направленности, установление их системного взаимодействия с правоохранительными органами;

11) создание на территории области системы отчетности участковых уполномоченных полиции перед населением;

12) формирование во взаимодействии со СМИ, религиозными конфессиями устойчивого представления у граждан необходимости здорового образа жизни, приоритета духовных, нравственных и семейных ценностей.

Важным направлением деятельности Правительства Новгородской области, органов местного самоуправления и подведомственных государственных учреждений области является создание системы заблаговременного предупреждения аварийности и несчастных случаев.
(в ред. Областного [закона](#) Новгородской области от 31.10.2013 N 372-ОЗ)

В основе такой системы планируется следующая деятельность:

- 1) создание системы периодических осмотров зданий, помещений и материально-технической базы, инженерной инфраструктуры и коммуникаций государственных и муниципальных учреждений области;
- 2) периодический инструктаж работников по мерам безопасности;
- 3) проведение месячников безопасности жизнедеятельности населения с широким участием региональных СМИ, социальной рекламы, учащихся и их родителей, общественных организаций и т.д.

Проблема ликвидации аварийного жилищного фонда в области остается нерешенной ввиду отсутствия финансовой возможности у муниципальных образований области на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в аварийном жилищном фонде.

В целях реализации мероприятий по переселению граждан, проживающих на территории Новгородской области, из аварийного жилищного фонда применяется программно-целевой метод. С 2008 года ведется реализация региональных адресных программ в муниципальных образованиях области, соответствующих требованиям Федерального закона от 21 июля 2007 года N 185-ФЗ "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства", с 2010 года - реализация областной целевой программы "Переселение граждан, проживающих на территории Новгородской области, из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, в 2010 - 2015 годах", утвержденной постановлением Администрации Новгородской области от 10 декабря 2009 года N 451 (далее - Программы). Целями и задачами Программы является обеспечение безопасных и комфортных условий проживания населения области в многоквартирных домах и сокращение аварийного жилищного фонда области. Механизм реализации Программы предусматривает предоставление субсидий муниципальным образованиям области за счет средств областного бюджета, финансовой поддержки Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства преимущественно на строительство или приобретение жилых помещений у застройщиков многоквартирных домов для переселения граждан из помещений, непригодных для проживания.

Отдельным категориям граждан на условиях и в порядке, установленном федеральным или областным законодательством, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий в связи с проживанием в жилых помещениях, не отвечающих установленным для таких помещений требованиям, и подлежащих обеспечению жильем за счет средств федерального бюджета, предоставляются социальные выплаты на улучшение жилищных условий либо жилые помещения в собственность или по договору социального найма.

Основными проблемами, влияющими на качество предоставления жилищно-коммунальных услуг, остается высокий износ объектов жилищно-коммунальной и энергетической инфраструктуры, использование морально и физически устаревшего оборудования и технологий производства коммунальных ресурсов, недостаточный контроль со стороны уполномоченных органов власти за деятельностью организаций жилищно-коммунального комплекса.

В целях модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, улучшения жилищных условий проживания граждан, в рамках реализации долгосрочных областных программ в сфере водоснабжения и водоотведения, газификации, энергосбережения продолжится предоставление субсидий муниципальным образованиям области на строительство и модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры, капитальный ремонт многоквартирных домов, предоставление социальной поддержки малообеспеченных категорий граждан на газификацию их домовладений и установку индивидуальных приборов учета в виде частичной компенсации затрат на производство работ. Продолжится реализация инвестиционных программ сетевыми организациями области. Со стороны контролирующих и надзорных органов будет усилен контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств в жилищно-коммунальном хозяйстве и соблюдением требований законодательства организациями жилищно-коммунального и энергетического комплекса.

9. Молодежная политика

Эффективная молодежная политика обеспечивает духовно-нравственное и культурное

развитие и воспитание граждан.

Организационной основой молодежной политики должна стать межведомственная программа по работе с молодежью, основанная на изучении проблем в молодежной среде, направленная на вовлечение молодежи в полноценную жизнь общества через расширение проектной деятельности, повышение качества жизни молодежи, создание условий для реализации инновационного и творческого потенциала молодежи в интересах области, эффективное использование ресурсов сферы молодежной политики и объединение усилий организаций (независимо от их организационно-правовой основы) по социализации молодежи.

Данная программа будет способствовать обеспечению молодежи рабочими местами, закреплению молодых специалистов в области, в том числе обеспечению молодежи жильем, созданию молодежных жилищно-производственных комплексов.

Будет проведена работа по созданию в каждом муниципальном районе учреждений (филиалов) по работе с молодежью (домов молодежи, молодежных центров).

Ключевыми направлениями молодежной политики области являются:

- 1) комплексное патриотическое воспитание молодежи, направленное на становление патриотических чувств как нравственной основы формирования активной жизненной позиции;
- 2) поддержка молодежи, оказавшейся в трудной жизненной ситуации;
- 3) содействие в организации отдыха, здорового образа жизни, в организации труда и занятости молодежи;
- 4) организация работы с молодыми семьями;
- 5) выявление, продвижение и поддержка активности молодежи и ее достижений в различных сферах деятельности;
- 6) содействие в создании в области позитивно направленного молодежного информационного пространства;
- 7) решение вопросов финансового, кадрового и информационного обеспечения молодежной политики области.

10. Транспортная политика

Основной принцип региональной транспортной политики - рациональное использование географического положения области на пути автомобильных и железнодорожных транспортных потоков, привлечение частных инвестиций для реконструкции отдельных объектов транспортной инфраструктуры региона. Перевод отдельных объектов транспортной и дорожной инфраструктуры в режим платной эксплуатации с целью:

- 1) создания источников финансирования развития общественного транспорта и дорожного хозяйства в интересах большинства населения области;
- 2) создания новых рабочих мест;
- 3) увеличения доли транспортной отрасли в ВРП области.

