

## НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ

### ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

#### ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Принят  
[Постановлением](#)  
Новгородской областной Думы  
от 28.08.2013 № 670-5 ОД

(в ред. областных законов Новгородской области  
от 04.02.2014 [№ 462-ОЗ](#), от 27.04.2015 [№ 758-ОЗ](#))

#### Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего областного закона

Настоящий областной закон определяет правовое положение, основные задачи и компетенцию Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области (далее - Уполномоченный).

Статья 2. Учреждение должности Уполномоченного

1. Должность Уполномоченного учреждается в соответствии с Федеральным [законом](#) от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ "Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации" в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных на территории Новгородской области, и субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории Новгородской области (далее - предприниматели), и соблюдения указанных прав федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими деятельность на территории Новгородской области, органами государственной власти Новгородской области (далее - органы государственной власти), органами местного самоуправления муниципальных образований Новгородской области (далее - органы местного самоуправления), их должностными лицами.

2. Должность Уполномоченного является государственной должностью Новгородской области.

Статья 3. Правовая основа деятельности Уполномоченного

Уполномоченный в своей деятельности руководствуется [Конституцией](#) Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, [Уставом](#) Новгородской области, настоящим областным законом и иными нормативными правовыми актами Новгородской области.

Статья 4. Задачи Уполномоченного

Основными задачами Уполномоченного являются:

1) защита прав и законных интересов предпринимателей на территории Новгородской области (далее - области);

2) осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов предпринимателей федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими деятельность на территории области, органами исполнительной власти области, органами местного самоуправления на основании обращений предпринимателей;

3) содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов предпринимателей на территории области;

4) взаимодействие с предпринимательским сообществом;

5) участие в формировании и реализации государственной политики в сфере развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов предпринимателей на территории области.

#### Статья 5. Основы статуса Уполномоченного

1. Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим от органов государственной власти и органов местного самоуправления.

2. Деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав предпринимателей, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов на территории области, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав предпринимателей.

3. Вмешательство в деятельность Уполномоченного с целью повлиять на его решение, неисполнение должностными лицами обязанностей, установленных настоящим областным законом, а равно воспрепятствование деятельности Уполномоченного в иной форме влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

### **Глава 2. НАЗНАЧЕНИЕ НА ДОЛЖНОСТЬ И ОСВОБОЖДЕНИЕ ОТ ДОЛЖНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО**

#### Статья 6. Требования к лицу, назначаемому на должность Уполномоченного

На должность Уполномоченного назначается лицо, являющееся гражданином Российской Федерации, достигшее возраста 30 лет, имеющее высшее образование.

#### Статья 7. Назначение на должность Уполномоченного

Назначение кандидата на должность Уполномоченного осуществляется Губернатором Новгородской области по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и с учетом мнения предпринимательского сообщества области.

#### Статья 8. Срок полномочий Уполномоченного

1. Уполномоченный вступает в должность со дня вступления в силу указа Губернатора Новгородской области о его назначении сроком на 5 лет.

2. Одно и то же лицо не может быть назначено на должность Уполномоченного более двух сроков подряд.

3. Уполномоченный продолжает исполнять свои должностные обязанности до вступления в должность нового Уполномоченного, за исключением случаев досрочного прекращения полномочий, предусмотренных **частью 2 статьи 9** настоящего областного закона.

4. Окончание срока полномочий или досрочное прекращение полномочий Губернатора

Новгородской области, назначившего на должность Уполномоченного, не влечет прекращения полномочий Уполномоченного.

5. Досрочное прекращение полномочий Уполномоченного осуществляется в соответствии с настоящим областным законом по представлению Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо с его согласия.

#### Статья 9. Освобождение от должности Уполномоченного

1. Уполномоченный освобождается от должности указом Губернатора Новгородской области по следующим основаниям:

- 1) истечение срока полномочий;
- 2) смерть Уполномоченного;
- 3) признание Уполномоченного судом безвестно отсутствующим или объявление умершим;
- 4) досрочное прекращение полномочий.