Планируется:

- 1) разработка и внедрение дополнительных механизмов финансирования пассажирского транспорта, в том числе на обновление автобусного парка;
- 2) формирование единой дорожной сети с целью обеспечения круглогодичной транспортной доступности населенных пунктов области;
- 3) разработка и внедрение механизма финансирования дорожно-восстановительных работ за счет компенсации ущерба, владельцами транспортных средств (в особенности грузовых и большегрузных транспортных средств);
- 4) разработка и внедрение механизма привлечения частных инвестиций в реконструкцию автомобильных дорог;
- 5) повышение эффективности работы дорожных служб за счет использования инновационных технологий, позволяющих увеличить межремонтный срок эксплуатации автомобильных дорог;
- 6) стимулирование создания и развития логистических центров в городах Чудово, Валдай, Малая Вишера, в Маловишерском районе, привлечение частных инвестиций в логистику региона;
- 7) проведение анализа причин дорожно-транспортных происшествий с целью выявления

мест концентрации дорожно-транспортных происшествий и разработки мероприятий по их устранению;

8) проектирование, строительство и реконструкция объектов аэропортового комплекса "Кречевицы", в том числе на основе частно-государственного партнерства;

9) оснащение всех транспортных средств категории М, осуществляющих коммерческие перевозки пассажиров и багажа в городском, пригородном и межмуниципальном сообщении, аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS;

10) создание на территории области системы мониторинга и управления пассажирским транспортом;

11) внедрение на пассажирском транспорте, осуществляющем перевозки пассажиров и багажа в городском, пригородном и межмуниципальном сообщении, автоматизированной системы оплаты проезда;

12) повышение безопасности пассажирских перевозок за счет оснащения транспортных средств техническими средствами контроля за соблюдением водителями режимов движения, труда и отдыха.

11. Энергетическая политика

Энергетика является одной из важнейших инфраструктурных отраслей, обеспечивающих функционирование экономики.

Основное направление развития энергетики заключается в развитии и технического перевооружения топливно-энергетического комплекса (далее - ТЭК) реализации программ энергосбережения и энергоснабжения региона, развития топливных баз и энергетических комплексов:

1) техническое перевооружение и модернизация электростанций и линий электропередач (далее - ЛЭП);

2) совершенствование структуры генерирующих мощностей, расширение применения энергосберегающих технологий;

3) использование природного газа на крупнейших потребителях энергии в области;

4) развитие системообразующей сети Новгородской энергосистемы, обеспечение ее целостности и интеграции с другими энергообъединениями, т.е. обеспечение энергетической безопасности, повышение надежности и качества отпускаемой электроэнергии, освоение новых технологий генерации и транспортировки электроэнергии, повышение эффективности использования энергии, повышение качества управления в электроэнергетике;

5) снижение негативного воздействия ТЭК на окружающую природную среду, организация производства топливного торфа и древесного топлива из лесосечных отходов и низкосортной нереализуемой древесины.

Основными условиями для реализации изложенной политики являются:

1) принятие нормативных правовых актов регионального уровня, регулирующих производство и потребление энергетических ресурсов;

2) совершенствование системы управления отраслями топливно-энергетического комплекса;

3) надежное энергоснабжение потребителей;

4) привлечение долгосрочных инвестиционных ресурсов.

Перевод экономики на энергосберегающий путь. Основную часть роста спроса на энергоресурсы предусматривается обеспечить за счет энергосбережения.

В области планируется развернуть инвестиционный проект "Область - потребитель I категории". Потребители I категории в нормальных режимах должны обеспечиваться электроэнергией от двух независимых взаимно резервирующихся источников питания. Перерыв электроснабжения таких потребителей от одного из источников питания может быть допущен лишь на время автоматического восстановления питания.

Проведение тарифной политики.

Регулирование тарифов на энергоресурсы будет осуществляться в соответствии с действующим законодательством.

Установление регулируемых единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по региональным сетям Новгородской области и сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков электрической энергии потребителям Новгородской области будет осуществляться с учетом Прогноза социально-экономического развития Правительства Российской Федерации на соответствующий период регулирования.

Для ОАО "МРСК Северо-Запада" (филиала "Новгородэнерго") регулирование осуществляется методом доходности инвестированного капитала на первый долгосрочный период регулирования до 01.07.2017 в соответствии с утвержденной инвестиционной программой, что позволит повысить надежность и качество оказания услуг по передаче электрической энергии потребителям области.

В целях стратегического развития области планируется провести следующие мероприятия:

1) повышение управляемости электрических сетей за счет широкого применения различных управляемых элементов, что позволит повысить пропускную способность электрической сети, улучшить качество электроэнергии, повысить надежность и экономичность работы электросетей;

2) повышение степени компенсации реактивной мощности в электрических сетях 35 кВ, 110 кВ, 330 кВ, уровень которой в настоящее время оценивается величиной 35 - 50 процентов;

3) строительство новых системообразующих электросетей и подстанций 330 кВ, распределительных электросетей и подстанций 110 кВ и реконструкция, с целью увеличения мощности, существующих в узлах, где наблюдается большой износ либо существует или прогнозируется дефицит мощности.

Долгосрочной инвестиционной программой филиала открытого акционерного общества "МРСК Северо-Запада" "Новгородэнерго" до 2017 года предусмотрена реконструкция ПС 110 кВ с заменой оборудования и трансформаторов: "Антоново", "Базовая", "Валдай", "Любница", "Савино", "Ракомо", "Парфино", "Парахино", "Огнеупоры", "Подберезье"; ПС 35 кВ "Пролетарий".

В целях развития электрических сетей 110 кВ, снижения износа и повышения надежности электроснабжения потребителей необходима реконструкция ПС 110 кВ с заменой оборудования и трансформаторов: "ЖБИ", "Насосная", "Районная", "Западная", "Восточная" "Песь", "Новоселицы", "Лесная", "Пола", "Крестцы", "Зайцево", "Русса", "Кулотино", "Спасская"; ПС 35 кВ "Миголощи", "Рышево" "Новая Деревня", "Подгощи"; в целях развития территорий - строительство высоковольтных линий 110 кВ и ПС 110 кВ "Аэродром", "Северная" в Великом Новгороде, "Сырково" в Новгородском районе, "Рощино" и "Яжелбицы" в Валдайском районе, "Егла новая" в Боровичском районе, "Угловка" в Окуловском районе;

4) проведение мероприятий по снижению потерь электроэнергии, таких как замена проводов на перегруженных ВЛ 6 - 10 кВ и ниже, замена ответвлений от ВЛ-0,38 кВ к зданиям, замена перегруженных и недогруженных трансформаторов на подстанциях 6 - 10 кВ и ниже, оптимизация нагрузки электросетей за счет строительства линий, реконструкция сетевого оборудования с большим процентом износа;

5) также необходимо совершенствование систем учета, в том числе и за счет внедрения Автоматизированной системы коммерческого учета электроэнергии (далее - АСКУЭ). При увеличении числа подстанций охваченных АСКУЭ появится возможность контроля баланса электроэнергии не только по отдельным энергетическим объектам, но и по транзитным ВЛ, что также позволит снижать потери электроэнергии;

6) реализация программы по оснащению приборами учета и системами коммерческого учета электроэнергии на основе интеллектуальных приборов учета бытовых потребителей.

В развитии инфраструктуры в области определяющую роль играет реализация инфраструктурных проектов федерального уровня и привлечение федеральных ресурсов в рамках следующих приоритетов:

1) развитие электросетевого хозяйства 330 кВ:

в целях развития энергосистемы области долгосрочной инвестиционной программой открытого акционерного общества "ФСК ЕЭС" предусмотрена реконструкция ПС 330 кВ "Окуловская" в 2013 - 2014 годах, строительство ПС 330 кВ "Ручьи", что даст возможность развития промышленной зоны в Чудовском районе. Для повышения надежности электроснабжения потребителей Пестовского, Хвойнинского, Любытинского районов и покрытия растущих потребностей в электрической мощности необходимо строительство ПС 330 кВ "Юбилейная" и ВЛ

110 кВ "ПС110/35/10 кВ Юбилейная - НРУ 110 кВ Пестово", протяженностью 65 км.

В развитии инфраструктуры области важную роль играет реализация инфраструктурных проектов регионального уровня и привлечение инвесторов в рамках следующих приоритетов:

1) развитие электросетевого хозяйства;

2) проведение мероприятий по строительству газораспределительных сетей для развития газификации области в соответствии с Генеральной схемой газоснабжения и газификации области: строительство межпоселковых газопроводов в негазифицированные районы, строительство газораспределительных станций, газификации жилищного фонда, перевод на природный газ коммунальных и промышленных предприятий.

Развитие электросетевого хозяйства области предусматривает следующие основные направления:

1) создание надежного электроснабжения и покрытия нагрузок потребителей Великого Новгорода и области;

2) ликвидация "узких мест" в "Окуловско-Боровичском узле нагрузок", "Старорусском узле нагрузок", на "Пестовском", "Тяговом", "Софийском" и "Маревском" транзитах;

3) электрификация высокоскоростных магистралей и других неэлектрифицированных железных дорог;

4) строительство новых подстанций и ЛЭП, перевод существующих на высшее напряжение;

5) реконструкция существующих сетей и подстанций, требующих замены.

12. Информационная политика и инфраструктура

Общеобластное информационное пространство постепенно интегрируется в российское и мировое информационное пространство, происходит развитие информационной инфраструктуры, информационных и коммуникационных технологий.

Происходит замена физического перемещения людей движением сообщений (посылаемых электронных сигналов), автоматизация производства и управления и т.д., постепенно формируется основа для "информационной экономики" или "экономики знаний".

Необходимо создать важнейшие элементы инфраструктуры:

1) информационно-аналитические системы и базы данных для анализа и принятия решений на всех уровнях управления в области;

2) центр высокопроизводительных вычислений и моделирования социально-экономических и природных процессов;

3) оптико-волоконные линии передач;

4) широкополосный информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" широкого пользования;

5) технико-внедренческая структура (ИТ-парк) и другие структуры, необходимые для информационного обеспечения эффективного инновационного цикла "идея-технология-товар".

В систему мероприятий по развитию информационной инфраструктуры входят создание единого областного информационного пространства и условий для развития информационного общества, модернизация системы информационного обеспечения органов государственной власти области в результате проведения административной реформы, развитие рынка информационных услуг, создание условий для развития электронной торговли, информатизация секторов экономики и социальной сферы.

Переход к информационному обществу требует развития и применения современных технологий, создающих условия для охвата всего населения и организаций современными информационно-коммуникационными услугами, в том числе и по доступу к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". Это позволит обеспечить доступность информационных ресурсов, мобильность граждан и преодолеть цифровое неравенство.

В систему мероприятий по развитию телекоммуникационной инфраструктуры входят развитие областной информационно-коммуникационной среды (далее - ИКТ), обеспечение общедоступности использования ИКТ в области, формирование областной нормативной правовой базы в области информатизации и использования ИКТ, подготовка кадров в области информатизации и ИКТ, создание ИТ-парка.

Важным направлением информационной политики органов государственной власти области является проведение политики области в территориальном информационном пространстве. Эта работа должна включать следующие основные направления:

1) проведение молодежной информационной политики в молодежном информационном пространстве, в том числе в молодежных социальных сетях, молодежных телевизионных каналах и радиостанциях, молодежных периодических печатных изданиях и др.;

2) проведение информационной политики безопасности жизнедеятельности жителей области;

3) проведение информационной политики области в правовой сфере;

4) совместное с бизнесом проведение информационной политики области в сфере продвижения брендов новгородских товаров;

5) противодействие распространению некорректной информации в СМИ (по примеру объявлений о продаже дипломов, аттестатов, предложения интимных услуг, уклонения от службы в вооруженных силах и т.д.);

6) проведение информационной политики области в сфере культуры, искусства, краеведения, патриотического воспитания, образования и др.;

7) поэтапное создание благоприятного информационного пространства для иностранных туристов с внедрением основных указателей на русском и английском языках в местах массового посещения иностранных туристов на территории области;

8) дополнение и упорядочение существующей информации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" о режимах работы и оказываемых услугах организаций и учреждений, осуществляющих свою деятельность на территории всех муниципальных образований области;

9) предоставление более широких возможностей гражданам дистанционно получать справки, заполнять заявления, оформлять льготы, оплачивать услуги и т.д.

13. Политика землепользования

Одним из главных активов, которыми располагает область, является территория - земельный фонд как территориальный базис и средство производства.

Эффективная система управления земельными ресурсами в области может создать основу высоких темпов развития территории.

Меры государственного управления в области земельных отношений в отношении земель сельскохозяйственного назначения, земель промышленности и земель населенных пунктов будут направлены на создание благоприятных условий для развития рынка недвижимости, обеспечение условий для эффективного использования земельных участков всех форм собственности, в том числе за счет решения актуальных проблем в данной сфере, сокращения административных барьеров на пути привлечения инвестиций в строительство.