2. Уполномоченный досрочно освобождается от должности Губернатором Новгородской области по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в случаях:

- 1) прекращения гражданства Российской Федерации;
- 2) нарушения условий [статьи 10](#) настоящего областного закона;
- 3) вступления в законную силу обвинительного приговора суда в отношении Уполномоченного;
- 4) неспособности Уполномоченного по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением исполнять свои обязанности;
- 5) признания Уполномоченного судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- 6) подачи Уполномоченным заявления о сложении полномочий;
- 7) упразднения должности.

#### Статья 10. Ограничения, связанные с выполнением Уполномоченным своих полномочий

1. Уполномоченный не вправе замещать государственные должности Российской Федерации, иные государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной гражданской службы и должности муниципальной службы.  
(в ред. Областного [закона](#) Новгородской области от 04.02.2014 N 462-ОЗ)

2. Уполномоченный обязан прекратить деятельность, несовместимую с его статусом, не позднее четырнадцати дней со дня назначения на должность.

В случае если в течение указанного срока Уполномоченный не выполнит установленных требований, Губернатор Новгородской области назначает нового Уполномоченного.

В своей деятельности Уполномоченный не может руководствоваться решениями каких-либо политических партий или иных общественных объединений, включая те, членом которых он является.

3. На Уполномоченного в соответствии с [пунктом 2 статьи 2.1](#) Федерального закона от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" распространяются ограничения, установленные Федеральным [законом](#) от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и другими федеральными законами.

#### Статья 11. Удостоверение Уполномоченного

1. Уполномоченный имеет удостоверение "Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новгородской области", которым он пользуется в течение срока своих

полномочий.

2. Положение об удостоверении Уполномоченного, его образец, описание и порядок вручения утверждается Правительством Новгородской области.

### **Глава 3. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО**

#### **Статья 12. Компетенция Уполномоченного**

1. В целях выполнения возложенных на него задач Уполномоченный:

1) рассматривает обращения предпринимателей, связанные с решениями или действиями (бездействием) органов государственной власти, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц, нарушающими их права и законные интересы в сфере предпринимательской деятельности;

2) осуществляет сбор, изучение и анализ информации по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов предпринимателей на основании материалов, представляемых органами государственной власти, государственными органами и органами местного самоуправления, обращений граждан и организаций, обобщает и анализирует обращения предпринимателей для выявления повторяющихся обращений и причин их появления;

3) оказывает правовую поддержку предпринимателям по вопросам их прав и законных интересов, форм и методов их защиты;

4) информирует общественность области о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов предпринимателей, деятельности Уполномоченного;

5) осуществляет поддержку гражданских инициатив в области защиты прав и законных интересов предпринимателей;

6) готовит ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного, доклады по вопросам соблюдения прав и законных интересов предпринимателей.

2. При осуществлении своей деятельности Уполномоченный имеет право:

1) запрашивать и получать в установленном порядке необходимые сведения, документы и материалы от органов государственной власти, органов местного самоуправления и у должностных лиц;

2) обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, а также должностных лиц в случае, если оспариваемые ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы предпринимателей в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности;

3) направлять органам государственной власти, территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, органам местного самоуправления, их должностным лицам, руководителям организаций, в решениях и (или) действиях (бездействии) которых он усматривает нарушения прав и законных интересов предпринимателей, свое заключение, содержащее предложения о необходимых мерах по восстановлению нарушенных прав и законных интересов предпринимателей и предотвращению подобных нарушений в дальнейшем;

4) направлять в органы государственной власти, органы местного самоуправления мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности Уполномоченного;

5) направлять обращения заявителей в уполномоченные органы или должностным лицам, к компетенции которых относится разрешение обращения по существу;

6) участвовать в обсуждении концепций и разработке проектов областных законов и иных

нормативных правовых актов области, касающихся предпринимательской деятельности, готовить заключения по результатам рассмотрения указанных проектов;

7) привлекать при рассмотрении обращений для осуществления отдельных видов работ экспертов и специалистов, способных оказать содействие в их полном, всестороннем и объективном рассмотрении;

8) присутствовать на заседаниях Новгородской областной Думы и ее рабочих органов, Правительства Новгородской области, коллегиальных органов исполнительных органов государственной власти области по вопросам защиты прав и законных интересов предпринимателей;

9) выступать с докладами по предмету своей деятельности на заседаниях Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области;

10) создавать Общественный совет при Уполномоченном, назначать общественных помощников;

11) информировать правоохранительные органы о фактах нарушения прав и законных интересов предпринимателей на территории области;

12) обращаться к субъектам права законодательной инициативы с предложениями о внесении изменений в федеральное и областное законодательство, по вопросам совершенствования законодательства в сфере предпринимательской деятельности;

13) принимать с письменного согласия предпринимателей участие в выездных проверках, проводимых в отношении предпринимателей в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля;

14) осуществлять иные действия в рамках своей компетенции в соответствии с федеральным и областным законодательством.