Первоочередными мерами законодательного, институционального и организационного характера в сфере земельной политики области являются:

1) подготовка предложений по сформированным земельным участками для потенциальных российских и зарубежных инвесторов;

2) вовлечение в оборот неиспользуемых и неэффективно используемых земельных участков;

3) устранение административных барьеров при выделении земельных участков для строительства с предварительным согласованием мест размещения объекта, что приведет к значительному сокращению сроков предоставления земельных участков для строительства;

4) разработка и внедрение эффективной управленческой технологии выделения земельных участков под перспективные инвестиционные объекты;

5) привлечение заинтересованных компаний на конкурсной основе к подготовке необходимой технической и градостроительной документации по развитию территории с последующим получением ими земельных участков в аренду;

6) разработка механизма развития застроенных территорий и редевелопмента старых промышленных зон и площадок;

7) обеспечение земельных участков ("по границе") коммунальной и инженерной

инфраструктурой (за счет средств бюджетов разных уровней);

8) активизация и завершение процесса разграничения государственной собственности на землю;

9) приобретение собственниками зданий (строений, сооружений) земельных участков, на которых они расположены, а также переоформление юридическими лицами права постоянного бессрочного пользования земельными участками на право аренды или приобретения их в собственность в соответствии со [статьей 3](#) Федерального закона от 25 октября 2001 года N 137-ФЗ "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации";

10) создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра;

11) разработка и утверждение документов территориального планирования муниципальных образований, документации по планировке территории;

12) проведение инвентаризации земель области;

13) проведение периодической актуализации кадастровой оценки земель (не реже одного раза в 5 лет).

Ожидаемые результаты реализации перечисленных мер:

1) устранение монополии государственной (муниципальной) собственности на землю;

2) эффективное рациональное использование и вовлечение земель в рыночный оборот;

3) повышение инвестиционной привлекательности области;

4) увеличение доходов консолидированного бюджета области.

Земельный рынок области является "рычагом", который обеспечивает рациональное управление земельными участками путем рыночного оборота земель, в процессе которого земельные участки переходят от неэффективного использования к эффективному.

Проведение оценки рыночной стоимости земельного участка как основного экономического показателя, на котором строится и осуществляется взаимодействие государственных органов и частного инвестора в градостроительной деятельности.

Кадастровая информационная система, обеспечивающая мониторинг состояния объекта управления, анализ ситуации и прогнозирование, поддержку процедуры принятия решений, контроль исполнения решений и эффективность исполнительных механизмов, надежное хранение информации, автоматизированную поддержку обработки информации.

14. Политика области в сфере сельского хозяйства

Главным природным потенциалом для развития современной экономики области являются земли сельскохозяйственного назначения и земли лесного фонда.

Новгородская область является зоной рискованного земледелия.

Агропромышленный комплекс будет развиваться как многоотраслевой, с применением лучших мировых технологий, а растениеводство - по многопольной системе земледелия (7 - 9-польной системе), что и позволит получать стабильные высокие урожаи сельскохозяйственных культур.

Важнейшей отраслью в аграрном секторе является многоукладное животноводство. Здесь главное - это стабильное получение своих кормов не только из сочных трав, злаковых и других культур, производство биодобавок из отходов других производств.

Такие производства первичной переработки, как льнозаводы, молокоперерабатывающие мини-комплексы консервирования, сублимирования и т.д., планируется создать во всех муниципальных образованиях области. Получит развитие переработка меда и плодовой продукции.

Развитие областной научной базы приведет к созданию своих высокотехнологичных производств с одновременным созданием рядом с такими производствами агрогородков с развитой инфраструктурой.

В качестве приоритетных направлений развития проблемных сельскохозяйственных территорий можно выделить следующие:

1) создание благоприятных условий для устойчивого развития отрасли, обеспечивающей продовольственную безопасность;

2) стимулирование максимально возможной переработки полученной сельхозпродукции,

что даст возможность обеспечить круглогодичную занятость трудоспособного сельского населения в сельскохозяйственных районах, стимулирует развитие малого предпринимательства;

3) стимулирование развития малых форм хозяйствования на основе развития традиционных отраслей;

4) организация механизма закупок зерна, другой сельхозпродукции, создание электронных бирж, подготовка необходимых специалистов в этой области. Оптовые рынки по продаже сельхозпродукции планируется организовать в крупных населенных пунктах - г. Холм, г. Пестово, р.п. Хвойная, п. Юбилейный;

5) стимулирование производства экологически чистой продукции;

6) стимулирование создания и развития агрохолдингов (вертикально интегрированных компаний, включающих цепочку: земля - производство - реализация через сеть магазинов, кафе, ресторанов);

7) стимулирование расширения видового состава и внедрения в производство высокобелковых кормовых культур (козлятник восточный, люцерна синегибридная, лядвенец рогатый и т.д.), а также производства оригинальных и элитных семян льна-долгунца;

8) стимулирование внедрения ресурсосберегающих экологически чистых технологий возделывания сельхозкультур и энергосберегающих технологий содержания скота;

9) создание условий для развития агротуризма - отдыха на деревенских просторах, когда туристы проживают в сдаваемых местным населением домах и участвуют в этой "традиционной жизни";

10) льготное кредитование индивидуального жилищного строительства;

11) развитие системы информационной и консультационной службы для сельского хозяйства.

15. Политика области по развитию агрогородков (агропромышленные агломерации)

В настоящее время в области, как и в целом по России, продолжается убыль сельского населения как за счет превышения уровня смертности над уровнем рождаемости, так и за счет миграции сельской молодежи в города. По данным экспертов 75 процентов пустующих сельских поселений приходится на Центральный и Северо-Западный экономические районы. Основная причина этого явления заключается в экономически неблагоприятных условиях жизни и в отсутствии возможностей для большинства сельской молодежи решать свои жилищные и бытовые проблемы. Доступность многих бытовых благ в городе и более высокие доходы делают непривлекательным сельский образ жизни и для сельской, и для городской молодежи. При этом без привлечения молодежи на село нельзя устойчиво развивать сельские территории и аграрно-промышленный комплекс.

Одним из направлений в комплексном решении вышеупомянутых проблем в области может быть переход от техногенной застройки территории к ландшафтно-усадебной. Ландшафтно-усадебная урбанизация - это современный способ заселения территорий с учетом комплекса взаимосвязанных условий комфортного, экологичного проживания населения в поселениях нового типа, с учетом того, что рабочие места планируются и обеспечиваются непосредственно в зоне проживания.

Основу ландшафтно-усадебной урбанизации составляют агрогородки.

Агрогородок - благоустроенный населенный пункт, в котором будут созданы производственная и социальная инфраструктуры для обеспечения социальных стандартов проживающему в нем населению и жителям прилегающих территорий.

Агрогородки предлагается создавать на основе существующих административно-территориальных единиц базового уровня (поселков, деревень и т.д.). На расчетный срок (до 2030 года) рассматривается возможность формирования экоселений вокруг семи развиваемых "точек роста". За расчетный срок рассматривается возможность формирования агрогородков повсеместно.

Специализация всех агрогородков может быть добавлена лесохозяйственной и рыболовной функциями.

Для развития сельских территорий и благоустройства сельских поселений предусматриваются мероприятия по комплексной компактной застройке - пилотные проекты, которые планируются осуществлять в первую очередь в зонах ускоренного роста сельскохозяйственного производства, нуждающегося в привлечении дополнительных трудовых ресурсов, в том числе молодых специалистов, обладающих современными знаниями в области новейших технологий агропромышленного комплекса.

Поддержка комплексной компактной застройки будет осуществляться в рамках федеральной целевой программы "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года". Реализация пилотных проектов будет предусматривать комплексное освоение земельных участков в целях массового жилищного строительства и создания благоприятных условий для жизнедеятельности граждан, привлекаемых для проживания на территории комплексной застройки.

16. Политика области в сфере туризма

Туризм в регионе станет одной из ключевых отраслей по специализации с существенным возрастанием вклада отрасли в ВРП.

В качестве приоритетных направлений политики области в сфере туризма для органов государственной власти области выделяются следующие:

- разработка комплексного плана развития туризма в области;
- выявление, формирование и поддержка туристских центров на территории области, выступающих в качестве точек роста;
- формирование современных локальных многофункциональных туристских комплексов, являющихся основными элементами туристского каркаса территории;
- формирование, развитие и информационное продвижение туристских брендов области;
- повышение инвестиционной привлекательности туризма;
- разработка и реализация совместных проектов в сфере туризма Новгородской, Ленинградской и Псковской областей;
- подготовка и проведение конкурсов инвестиционных предложений и проектов в сфере туризма области.

Одной из главных задач развития туристской отрасли в области является формирование современных турпродуктов, отвечающих требованиям как российских, так и международных стандартов.

Развитие туристских центров и их филиалов с формированием современной инфраструктуры обслуживания туристов.

Строительство объектов инфраструктуры туризма предлагается в специально определенных для этого зонах.

17. Политика области по вопросам развития рыбного и охотничьего хозяйства

Целью проведения политики области по вопросам развития рыбного хозяйства является достижение к 2030 году передовых позиций по обеспечению населения собственной выловленной и выращенной рыбной продукцией.

Достижение поставленной цели предусматривает решение следующих задач:

- 1) обеспечение эффективного государственного управления в области рыбного хозяйства, государственной поддержки рыбоводыбывающим организациям по укреплению и модернизации имеющейся производственной базы рыбопромыслового флота;
- 2) внедрение передового опыта развития рыбного хозяйства и привлечение высококвалифицированных специалистов в этой отрасли для работы в области;
- 3) повышение эффективности добычи водных биологических ресурсов за счет обеспечения их рационального использования с учетом промысловой нагрузки на эти ресурсы;
- 4) осуществление мероприятий по увеличению объема искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов;

5) обеспечение соответствия добывающих мощностей рыбопромыслового флота объемам запасов водных биологических ресурсов;

6) увеличение ресурсной базы рыболовства путем:

а) развитие искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов в водных объектах области за счет строительства новых и реконструкции действующих рыбоводных заводов;

б) реализации мер по сохранению и поддержанию на должном уровне естественных мест нереста, нагула, миграций и зимовки водных биологических ресурсов путем проведения мелиоративных работ и дноуглубительных работ в местах естественных нерестилищ водных биологических ресурсов;

в) расширения проведения научных исследований и разработок в области рыбного хозяйства за счет укрепления материально-технической базы Новгородской лаборатории федерального государственного бюджетного научного учреждения "Государственный научно-исследовательский институт озерного и речного рыбного хозяйства";

7) совершенствование системы охраны водных биологических ресурсов и среды их обитания, усиление борьбы с браконьерством;

8) удовлетворение растущего спроса населения на рыбную продукцию за счет увеличения объема вылова и производства рыбы, выпуска продукции, создания новых технологий добычи водных биологических ресурсов, глубокой и комплексной переработки сырья, а также совершенствование методов хранения и транспортировки рыбной продукции;

9) создание условий для развития внутреннего рынка рыбной продукции за счет создания фирменной торговли рыбной продукцией;

10) расширение системы поддержки организаций рыбохозяйственного комплекса;

11) реализация мер по комплексной подготовке и переподготовке специалистов в целях обеспечения нужд рыбного хозяйства области;

12) вовлечение в рыбохозяйственный оборот неиспользуемых рыбоводных прудов и естественных водоемов за счет расширения работ по их мелиорации;

13) обеспечение более эффективного использования производственной базы рыбоводных предприятий для производства специальных кормов для рыб, местных сырьевых ресурсов в целях значительного увеличения объемов производства товарной рыбы;

14) использование возможностей некоммерческого партнерства "Новгородские рыбопромышленники" для реализации государственной экономической политики в области развития рыбохозяйственного комплекса области.

Предлагаемые меры по развитию рыбного хозяйства позволят увеличить к 2030 году вылов и производство рыбы в 2 раза, выпуск пищевой рыбной продукции - в 1,5 раза, среднелюдиное потребление рыбной продукции на одного жителя области возрастет с 21 до 25 килограмм.

Политика области в области охотничьего хозяйства включает следующие основные направления:

1) проведение территориального охотустройства с составлением схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории области;

2) проведение внутреннего охотустройства в охотничьих хозяйствах всеми охотпользователями на территории области;

3) обеспечение более полного использования биологической емкости охотничьих угодий и увеличение их продуктивности, доведение численности охотничьих животных до оптимального уровня посредством проведения биотехнических мероприятий, повышение эффективности функционирования государственных природных биологических заказников регионального значения и территорий, на которых введены запреты и ограничения на использование объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты;

4) проведение постоянной работы по удержанию на низком уровне численности волка путем стимулирования охотников-волчатников;

5) установление лимитов изъятия объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, обеспечивающих рациональное использование охотничьих животных и стимулирование охотпользователей к максимальному обогащению угодий и соблюдению законодательства;

6) создание единой информационной базы об основных направлениях ведения охотничьих

хозяйств и об оказываемых охотпользователями услугах;

7) развитие искусственного дичеразведения на территории области;

8) применение научных методов по управлению популяциями;

9) внедрение передовых методов определения запасов объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты;

10) принятие областной целевой программы по охотничьему хозяйству.

Предлагаемые меры по развитию охотничьего хозяйства позволят решить проблему занятости, обеспечить сохранение и создание новых рабочих мест, а также создать условия для устойчивого развития туризма и охотничьего хозяйства.