3. Уполномоченный в рамках своей компетенции осуществляет взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, полномочным представителем Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе, инвестиционным уполномоченным в Северо-Западном федеральном округе, государственными органами, органами местного самоуправления, предпринимательским сообществом, общественными объединениями и организациями в сфере обеспечения и защиты прав и законных интересов предпринимателей и иными лицами.

4. Уполномоченный вправе вести прием заявителей в муниципальных районах области.

5. В целях защиты нарушенных прав и законных интересов предпринимателей Уполномоченный вправе обратиться к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, в федеральные органы государственной власти.

6. Уполномоченный вправе создавать экспертные и консультативные советы, рабочие группы и иные совещательные органы, действующие на общественных началах, а также привлекать для участия в их деятельности представителей предпринимательского сообщества, общественных организаций, представителей органов государственной власти и органов местного самоуправления.

7. Уполномоченный имеет право выступать по вопросам своей деятельности в средствах массовой информации области.

8. По вопросам своей деятельности Уполномоченный пользуется правом внеочередного приема руководителями и другими должностными лицами органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм, расположенных на территории области.

Статья 13. Действия Уполномоченного по рассмотрению обращений предпринимателей

1. Уполномоченный рассматривает обращения предпринимателей, зарегистрированных в органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории области, и обращения предпринимателей, права и законные интересы которых были нарушены на территории области, на решения или действия (бездействие) органов государственной власти, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, нарушающие права и законные интересы предпринимателей.

2. Рассмотрение Уполномоченным обращений предпринимателей осуществляется в соответствии с требованиями федерального законодательства.

3. Уполномоченный не вправе разглашать ставшие ему известными в процессе рассмотрения обращения сведения о частной жизни заявителя и других лиц без их письменного согласия.

4. О результатах рассмотрения обращения Уполномоченный обязан известить заявителя.

В случае установления факта нарушения прав предпринимателей Уполномоченный обязан принять меры в соответствии с действующим федеральным законодательством и в пределах его компетенции, определенной настоящим областным законом.

5. Руководители и иные должностные лица органов государственной власти, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в области, органов местного самоуправления обязаны обеспечить прием Уполномоченного, а также предоставить ему запрашиваемые сведения, документы и материалы в срок, не превышающий пятнадцати дней со дня получения соответствующего запроса.

6. Заключение Уполномоченного, содержащие предложения о необходимых мерах по восстановлению нарушенных прав и законных интересов предпринимателей, направляются в соответствующие органы государственной власти и органы местного самоуправления, организации, в компетенцию которых входит разрешение вопросов защиты и восстановления нарушенных прав и законных интересов предпринимателей. Органы государственной власти, органы местного самоуправления и должностные лица этих органов обязаны рассмотреть заключения Уполномоченного в месячный срок с момента получения и направить Уполномоченному письменный ответ о результатах рассмотрения и принятых мерах. В случае если предложения, содержащиеся в заключении, не выполнены, в ответе должно содержаться обоснование причин их невыполнения.

7. Представление Уполномоченному информации, составляющей государственную, коммерческую либо иную охраняемую законом тайну, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

#### Статья 14. Действия Уполномоченного по результатам анализа информации

1. Информирование о деятельности Уполномоченного осуществляется путем подготовки, представления и опубликования:

1) ежегодного доклада о деятельности Уполномоченного, заслушиваемого на заседании Правительства Новгородской области не позднее 31 марта года, следующего за отчетным;

2) докладов по вопросам соблюдения прав и законных интересов предпринимателей.