18. Политика области по развитию жилищно-строительной кооперации

Одним из направлений деятельности органов государственной власти области по реализации национального жилищного проекта "Доступное и комфортное жилье - гражданам России" будет государственная поддержка реализации корпоративных жилищных программ по схеме развития жилищно-строительных кооперативов. Кроме того, представляется целесообразным государственная поддержка жилищных ассоциаций как саморегулируемых организаций, способных обеспечить быстрое развитие муниципальной инфраструктуры и социального жилищного строительства, а также создать хорошую основу для государственно-частного партнерства в этой сфере.

Оказание организациями финансового содействия в строительстве жилья для работников, так как возможность получить жилье на предприятии является мощным стимулом сохранения трудовых отношений, повышения квалификации и производительности труда.

Развитие жилищно-строительной кооперации на основе объединения усилий предприятий области при формировании ряда инновационных высокотехнологичных кластеров может в короткие сроки не только ликвидировать жилищные проблемы граждан, но и решить важнейшие задачи государственной социальной и жилищной политики региона, а именно:

способствовать привлечению и закреплению высококвалифицированных кадров, молодых специалистов и талантливых ученых за счет предоставления кооперативного жилья с рассрочкой его оплаты;

повысить социальную ответственность бизнеса за привлечение и закрепление квалифицированных кадров путем участия в финансировании кооперативного строительства на возвратной основе;

оптимизировать организацию миграционных процессов и перераспределение трудовых ресурсов;

выйти на плановое строительство кооперативного жилья;

стимулировать развитие государственно-частного партнерства в жилищной сфере.

В свою очередь, на предприятиях будут разработаны корпоративные жилищные программы, которые выявляют текущую и перспективную (на 5 - 10 лет) потребность в жилье у сотрудников предприятия.

Жилищные ассоциации совместно с работодателями, строителями и администрациями муниципальных образований утверждают среднесрочные (до 10 лет) планы строительства жилья и социальной инфраструктуры с учетом инвестиционных планов предприятий, которые становятся локомотивом жилищного строительства в рамках корпоративных жилищных программ.

Органами местного самоуправления области будут решаться вопросы о предоставлении земельных участков для выполнения текущих и перспективных планов социального кооперативного строительства в рамках реализуемых корпоративных жилищных программ.

Участие в жилищных ассоциациях большого круга заинтересованных лиц, в том числе саморегулируемых организаций сотрудников, профсоюзов, работодателей, администраций муниципальных образований обеспечит адресную доставку бюджетных средств конечным потребителям.

19. Градостроительная политика области

1. Градостроительная политика области обусловлена следующими основными факторами:
- 1) стратегически выгодное экономико-географическое положение территории;
 - 2) устойчивое социально-экономическое развитие и инвестиционная привлекательность области;
 - 3) глубокие исторические традиции, богатое историко-культурное наследие Новгородской земли, высокий туристский потенциал.

2. В результате эффективной градостроительной политики область будет территорией, на которой при осуществлении градостроительной деятельности обеспечена безопасность и благоприятные условия жизнедеятельности человека, ограничено негативное воздействие хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и обеспечена охрана и рациональное использование природных ресурсов в интересах настоящего и будущего поколений.

Градостроительная политика области определяет стратегические приоритеты градостроительного развития территории области и инструменты их реализации на долгосрочный период. Она должна обеспечить координацию деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления области в сфере градостроительной деятельности.

Основные направления градостроительной политики на территории области до 2030 года:

- 1) в сфере регулирования градостроительной документации:
 - а) внедрение системы комплексной разработки градостроительной документации и реализации на их основе градостроительной политики области в муниципальных образованиях;
 - б) повышение квалификации специалистов органов исполнительной власти области, местного самоуправления области, а также специалистов проектных организаций, осуществляющих деятельность в области градостроительства;
 - в) организация мероприятий по контролю за своевременной актуализацией градостроительной документации, внесением изменений и приведению в соответствие с действующим законодательством о градостроительной деятельности;
 - г) внедрение региональных и местных нормативов градостроительного проектирования на территории области;
 - д) обеспечение публичности градостроительной и инвестиционной деятельности;
- 2) в сфере обеспечения безопасности и ограничения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду:
 - а) развитие института государственной экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации, в том числе путем проведения негосударственной экспертизы;
 - б) внедрение института государственного строительного надзора путем повышения эффективности пожарного, экологического, санитарно-эпидемиологического надзора, надзора за соблюдением требований энергоэффективности, а также внедрение системы инструментального контроля при осуществлении государственного строительного надзора;
- 3) в сфере регулирования пространственного социально-экономического развития области:
 - а) создание и развитие механизмов регулирования пространственного социально-экономического развития муниципальных образований на основе документов территориального планирования и градостроительного зонирования;
 - б) реализация скоординированной градостроительной политики в территориальном и отраслевом разрезе по приоритетным направлениям и срокам выполнения. Создание системы взаимодействия всех участников земельно-имущественных и градостроительных отношений;
 - в) создание и развитие инфраструктуры пространственных данных и единого геоинформационного пространства области;
 - г) создание и внедрение региональной системы территориального планирования области;
 - д) координация всех отраслевых программ в части создания объектов капитального строительства, аккумуляция их результатов, определение приоритетов градостроительного развития на перспективу.

20. Политика области по вопросам межрегиональной интеграции

К основным целям государственной политики области, направленным на усиление межрегиональной интеграции, можно отнести следующие:

1) обеспечение сплоченности территорий и единства экономического пространства страны при сохранении самостоятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления области в принятии решений в рамках своей компетенции;

2) устранение барьеров на свободное перемещение рабочей силы, товаров и услуг, капиталов, открытие региональных рынков;

3) устранение препятствий для реализации инвестиционных проектов, развития малого бизнеса на региональном и местном уровне.

Показателями результативности действий органов государственной власти области по данному направлению являются:

1) количество совместных межрегиональных проектов, инициированных в регионе;

2) объем средств, привлеченных на условиях софинансирования;

3) транспортная доступность территорий области;

4) наличие в планах социально-экономического развития области проектов межрегионального характера, разрабатываемых и реализуемых совместно с представителями государственной власти области, бизнеса и общественности соседних регионов;

5) количество согласованных с соседними регионами проектов социально-экономического развития;

6) объем бюджетных услуг, их дифференциация по видам и уровень удовлетворенности населения (через опросы, оценку уровня социальной напряженности, через сопоставление с соседними регионами);

7) наличие схемы пространственного развития области и согласованной с ней градостроительной документации.

21. Инвестиционная политика области

Основными задачами инвестиционной политики области являются создание условий для развития инвестиционной деятельности, мобилизация имеющихся и привлечение новых инвестиционных ресурсов в реальный сектор экономики. Основными целями инвестиционной политики являются рост величины валового регионального продукта, увеличение налоговых поступлений в бюджеты разных уровней, создание новых высокопроизводительных рабочих мест, повышение качества жизни жителей области.

Транзитное географическое положение и историко-культурное наследие являются основными естественными благоприятными факторами инвестиционной привлекательности. В этих условиях развитие региона в значительной степени зависит от постоянного притока внешних ресурсов в экономику. Однако Новгородской области сложно конкурировать в сфере привлечения инвестиций с регионами Северо-Запада, обладающими более значительными ресурсами либо имеющими приграничное и приморское экономико-географическое положение. В этих условиях только создание значительно лучшего, чем у соседей, инвестиционного климата и его дальнейшее постоянное улучшение в сочетании с продвижением позитивного имиджа области позволит обеспечить устойчивое развитие экономики и решение острых социальных проблем.

Для создания наиболее благоприятного инвестиционного климата в регионе и привлечения новых инвестиционных ресурсов необходимо:

1) определить ключевые принципы взаимодействия региональных органов власти с инвесторами:

а) обеспечение информационной открытости инвестиционного процесса;

б) организация взаимодействия инвесторов и заинтересованных структур в форме унифицированных публичных процедур;

в) сбалансированность частных и публичных интересов;

г) объективность и неизменность принимаемых решений;

д) доброжелательность во взаимоотношениях с участниками инвестиционного процесса;

е) простота, ясность и стабильность инвестиционного законодательства;

ж) презумпция добросовестности инвесторов;

- з) прозрачность принятия инвестиционных решений;
 - и) неухудшение условий ведения инвестиционной деятельности при принятии нормативных правовых актов;
- 2) обеспечить благоприятную для привлечения инвестиций административную среду:
- а) продолжение работы Координационного совета при Губернаторе области по совершенствованию инвестиционной деятельности;
 - б) определение функции в инвестиционном процессе и создание ресурсной базы для работы Агентства развития Новгородской области;
 - в) разработка и принятие регламента по работе с инвесторами, обеспечивающего реализацию принципа "одного окна";
 - г) создание многоязычной страницы в информационно-коммуникационной сети "Интернет" об инвестиционной деятельности области;
 - д) участие в международных и российских инвестиционных и экономических форумах;
- 3) создать инфраструктурное обеспечение привлечения инвестиций:
- а) подготовка инвестиционной площадки (проведение комплекса землеустроительных работ, постановка сформированного земельного участка на государственный кадастровый учет, регистрация прав на земельный участок, подведение к земельному участку энергетической, инженерной, транспортной и иной инфраструктуры);
 - б) разработка модели управления и финансирования создания инфраструктуры индустриальных, технологических и аграрных парков, привлекательных для инвесторов и эффективных для экономики и бюджета области;
 - в) разработка механизмов стимулирования частных операторов индустриальных, технологических и аграрных парков;
- 4) сформировать новые и продолжить применение имеющихся финансовых механизмов привлечения инвестиций и поддержки инвестиционной деятельности:
- а) оказание мер государственной поддержки инвесторам в рамках действующего законодательства (предоставление региональных налоговых льгот, региональных государственных гарантий; предоставление льготных условий пользования имуществом, находящимся в областной собственности; субсидирование части процентной ставки по привлекаемым банковским кредитам);
 - б) разработка механизмов компенсации затрат инвесторам, реализующим приоритетные инвестиционные проекты, по присоединению к сетям ресурсоснабжающих организаций;
- 5) продолжить формирование и совершенствование региональной нормативно-правовой базы, способствующей созданию благоприятного инвестиционного климата и привлечению инвестиций в область, в том числе регулирующей создание и работу индустриальных, технологических и аграрных парков, территориальных и отраслевых кластеров;
- 6) обеспечить подготовку и переподготовку кадров специалистов организаций, участвующих в инвестиционном процессе;
- 7) разработать систему мер, направленных на увеличение инвестиционного потенциала области (природно-ресурсного, трудового, производственного, инновационного, институционального, инфраструктурного, финансового, потребительского, туристского). Разработать систему мер, направленных на снижение инвестиционных рисков области (экономических, финансовых, политических, социальных, экологических, криминальных, законодательных, управленческих);
- 8) определить приоритетные отрасли развития области:
- а) агропромышленный комплекс;
 - б) добыча и переработка общераспространенных полезных ископаемых;
 - в) энергетика (в том числе на альтернативных видах топлива);
 - г) жилищное строительство и производство строительных материалов;
 - д) инновации;
 - е) машиностроение (в том числе производство автокомпонентов);
 - ж) пищевая промышленность;
 - з) производство фармацевтических препаратов;
 - и) лесозаготовка и лесопереработка;

к) транспорт (в том числе водный);

л) туристская индустрия;

9) разработать критерии отнесения инвестиционного проекта, реализуемого (планируемого к реализации) на территории области, к приоритетным инвестиционным проектам. Разработать порядок включения (исключения) инвестиционного проекта в перечень приоритетных инвестиционных проектов области, порядок его мониторинга и сопровождения;

10) поддерживать в актуальном состоянии информационные базы инвестиционных площадок области, приоритетных инвестиционных площадок области, приоритетных инвестиционных площадок муниципальных образований области;

11) применять для развития области в приоритетном порядке кластерный подход (по территориальному и отраслевому принципу):

а) по территориальному принципу сформировать:

промышленно-логистический кластер (зону) в Чудовском муниципальном районе;

кластер по производству автомобильных компонентов на территории Великого Новгорода и Новгородского муниципального района;

б) по отраслевому принципу сформировать кластеры: лесопереработки, туристский, производства строительных материалов и изделий из них;

12) при привлечении иностранных инвестиций:

а) исходить из принципа равенства иностранных и отечественных инвесторов;

б) руководствоваться внешнеполитическими приоритетами Российской Федерации;

13) осуществлять согласование инвестиционных планов естественных монополий с приоритетами развития, инвестиционными планами области;

14) обеспечивать учет интересов области при разработке, согласовании и принятии документов стратегического планирования министерствами и ведомствами Российской Федерации;

15) рекомендовать администрациям муниципальных образований при разработке стратегий развития, долгосрочных планов и программ социально-экономического развития муниципального образования предусмотреть в них разделы, посвященные инвестиционной политике муниципального образования.