Ежегодный доклад направляется Уполномоченным для опубликования в газету "Новгородские ведомости" и размещается на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

2. Ежегодный доклад, содержащий сведения о качественных и количественных показателях,

характеризующих результаты деятельности Уполномоченного и состояние дел в сфере соблюдения и защиты прав и законных интересов предпринимателей, направляется Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Губернатору Новгородской области, в Новгородскую областную Думу не позднее 31 марта года, следующего за отчетным.

3. Доклады по вопросам соблюдения прав и законных интересов предпринимателей направляются Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Губернатору Новгородской области, в Новгородскую областную Думу в случае массового нарушения прав и законных интересов предпринимателей и в иных случаях по инициативе Уполномоченного.

#### **Глава 4. ГАРАНТИИ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО**

##### **Статья 15. Аппарат Уполномоченного**

1. Для обеспечения деятельности Уполномоченного создается аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области (далее - аппарат Уполномоченного).

2. Аппарат Уполномоченного осуществляет юридическое, организационное, аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного.

3. Уполномоченный и аппарат Уполномоченного являются государственным органом с правом юридического лица, имеющим расчетный и иные счета, печать и бланки со своим наименованием и с изображением герба Новгородской области, а также официальный сайт в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

4. Уполномоченный утверждает структуру аппарата Уполномоченного и положение о нем.

5. В пределах бюджетной сметы Уполномоченный устанавливает численность и штатное расписание аппарата Уполномоченного.

6. Руководство Аппаратом Уполномоченного осуществляет Уполномоченный. По вопросам, связанным с руководством аппаратом Уполномоченного, Уполномоченный издает приказы. (часть 6 в ред. Областного [закона](#) Новгородской области от 27.04.2015 N 758-ОЗ)

7. Аппарат Уполномоченного состоит из государственных гражданских служащих области и служащих аппарата Уполномоченного (далее - работники аппарата Уполномоченного).

Права, обязанности, ответственность, материальное и социальное обеспечение работников аппарата Уполномоченного определяются федеральным и областным законодательством. (часть 7 в ред. Областного [закона](#) Новгородской области от 27.04.2015 N 758-ОЗ)

##### **Статья 16. Гарантии для Уполномоченного**

1. Уполномоченному выплачивается денежное содержание в соответствии с областным законодательством.

2. Уполномоченному предоставляются ежегодный основной оплачиваемый отпуск продолжительностью 28 календарных дней, а также с учетом особого режима работы, выражающегося в ненормированном рабочем дне, ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск продолжительностью 20 календарных дней.

3. Уполномоченному предоставляется транспортное обслуживание, обеспечиваемое в связи с осуществлением им своих полномочий. Организацию транспортного обслуживания

Уполномоченного обеспечивает Правительство Новгородской области в установленном им порядке.

#### Статья 17. Финансовое и иное обеспечение деятельности Уполномоченного

1. Финансирование деятельности Уполномоченного, аппарата Уполномоченного осуществляется из средств областного бюджета.

2. В областном бюджете ежегодно предусматриваются отдельной строкой средства, необходимые для обеспечения деятельности Уполномоченного и аппарата Уполномоченного.

3. Уполномоченный самостоятельно разрабатывает и исполняет бюджетную смету.

4. Для обеспечения деятельности Уполномоченный и аппарат Уполномоченного наделяются имуществом, которое находится в оперативном управлении данного государственного органа области и является областной собственностью.

5. Организацию материально-технического и бухгалтерского обеспечения деятельности Уполномоченного и аппарата Уполномоченного осуществляет Правительство Новгородской области.

#### Статья 18. Место нахождения Уполномоченного

1. Местом постоянного нахождения Уполномоченного является город Великий Новгород.

2. В рабочем кабинете Уполномоченного помещается изображение герба Новгородской области и устанавливается флаг Новгородской области.

### **Глава 5. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

#### Статья 19. Ответственность за неисполнение требований настоящего областного закона

Неисполнение норм, предусмотренных настоящим областным законом, влечет за собой привлечение к ответственности в порядке, установленном действующим законодательством.

#### Статья 20. Вступление в силу настоящего областного закона

Настоящий областной закон вступает в силу с 1 января 2014 года.

Губернатор Новгородской области  
С.Г.МИТИН

Великий Новгород  
3 сентября 2013 года  
N 321-ОЗ

---