Заключительные положения

В "Стратегии-2030" определены главная ее цель, основные задачи стратегического развития, показан образ будущего и миссия области. В "Стратегии-2030" разработаны основные целевые показатели социально-экономического развития области до 2030 года, пути и механизмы их достижения, место и роль органов государственной власти области, органов местного самоуправления области и хозяйствующих субъектов при реализации "Стратегии-2030".

Главная идея "Стратегии-2030" заключается в принятии комплекса мер по возрождению исторической значимости области для России, сохранении и приумножении культурных и духовных ценностей, достижении роста социального и экономического развития и повышении уровня жизни населения области.

Реализация главной идеи "Стратегии-2030" возможна посредством комплексного решения следующих основных задач.

1. "Стратегия-2030" направлена на сохранение роли области как региона исторической памяти формирования Российского государства, в том числе в рамках получения федеральной государственной поддержки на содержание исторических памятников и развитие туристской инфраструктуры, связанной с историческим туризмом. Область обладает всеми предпосылками, чтобы стать пилотным регионом по выработке и реализации единой молодежной политики.

2. Устойчивое развитие области обусловлено комплексным подходом к созданию законодательных и административных мер по:

оптимизации распределения плотности населения в области (используя сочетание ускоренного развития агропромышленных и рекреационно-туристских агломераций, а также

выравнивание социальных параметров во временно проблемных зонах);

повышению эффективности использования земли через дифференциацию различных видов хозяйственной деятельности с использованием региональной и муниципальной налоговой политики;

расчету необходимого обеспечения промышленного роста соответствующей динамикой развития энергетики и транспортной инфраструктуры.

3. Особенности истории области обуславливают ее роль в Северо-Западном Федеральном округе, Российской Федерации. Ее сохранение и развитие требует повышения всех параметров качества жизни жителей области.

4. Расположение области вблизи Москвы и Санкт-Петербурга, с одной стороны, создает условия для научного, образовательного, культурного, инновационного и кадрового обмена, открывает товарные рынки двух крупных городов для области, с другой стороны - обуславливает отток населения, в том числе наиболее подготовленных кадров, в мегаполисы, который на сегодняшний день ничем не восполняется.

Необходимо добиваться баланса входящего и исходящего потока трудовых ресурсов посредством создания привлекательных для трудовой деятельности рабочих мест как в городской, так и в сельской местности.

Новгородская область может рассматриваться как оплот будущей интеграции по направлениям "Прибалтика - Российская Федерация", "Северная Европа - Российская Федерация" в экономическом, социальном, политическом, культурном и других аспектах.

5. Стратегическое развитие области до 2030 года будет рассматриваться как особый вид управленческой деятельности, органов государственной власти области и местного самоуправления области, хозяйствующих субъектов, состоящий в разработке стратегических решений, предусматривающих выдвижение таких целей и стратегий поведения объектов управления, реализация которых обеспечит их эффективное функционирование в долгосрочной перспективе, быструю адаптацию к изменяющимся условиям внешней среды.

6. Область, будучи достаточно типичным регионом по географическим, климатическим, земельным условиям для существенной части Российской Федерации, может стать важным пилотным проектом по реализации программы оптимального использования земельных ресурсов через создание устойчивых агропромышленных округов, разработку долгосрочных муниципальных и региональных программ в увязке с федеральными и региональными программами по реализации современных животноводческих комплексов, а также реализации интенсивных методов выращивания ряда видов сельскохозяйственной продукции.

7. Планируется условное разделение области на три зоны:

промышленный Север (Новгород, Боровичи);

рекреационно-туристский Центр (Сольцы - Старая Русса - Валдай - Демянск);

будущие "точки роста" - Юг (Холмский и др. районы) и Северо-Восток (Хвойнинский, Пестовский и другие районы).

Согласно вышеназванному разделению предложены две промышленные зоны, две рекреационно-туристские зоны, две зоны ускоренного развития временно проблемных районов.

При этом область рассматривается в гармонии социально-экономического развития других субъектов Северо-Запада России и Европы.

8. Целевые параметры стратегического развития области соотносятся с основными целевыми параметрами развития Северо-Западного федерального округа.

9. Область обладает значительной емкостью для миграции, которая должна проводиться дифференцированно как в указанные агломерации, так и в сельскохозяйственную местность. Более подробные соотношения могут быть получены в результате дальнейшего исследования.

10. Для повышения устойчивости экономического развития области необходимы реализация ряда проектов для обеспечения области энергетикой и проведение дальнейших исследований в области строительства ТЭС.

11. Планируется определить механизм, который позволит передать объекты малой энергетики в собственность муниципальных образований, что позволит муниципальным образованиям получать дополнительный доход и влиять на находящийся на территории муниципальных образований бизнес. Реализация такого проекта потребует масштабных кадровых решений, связанных с привлечением квалифицированных энергетиков.

12. Планируется изучение возможности использования ресурсов курортной зоны в г. Сольцы как "точки роста" в перспективе.

13. Осуществление постоянного мониторинга ресурсов, обеспечивающих сравнение возможностей сценариев, основанных на различных наборах приоритетов.

14. Рекомендуется создание регионального информационно аналитического центра при Правительстве Новгородской области, который будет осуществлять постоянный мониторинг возможностей реализации предлагаемых сценариев, а также необходимых для этого ресурсов, в первую очередь трудовых.

(в ред. Областного [закона](#) Новгородской области от 31.10.2013 N 372-ОЗ)

15. Приоритетами социально-экономического развития для частных инвесторов, которые будут поддержаны Правительством Новгородской области, следует считать:

(в ред. Областного [закона](#) Новгородской области от 31.10.2013 N 372-ОЗ)

- энергетический комплекс;
- агропромышленный комплекс;
- высокотехнологичная электроника и электротехника;
- машиностроение;
- лесная промышленность;
- добыча и переработка полезных ископаемых;
- строительство;
- развитие туристской инфраструктуры.

16. Великий Новгород остается крупным культурным и туристским центром России. Туристский продукт Новгородского края является уникальным по своей значимости и наличию объектов туристского показа и интереса, природному и культурно-историческому наследию, которое имеет глубокие корни. Развитие туризма мирового уровня на территории области будет одной из основных доходных статей консолидированного бюджета.

17. Развитие рекреационной туристской зоны Валдай с участием федеральных, региональных и инвестиционных финансовых ресурсов.
